



Ügyiratszám: NAIH/2839-1/2025.
Előzményügy: NAIH-10256/2024.

A Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság

Monitoring JELENTÉSE

Kulturális és Innovációs Minisztérium általános közzétételi kötelezettsége teljesítésének monitoring ellenőrzése tárgyában

I. A monitoring eljárás

A Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság (a továbbiakban: Hatóság) az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (a továbbiakban: Infotv.) **71/D. § (1)** bekezdése alapján NAIH-10256/2024. ügyiratszámom hivatalból indított ellenőrzést folytatott le a Kulturális és Innovációs Minisztérium (a továbbiakban: ellenőrzött szerv) közérdekű és közérdekből nyilvános adatokhoz való hozzáférés biztosítására vonatkozó követelmények teljesülése érdekében.

Az Infotv. 71/D. §-ban előírt **ellenőrzés célja** a Tanács végrehajtási határozata a Magyarország helyreállítási és rezilienciaépítési terve értékelésének jóváhagyásáról szóló, 2022. december 15-i (EU) (ST 15447/22 INIT; ST 15447/22 ADD 1) végrehajtási határozat módosítása {SWD(2023) 384 final} C9.R26.), az átláthatóság és a közérdekű információkhoz való hozzáférés javítása c. Reformjában szereplő 231., 232., 233 sz. mérföldkövek teljesítése.

II. Tényállás és megállapítások

II.1. Általános közzétételi lista

A Hatóság az ellenőrzött szerv által rendelkezésre bocsátott nyilatkozatok, dokumentumok, valamint az ellenőrzött szerv honlapja alapján folytatta le az ellenőrzést.

A Hatóság az eljárás megindítását megelőzően az ellenőrzött szerv közérdekű és közérdekből nyilvános adatainak átláthatóságával összefüggésben feljegyzésben rögzítette, hogy az ellenőrzött szerv honlapján nem szerepelt az Infotv. 1. sz. melléklete szerinti struktúrában foglalt általános közzétételi lista. A honlap vizsgálata során a Hatóság észlelte, hogy a minisztériumok közös „Dokumentumtár”-ában az ellenőrzött szervre vonatkozóan a „Szervezeti, személyzeti adatok”, a „Tevékenységre, működésre vonatkozó adatok” és a „Gazdálkodási adatok” kategóriákban a 2023. július 11. és 2024. július 11. napja közötti időszakra vonatkozóan összesen 25 darab dokumentum található a következő elérhetőségen:

https://kormany.hu/dokumentumtar?categories=3&categories=4&categories=6&publishDateGt=2023-7-11&publishDateLt=2024-7-11&ministry=27&limit_rows_on_page=8&limit_page=0

A fenti hivatkozásokon elérhető dokumentumok közül huszonkettő darab vagyonyilatkozatokra, politikai felsővezetők juttatására valamint személyi jövedelemadója vonatkozó dokumentum. Három további dokumentum pályázati adatokkal, valamint elutasított közérdekű adatigénylésekkel volt kapcsolatos.

A fentiek alapján az ellenőrzött szerv az általános közzétételi kötelezettségének sem formai, sem tartalmi szempontból nem tett eleget.

Az ellenőrzött szerv a vizsgálati eljárásban a Hatóság kérésére benyújtotta a közzétételi kötelezettségére vonatkozóan az Infotv. 1. sz. melléklete szerinti lista kitöltött példányát, valamint a *közérdekű adatok közzétételének rendjéről szóló 10/2023. (XI.30.) KIM utasítást (a továbbiakban: Szabályzat)*.

II.2. Eljárásrend

A Hatóság az ellenőrzés során áttekintette az ellenőrzött szerv által a Hatóság rendelkezésére bocsátott Szabályzatot. A Szabályzat a 305/2005 (XII.25.) Korm. rendelet 3. §-ában foglaltaknak megfelelően tartalmazza a közzététellel, helyesbítéssel, frissítéssel és eltávolítással kapcsolatos feladatok ellátásának részletes rendjét, valamint e feladatok ellátására kijelölt munkaköröket és a munkakörök közötti együttműködés szabályait.

A Szabályzat 3. § (1) bekezdése szerint az általános közzétételi listát a szabályzat 2. függeléke (...) tartalmazza. A Szabályzat 3. § (2) bekezdése alapján *az adatfelelős¹ a felelősségi körébe tartozó közzeendő adatok közzétételét (...) az adatközlőnek² címzett (...) levélben kezdeményezi*. A Szabályzat 3. § (3) bekezdése alapján az adatfelelős felel

- a) az adatok közzétételének, helyesbítésének, frissítésének, eltávolításának kezdeményezéséért;*
- b) a közzétett adatok pontosságának, szakszerűségének, időszerűségének, értelmezhetőségének folyamatos figyelemmel kíséréséért;*
- c) a kezelésében lévő közérdekű adat, valamint adatbázis, illetve nyilvántartás adatainak hitelességéért;*
- d) az adatok megsemmisülése, sérülése vagy jogosulatlan megváltoztatása, törlése esetén a helyreállításban az adatközlővel való együttműködésért és – szükség esetén – az adatok újabb átadásáért;*
- e) a feladatkörébe tartozó közzétett adatok vonatkozásában a személyes adatok védelmével kapcsolatos szabályok és a titokvédelmi szabályok betartásáért.*

A Szabályzat 8. § (1) bekezdése továbbá akként rendelkezik, hogy a közzétételi listák adatait az adatok közzétételéhez szükséges közzétételi mintákról szóló jogszabályban meghatározottak szerint kell közzétenni.

A fentiek ellenére a közzététel az ellenőrzött szervnél nem az Infotv. 1. sz. mellékletében foglalt általános közzétételi lista szerinti struktúrában valósult meg, mivel **a Dokumentumtár nem tartalmazta, és jelenleg sem tartalmazza a Szabályzat 2. függelékében foglalt listát, abban csak keresni és szűrni lehet.**

III. Javaslat

Az ellenőrzött szerv a Hatóság NAIH-10256-2/2024. sz. megkeresésére nem nyilatkozott az általános közzétételi listájának helyéről, a Hatóság részére megküldött általános közzétételi lista sem az ellenőrzött szerv saját honlapján (<https://kormany.hu/kulturalis-es-innovacios-miniszterium>), sem a Kormány közös honlapjának „Közérdekű adatok” menüpontján belül megtalálható Dokumentumtárból (https://kormany.hu/dokumentumtar?categories=3&ministry=27&limit_rows_on_page=8&limit_page=0, a továbbiakban: **Dokumentumtár**) nem volt elérhető.

¹ A Szabályzat 2. § g) pontja szerint az adatfelelős az egyes közzeendő adatok tekintetében a szabályzat 2. és 3. függelékében megjelölt szervezeti egység vezető, illetve az általa kijelölt személy, aki előállítja, kezeli, illetve az adatközlőnek továbbítja a közzeendő adatot.

² A Szabályzat 2. § i) pontja szerint az adatközlő a belső adatvédelmi felelős, aki az adatfelelős által közölt közzétételi egységeket összesíti, összegyűjti és (...) közzététel céljából megküldi a Minisztérium Szervezeti és Működési Szabályzata szerint a közérdekű adatok kormányzati portálon való közzétételének koordinálásáért felelős szervezeti egység (a továbbiakban: közzétételt koordináló szervezeti egység) részére a honlap közérdekű adatainak frissítése, karbantartása céljából.

A fentiekre tekintettel a Hatóság az Infotv. 71/D. § (7) bekezdésben foglaltaknak megfelelően a következő javaslatokat fogalmazta meg az ellenőrzött szerv közérdekű adatai átláthatóságára vonatkozóan.

III.1. A közzététel formai követelményei

Az Infotv. 37. § (1) bekezdése értelmében a 33. § (2)–(4) bekezdésében meghatározott szervek (a továbbiakban együtt: közzétételre kötelezett szerv) – a (4) és (4a) bekezdésben meghatározott kivétellel – tevékenységükhöz kapcsolódóan az 1. melléklet szerinti általános közzétételi listában meghatározott adatokat **az 1. mellékletben foglaltak szerint közzéteszik. A Hatóság felhívta az ellenőrzött szerv figyelmét arra, hogy az Infotv. nem csak az általános közzétételi lista tartalmát, hanem annak szerkezetét is meghatározza.**

A Rendelet bevezeti továbbá a „közzétételi egység” fogalmat az összefüggő tárgyú közzétett adatokat egybefoglaló tartalmi egységekre, és előírja a Rendelet 1. melléklete szerinti tagolásban történő közzétételt.

A Hatóság tájékoztatta az ellenőrzött szervet, hogy elfogadja mind az Infotv., mind pedig a Rendelet 1. melléklete szerinti bontásban történő közzétételt.

A Hatóság felhívta az ellenőrzött szerv figyelmét arra is, hogy a Rendelet 2. § (2) bekezdése szerint **az adott szerv vonatkozásában értelmezhetetlen közzétételi egységeket is fel kell tüntetni, de a pontos tájékoztatás érdekében jelezni kell, hogy az adott közérdekű adat a szervnél nem áll rendelkezésre.**

III.2. A közzététel tartalmi követelményei

A Hatóság tájékoztatta az ellenőrzött szervet, hogy az általános közzétételi listának tartalmaznia kell az Infotv. 1. mellékletében megjelölt összes adatot attól függetlenül, hogy az Infotv. vagy a Rendelet szerinti szerkezetben készült. Kiemelendő, hogy a Rendelet 1. sz. melléklete az Infotv. 1. sz. mellékletétől eltérően nem tartalmazza a következő adatokat: az egyes szervezeti egységek feladatai, ügyfélkapcsolati vezető elérhetősége, a közfeladatot ellátó szerv által alapított közalapítványok elérhetősége, az alaptevékenységgel kapcsolatos vizsgálatok, ellenőrzések nyilvános megállapításai (nemcsak a vizsgálatok, ellenőrzések felsorolása), a közfeladatot ellátó szerv által nem alapfeladatai ellátására fordított ötmillió forintot meghaladó kifizetésekről a címzetten kívüli adatok. A Hatóság tájékoztatta az ellenőrzött szervet arról is, hogy amennyiben a Rendelet szerinti szerkezetet kívánja követni, az előbbieken felsorolt adatok közzétételére is figyelemmel kell lenni.

A Hatóság felhívta továbbá az ellenőrzött szerv figyelmét a Rendelet 4. § a) és b) pontjában foglaltakra, mely szerint a közzétett adatok mellett fel kell tüntetnie a legutóbbi módosítás idejét, és az archív állományba került adat elérését biztosító hivatkozást, amennyiben az Infotv. az adat megőrzését írja elő.

A Hatóság megállapította, hogy az ellenőrzött szerv az Infotv-ben és a Rendeletben előírt, fentebb ismertetett követelményeknek nem teljeskörűen tesz eleget.

A közérdekű adatok elektronikus közzététele nem az Infotv. 1. mellékletében meghatározott közzétételi struktúra szerint valósul meg az ellenőrzött szervnél, mivel a Dokumentumtár nem tartalmaz az Infotv. 1. melléklete szerinti listát, abban csak keresni és szűrni lehet. A „Szervezeti, személyzeti adatokra”, a „Tevékenységi, működési adatokra” és a „Gazdálkodási adatokra” egyszerre történő szűrés sem eredményezi az Infotv. 1. melléklete szerinti összes adatsort (vagy azokkal azonos elnevezésű mappákat). A Dokumentumtárban elérhető dokumentumok nem teljeskörűen tartalmazzák az Infotv. 1. mellékletében vagy a közzétételi listákon szereplő adatok közzétételéhez szükséges közzétételi mintákról szóló 18/2005. (XII. 27.) IHM rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 1. mellékletében felsorolt adatokat.

A Dokumentumtáron kívül az ellenőrzött szerv honlapján is található egy „Közérdekű adatok” menüpont (<https://kormany.hu/kulturalis-es-innovacios-miniszterium/kozerdeku-adatok>), amely alatt elérhető „Közérdekű információk és adatok” hivatkozás az ellenőrzött szerv általános közzétételi listája helyett a Dokumentumtárra navigál.

A Hatóság tájékoztatta az ellenőrzött szervet, hogy a Dokumentumtárban található adatok szolgálhatnak általános közzétételi listaként, amennyiben az az ellenőrzött szerve vonatkozóan az Infotv. vagy a Rendelet szerinti bontásban és részletességgel tartalmazza az Infotv. 1. melléklete szerinti adatsorokat vagy az Infotv-nek megfelelő kiegészítéssel a Rendelet 1. melléklete szerinti adatsorokat. A Hatóság felhívta az ellenőrzött szerv figyelmét arra, hogy minden adatsor közzététele szükséges, még abban az esetben is, ha az ellenőrzött szerv nem kezeli a megjelölt adatot. A „Dokumentumtárban elérhető „Szervezeti, személyzeti adatokra”, „Tevékenységre, működésre vonatkozó adatokra” és „Gazdálkodási adatokra” vonatkozó kereséseknek azonban az Infotv. 1. melléklete által előírt adattartalmat kell eredményezniük. A Hatóság javasolta, hogy a keresési találatok eredményeként a különös és egyedi közzétételi listák tartalma (pl.: vagyonynyilatkozatok és az ötmillió forintot meg nem haladó értékű szerződések) a Dokumentumtárban a „Tevékenységre, működésre vonatkozó adatokon” belül külön-külön mappákban összegyűjtve „Különös közzétételi lista” és „Egyedi közzétételi lista” elnevezéssel jelenjen meg.

A Hatóság javasolta továbbá az ellenőrzött szervnek, hogy a Dokumentumtáron kívül a Hatóság részére megküldött és kiegészített általános közzétételi lista saját honlapján (<https://kormany.hu/kulturalis-es-innovacios-miniszterium/kozerdeku-adatok>) található „Közérdekű adatok” menüponton belüli elhelyezésével is eleget tehet közzétételi kötelezettségének.

A Hatóság a részére megküldött általános közzétételi lista (a továbbiakban: **Lista**) azon közzétételi egységei tekintetében, melyek adattartalma nem felelt meg az Infov-ben foglalt követelményeknek, az alábbi megállapításokat tette.

I. Szervezeti, személyzeti adatok

- Az ellenőrzött szerv saját honlapján megtalálható „Elérhetőségek” menüponton belül az ellenőrzött szerv székhelye, postacíme és az ügyfélszolgálatának elérhetőségei mellett a központi telefonszáma, email címe és hivatalos honlapjának a címe hiányzik, mely adatok pótlása szükséges (I/1. sz. közzétételi egység).
- Az ellenőrzött szerv az I/2. sz. közzétételi egységben a szervezeti struktúrájához kapcsolódóan a „Nemzeti Jogszabálytáron” keresztül elérhető (<https://njt.hu/jogszabaly/2022-3-B0-8O>), a *Kulturális és Innovációs Minisztérium Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 3/2022. (VIII.8.) KIM utasítás* csatolta be a Hatóságnak megküldött Listában. Az utasítás 1. függeléke tartalmazza az ellenőrzött szerv szervezeti ábráját, míg a 2. függelék az egyes szervezeti egységek feladatainak a leírását. A Dokumentumtárban a „Szervezeti, személyzeti adatok” körében nem, csupán a „Tevékenységre, működésre vonatkozó adatok” között volt megtalálható az ellenőrzött szerv szervezeti és működési szabályzata, valamint az organogram. A Hatóság javasolta az ellenőrzött szervnek, hogy amennyiben az I. fejezet 2. közzétételi egységébe tartozó, a szerv struktúrájára vonatkozó adatokat a szervezeti és működési szabályzat közzétételével kívánja teljesíteni, úgy a szervezeti és működési szabályzatot a II. fejezet 1. közzétételi egysége mellett az általános közzétételi lista megfelelő, I. fejezetében is tüntesse fel. A Hatóság felhívta az ellenőrzött szerv figyelmét továbbá arra, hogy az I/2. közzétételi egység adatainak a közzététele során önmagában nem elégséges a szerv szervezeti és működési szabályzatának a megjelenítése, a szabályzat azon részeinek megjelölése is szükséges, amely az I/2. közzétételi egységben foglalt szervezeti struktúrára vonatkozó adatokat (szervezet felépítése és a szervezeti egységek feladatai) ténylegesen is tartalmazza (jelen esetben az 3/2022. (VIII.8.) KIM utasítás 1. és 2. függeléke).
- Az ellenőrzött szerv a Listában az I/3. közzétételi egységnél a saját honlapján megtalálható „Miniszter”, „Államtitkárok”, „Helyettes Államtitkárok” és „Elérhetőségek” menüpontokon belül elérhető adatokra mutató linket jelölte meg az adatok forrásaként. A Hatóság áttekintette az adatokat, és észlelte, hogy a megadott linkeken nem szerepel a szerv vezetőinek és az egyes

szervezeti egységek vezetőinek az elérhetősége (telefon-és telefaxszám, elektronikus levélcím). A Hatóság jelezte továbbá az ellenőrzött szervnek, hogy a Dokumentumtárban az I/3. sz. közzétételi egységhez (a szerv vezetőire vonatkozó adatok) tartozóan fellelhető adatokat (Dokumentumtár – Egyéb - „Kulturális és Innovációs Minisztérium vezetőinek hivatali elérhetőségei” elnevezésű fájlban) helyezze a Dokumentumtár megfelelő, „Szervezeti, személyzeti adatok” menüpontjába.

- Az ellenőrzött szerv a Listában az I/4. sz. közzétételi egységnél a saját honlapjának „Elérhetőségek” menüpontjára mutató linket adott meg a Hatóságnak az adatok forrásaként. E menüponton belül azonban csak az ügyfélfogadási rend található meg, az ügyfélkapcsolati vezető neve és elérhetősége (telefon-és telefax szám, elektronikus levélcím) azonban nem. A Hatóság jelezte továbbá, hogy az I/4. sz. közzétételi egység adatai nem érhetőek el a Dokumentumtárban sem.
- Az ellenőrzött szerv az I. fejezet 6. közzétételi egység tekintetében a saját honlapján elérhető „Háttérinformációk” menüpontra mutató linket csatolt be a Listában az adatok forrásaként. Az ellenőrzött szerv honlapján a „Háttérinformációk” menüpontra kattintva legördülő listában találhatóak meg az ellenőrzött szerv alárendeltségében működő közfeladatot ellátó szervek névsora, azonban a felsorolás nem teljes körű. Az ellenőrzött szerv honlapján elérhető „Háttérinformációk” menüponton belül ugyanis összesen 28, az ellenőrzött szerv alárendeltségében működő közfeladatot ellátó szervezetet találunk, míg a Magyar Államkincstár honlapján található *Törzskönyvi Nyilvántartás* adatai szerint a központi költségvetés XX. fejezetébe (Kulturális és Innovációs Minisztérium) - az ellenőrzött szervezet is ide számítva - összesen 63 költségvetési szerv tartozik (forrás: https://www.allamkincstar.gov.hu/Koltsegyvetes/Torzskonyvi_nyilvantartas/ktorzs?queryType=CENTRAL_SEARCH&organizationType=ALL&publicFinanceSubsystem.subsystemType=CENTRAL&publicFinanceSubsystem.sectionId=60775#centralSearch/resultTable, letöltés időpontja: 2024. 11. 11.). Az ellenőrzött szerv honlapján elérhető „Háttérinformációk” menüponton belül megtalálható közfeladatot ellátó szervek I/1. közzétételi egységben meghatározott adatai közül valamennyi szervnél hiányoznak az ügyfélszolgálati elérhetőségek adatai. Az ellenőrzött szerv saját honlapján kívül a Dokumentumtár „Szervezeti, személyzeti adatokra” vonatkozó menüpontján belül is elérhető egy „Háttérinformációk” elnevezésű mappa, azonban ennek tartalma még az ellenőrzött szerv honlapján elérhető legördülő listában foglaltakhoz képest is szűkebb körben tartalmazta az ellenőrzött szerv alárendeltségében működő közfeladatot ellátó szervek adatait. A Hatóság javasolta, hogy az I/6. sz. közzétételi egység adatai az ellenőrzött szerv alárendeltségében működő valamennyi közfeladatot ellátó szervekre vonatkozóan egy elérhetőségen jelenjenek meg az adatok elektronikus közzététele során.
- A Hatóság jelezte az ellenőrzött szervnek, hogy az általa alapított (köz)alapítványokra vonatkozó, I/8. sz. közzétételi egységhez tartozó adatok (név, székhely, elérhetőségi adatok, alapító okirat és a kezelő szerv tagjai) nem találhatóak meg teljeskörűen sem a Dokumentumtárban, sem a saját honlapján.
- A Hatóság jelezte az ellenőrzött szervnek, hogy a Dokumentumtár „Szervezeti, személyzeti adatok” „Háttérinformációk” mappa, valamint az ellenőrzött szerv saját honlapján megtalálható „Háttérinformációk” menüpontjából megnyíló legördülő lista nem teljeskörűen tartalmazza az ellenőrzött szerv által alapított költségvetési szervezeteket.

A Hatóság tájékoztatta az ellenőrzött szervezet arról, hogy amennyiben a Dokumentumtárat alakítja általános közzétételi listává, akkor a Dokumentumtár „Szervezeti, személyzeti adatok” kiegészítése szükséges az I/1, I/3-5., I/10-11. sz. közzétételi egységekkel. Ennek indoka, hogy a Dokumentumtár „Szervezeti, személyzeti adatok” fejezete a szervezeti felépítésre, és az ellenőrzött szerv „háttérinformációira” (közfeladatot ellátó szervek, gazdálkodó szervezetek, (köz)alapítványok és költségvetési szervek) vonatkozó adatokon kívül kizárólag vagyonyilatkozatokra, juttatásokra és személyi jövedelemadó-bevallásokra vonatkozó információkat tartalmazott.

II. Tevékenységre, működésre vonatkozó adatok

- A Hatóság felhívta az ellenőrzött szerv figyelmét arra, hogy a Listában a II/1. közzétételi egységnél a szervezeti és működési szabályzat mellett tegyék közzé az ellenőrzött szervezethez vonatkozó alapvető jogszabályokat – különös tekintettel a Kormány tagjainak feladat-és hatásköréről szóló 182/2022. (V.24.) Korm. rendeletben előírt, a Kulturális és Innovációs Minisztériumot vezető miniszterre vonatkozó feladatokra-; valamint a szervezeti és működési szabályzaton kívüli egyéb közjogi szervezetszabályozó eszközöket is.
- Az ellenőrzött szerv a Listában a II/2. sz. közzétételi egységet nem relevánsként jelölte meg, azonban országos illetékességű szervként szükséges, hogy rendelkezzen a feladatáról, tevékenységéről szóló tájékoztatóval magyar és angol nyelven egyaránt.
A II/4. sz. közzétételi egység adatai tekintetében az ellenőrzött szerv saját honlapján egyedül az „Elérhetőségek” menüponton belül találhatóak meg a felsőoktatással kapcsolatos, valamint a kulturális hatósági ügyekre vonatkozó kérelmek benyújtásának módjára vonatkozó információk. A Hatóság jelezte, hogy sem az ellenőrzött szerv honlapján, sem a Dokumentumtárban nem érhetőek el ügyfajtánként és eljárástípusonkénti bontásban a II/4. közzétételi egység szerinti, az egyes hatósági ügyekre vonatkozóan meghatározott adatok annak ellenére, hogy a 3/2022. (VIII.8.) KIM utasítás 5. függeléke alapján az ellenőrzött szerv eljár különböző hatósági ügyekben.
- A Hatóság jelezte, hogy a II/5. sz. közzétételi egység adatai (az ellenőrzött szerv által nyújtott közszolgáltatások megnevezése, tartalmának a leírása, igénybevétel feltételei, díjak, kedvezmények) nem találhatóak meg sem az ellenőrzött szerv honlapján, sem a Dokumentumtárban.
- A Hatóság jelezte, hogy az ellenőrzött szerv által vezetett nyilvántartások leíró adatai (II/6) sem az ellenőrzött szerv honlapján, sem a Dokumentumtárban nem érhetőek el.
- A Hatóság a II/9. sz. közzétételi egység tekintetében tájékoztatta az ellenőrzött szervet, hogy a törvény alapján közzéteendő jogszabálytervezeteket és kapcsolódó dokumentumokat (a 2010. évi CXXXI. törvény szerinti dokumentumok, úgy, mint a tervezet koncepciója, az előzetes hatásvizsgálat koncepciója, valamint összefoglaló az elutasított véleményekről) a Dokumentumtár „Tevékenységre, működésre vonatkozó adatok” fejezetben belül helyezze el.
- A Hatóság a II/10. sz. közzétételi egység tekintetében jelezte az ellenőrzött szervnek, hogy a Dokumentumtár „Egyéb” fejezetében belül megtalálható „Hirdetmények, közlemények” elnevezésű mappa tartalmát helyezze át a Dokumentumtár „Tevékenységre, működésre vonatkozó adatok” fejezetében belülre.
- Az ellenőrzött szerv által kiírt pályázatokra vonatkozó adatokkal kapcsolatosan (II/11.) a Hatóság jelezte, hogy a Dokumentumtár „Egyéb” fejezetében belül elérhető „Pályázatok” elnevezésű mappában a pályázati felhívások ugyan szerepelnek, a pályázatok eredményei és azok indoklása azonban nem jelenik meg valamennyi, a Dokumentumtárban szereplő pályázati felhívás esetén. A „Hirdetmények, közlemények” mappában megtalálható néhány pályázati felhívás eredménye és indoklása, azonban a lista nem teljes körű, és elhelyezésüket tekintve sem a „Pályázat” mappában, hanem a „Hirdetmények, közlemények” mappában kaptak helyet, mely struktúra az állampolgárok számára kevésbé áttekinthető.
- Az ellenőrzött szerv a II/12. sz. közzétételi egység (alaptevékenységgel kapcsolatos vizsgálatok, ellenőrzések nyilvános megállapításai) tekintetében akként nyilatkozott, hogy az rá vonatkozóan nem releváns. A költségvetési szervek belső kontrollrendszeréről és belső ellenőrzéséről szóló 370/2011 (XII.31.) Korm. rendeletben foglaltak alapján azonban az ellenőrzött szervnél, mint központi költségvetési szervnél éves belső ellenőrzési terv alapján belső kontrollrendszert és belső ellenőrzési tevékenységet kell folytatni, továbbá a 370/2011. (XII.31.) Korm. rendelet szerint a központi költségvetési szervnél külső ellenőrzésnek minősül az Európai Számvevőszék, az Európai Bizottság, az Állami Számvevőszék, a Kormányzati Ellenőrzési Hivatal, az Európai Támogatásokat Auditáló Főigazgatóság, a Magyar Államkincstár által lefolytatott ellenőrzés. A fentiekre tekintettel a Hatóság jelezte az ellenőrzött szervnek, hogy tüntesse fel a II/12. sz. közzétételi egységnél az ellenőrzött szervnél az előző

évben lefolytatott belső és külső vizsgálatok és ellenőrzések megállapításának nyilvános részeit.

- A Hatóság jelezte az ellenőrzött szervnek, hogy a közérdekű adatok igénylésével összefüggő információk (II/13. sz. közzétételi egység) sem az ellenőrzött szerv honlapján, sem a Dokumentumtárban nem találhatóak meg.
- Az ellenőrzött szerv a II/14. sz. közzétételi egység tekintetében a saját honlapján található „Hivatalos statisztika” menüpontra mutató hivatkozást adta meg az adatok forrásaként. A Hatóság áttekintette e menüpont tartalmát. A „Hivatalos statisztikai adatgyűjtések és adatátvételek”, valamint az „Egyéb statisztikai adatok” almenükben megtalálhatóak a szerv tevékenységére vonatkozó, jogszabályon alapuló statisztikai adatgyűjtés eredményei, és azok archív adatai is. A Hatóság azonban észlelte, hogy a II/14. sz. közzétételi egység adatai a Dokumentumtárban nem találhatóak meg.

A Hatóság tájékoztatta az ellenőrzött szervet arról, hogy amennyiben a Dokumentumtárat alakítja általános közzétételi listává, akkor a Dokumentumtár „Tevékenységre, működésre vonatkozó adatok” kiegészítése szükséges a II/2-8., II/12-14, II/16-25. sz. közzétételi egységekkel.

III. Gazdálkodási adatok

- A III/1. sz. közzétételi egység tekintetében a Dokumentumtár „Gazdálkodási adatok” fejezetén belül a „Költségvetés, beszámolók” mappában elérhető az ellenőrzött szerv 2024.01.10-én készült, 2024. évi elemi költségvetése, valamint a 2023. évi számszaki beszámolója. A Dokumentumtár e helyütt archív adatokat is tartalmaz, melyek az ellenőrzött szerv 2023. évi elemi költségvetésére és 2022. évi számszaki beszámolójára vonatkoznak. Az Infotv. 1. sz. melléklete a III/1. sz. közzétételi egység tekintetében megőrzési időként az adatok tíz évig történő archívumban tartását írja elő, az ellenőrzött szerv honlapján azonban a jogelőd szervre, az Emberi Erőforrások Minisztériumára vonatkozóan csupán a 2021. évi költségvetési beszámoló érhető el, a költségvetésre és az éves költségvetési beszámolóra vonatkozó archív adatok tíz évre visszamenőlegesen történő közzététele sem az ellenőrzött szerv saját honlapján, sem a Dokumentumtárban nem valósul meg.
- A Hatóság jelezte az ellenőrzött szerv számára, hogy a III/2. sz. közzétételi egység (foglalkoztatottak létszáma, személyi juttatásai) adatai sem az ellenőrzött szerv honlapján, sem a Dokumentumtárban nem érhetőek el és javasolta az adatoknak az Infotv. 1. sz. melléklete szerinti struktúrában vagy a Dokumentumtár „Gazdálkodási adatok” részén belül történő közzététele.
- Az ellenőrzött szerv a Listában a III/3. sz. közzétételi egység (a szerv által nyújtott költségvetési támogatások) tekintetében is akként nyilatkozott, hogy az adatok nem érhetőek el, holott a Dokumentumtárból elérhető pályázati kiírások alapján (forrás: https://kormany.hu/dokumentumtar?categories=1&ministry=27&limit_rows_on_page=8&limit_page=0, letöltés időpontja 2024.11.08.) az ellenőrzött szerv több, az államháztartásról szóló törvény szerinti költségvetési támogatást is nyújt (pl.: Petőfi Múzeumi Program – múzeumi pályázat, Töröcsik Mari ösztöndíj stb.). A Hatóság továbbá megtekintette az ellenőrzött szervnek a kif.gov.hu weboldalon (forrás: <https://kif.gov.hu/>, letöltés időpontja 2024.11.08.) 2024.10.31-én teljesített adatszolgáltatását, és észlelte, hogy az ellenőrzött szerv az adatszolgáltatási táblázat 6-13. soraiban az általa nyújtott költségvetési támogatásokra vonatkozó adatokat tüntetett fel a Központi Információs Közadat-Nyilvántartás felületén (a továbbiakban: Felület). Az Infotv. 37/C. § (4a) bekezdése szerint a 37/C. § szerint a Felületen közzétételre kötelezettek az 1. melléklet „III. Gazdálkodási adatok” táblázat 3., 4. és 6. pontja szerinti adataik közzététele a Felület alkalmazásával is teljesíthetik. Tekintettel arra, hogy az ellenőrzött szerv az általa nyújtott, ötmillió forintot meghaladó értékű költségvetési támogatások 2022. november 29-étől hatályos adatait a Felületen teszi közzé, így az általános közzétételi lista III/3. sz. közzétételi egysége tekintetében elégséges az ötmillió forint alatti értékű költségvetési támogatások, és a 2022. november 29-e előtt nyújtott támogatásokra vonatkozó archív adatok feltüntetése. Az Infotv. 1. sz. melléklete e közzétételi egységnél az

- adatoknak a közzétételét követő öt évig történő megőrzését írja elő, ezért a Hatóság javasolta az ellenőrzött szervnek, hogy a hiányzó archív adatokat az Infotv. 1. sz. melléklete szerinti struktúrában vagy a Dokumentumtár „Gazdálkodási adatok” részén belül helyezze el.
- Az ellenőrzött szerv a Listában a III/4. sz. közzétételi egységénél a Dokumentumtár „Tevékenységre, működésre vonatkozó adatok” körében megtalálható „KIM szerződések” elnevezésű mappa tartalmát csatolta be a Listába. Az Infotv. 1. sz. melléklete a III/4. sz. közzétételi egységbe tartozó adatok esetében az adatok öt évig történő archívumban tartását írja elő. A Dokumentumtárban a „KIM szerződések” elnevezésű mappában azonban csak 2022 májusától 2023. januárig terjedő időszakra vonatkozóan találhatóak meg az ellenőrzött szerv szerződéseinek az adatai. A Hatóság áttekintette az ellenőrzött szervnek a Felületen az Infotv. 37/C. § (1) bekezdése szerint közzétett adatszolgáltatásait (forrás: <https://kif.gov.hu>, letöltés időpontja 2024.11.08.) is, mely alapján megállapítható, hogy az ellenőrzött szerv 2022. november 29-től a Felületen kéthavi rendszerességgel közzéteszi az ötmillió forintot meghaladó értékű szerződéseit. Az Infotv. 37/C. § (4a) bekezdése szerint a 37/C. § szerint a Felületen közzétételre kötelezettek az 1. melléklet "III. Gazdálkodási adatok" táblázat 3., 4. és 6. pontja szerinti adataik közzétételét a Felület alkalmazásával is teljesíthetik. Tekintettel arra, hogy az ellenőrzött szerv a nettó ötmillió forintot meghaladó szerződéseire vonatkozó, 2022. november 29-étől hatályos adatait a Felületen teszi közzé, így az általános közzétételi listában a III/4. sz. közzétételi egység esetében elégséges az archív adatok feltüntetése. Az Infotv. 1. sz. melléklete e közzétételi egységénél az adatoknak a közzétételét követő öt évig történő megőrzését írja elő, ezért a Hatóság javasolta az ellenőrzött szervnek, hogy a hiányzó archív adatokat - ide értve a jogelőd szerv, az Emberi Erőforrások Minisztériuma által megkötött szerződések archív adatait is -, az Infotv. 1. sz. melléklete szerinti struktúrában vagy a Dokumentumtár „Gazdálkodási adatok” részén belül helyezze el.
 - Az ellenőrzött szerv a Listában a III/6. sz. közzétételi egységénél akként nyilatkozott, hogy az rá vonatkozóan nem releváns. A Hatóság megtekintette az ellenőrzött szervnek a kif.gov.hu weboldalon (forrás: <https://kif.gov.hu/>, letöltés időpontja 2024.11.08.) 2023. február 28. napjától teljesített adatszolgáltatásait, és észlelte, hogy az ellenőrzött szervnek a Felületen közzétett adatszolgáltatásaiban szerepelnek a nem alapfeladatai ellátására fordított kifizetések adatai is (pl.: 2023.12.23-ai adatszolgáltatási táblázat 1-17. sorok, forrás: <https://kif.gov.hu/>, letöltés időpontja 2024.11.08.). Az Infotv. 37/C. § (4a) bekezdése szerint a 37/C. § szerint a Felületen közzétételre kötelezettek az 1. melléklet "III. Gazdálkodási adatok" táblázat 3., 4. és 6. pontja szerinti adataik közzétételét a Felület alkalmazásával is teljesíthetik. Tekintettel arra, hogy az ellenőrzött szerv a III/6. sz. közzétételi egység 2022. november 29-étől hatályos adatait a Felületen teszi közzé, így az általános közzétételi listában a III/4. sz. közzétételi egység esetében elégséges az archív adatok feltüntetése. Az Infotv. 1. sz. melléklete e közzétételi egységénél az adatoknak a megőrzését külön jogszabályban meghatározott ideig, de legalább egy évig írja elő.
 - Az ellenőrzött szerv a Listában a III/8. sz. közzétételi egységénél az *Elektronikus Közbeszerzési Rendszer* honlapjára mutató hivatkozásokat, valamint a Dokumentumtár „Gazdálkodási adatok” fejezetén belül elérhető, „Közbeszerzési információk 2024” és „Közbeszerzési információk 2023” elnevezésű mappák tartalmát tüntette fel a Listában. A Hatóság a mappákat áttekintette, és észlelte, hogy a III/8. sz. közzétételi egység adatai tekintetében az ellenőrzött szerv csak az éves közbeszerzési terveket töltötte fel a Kormány közös honlapjára, az ajánlatok elbírálásáról és a megkötött szerződésekről szóló összegzések mind a 2023. évi, mind a 2024. évi mappákból hiányoznak. A közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény (a továbbiakban: Kbt.) 43. § (1) bekezdés b) pontja alapján az ajánlatkérő köteles az EKR-en keresztül a Közbeszerzési Hatóság által működtetett nyilvános elektronikus szerződéstárban (a továbbiakban: CoRe), valamint az EKR-ben közzétenni a közbeszerzési eljárás alapján megkötött szerződéseket a 37. § (1) bekezdés h) pontja szerinti hirdetmény megjelenését – a 37. § (4) bekezdése szerinti hirdetménnyel érintett szerződések esetében a szerződéskötést – követően haladéktalanul, valamint a szerződés módosításokat a 37. § (1) bekezdés j) pontja szerinti hirdetmény megjelenését követően haladéktalanul. Továbbá a Kbt. 43. § (2) bekezdés c) pontja úgy rendelkezik, hogy az ajánlatkérő köteles az EKR-ben közzétenni a részvételi jelentkezések és az ajánlatok elbírálásáról szóló összegzést.

A fentiekre tekintettel a Hatóság jelezte, hogy az ajánlatok elbírásáról szóló összegzésként elfogadja azt is, ha az összegzés EKR-ben való pontos elérhetőségét tüntetik fel. Továbbá a megkötött szerződésekről szóló összegzésként a Hatóság elfogadhatónak tartja az adott szerződés EKR-ben megjelenített adatlapjának pontos elérhetőségét is.

A Hatóság tájékoztatta az ellenőrzött szervet arról, hogy amennyiben a Dokumentumtárat alakítja általános közzétételi listává, akkor a Dokumentumtár „Gazdálkodási adatok” kiegészítése szükséges a III/2-3. és III/5-7 sz. közzétételi egységekkel.

A Hatóság felhívta az ellenőrzött szerv figyelmét arra is, hogy amennyiben valamely adat a szervnél nem áll rendelkezésre, úgy annak nem relevánsként történő jelölése szükséges. A Hatóság azon közzétételi egységek tekintetében, ahol az Infotv. 1. sz. melléklete az adat megőrzését írja elő, jelezte az ellenőrzött szervnek, hogy az archív állományba került adat elérését biztosító hivatkozást is közzé kell tenni a Listában.

A fentiekben jelzett javaslatokra tekintettel az Infotv. 71/D. § (7) bekezdése alapján a Hatóság NAIH-10256-5/2024. sz. megkeresésében felhívta az ellenőrzött szerv vezetőjét, hogy a jelen vizsgálat során a Hatóság megkereséseiben jelzett hiányosságok kiküszöbölését célzó intézkedések végrehajtásáról szóló **intézkedési tervet a megkeresés kézhezvételét követő 15 napon belül küldje meg a Hatóság részére.** A Hatóság felhívta az ellenőrzött szerv vezetőjét arra is, hogy az intézkedési tervben jelöljék meg az egyes intézkedések végrehajtásáért felelős személyt, valamint az egyes intézkedések végrehajtására vonatkozó határidőket. A Hatóság NAIH-10256-5/2024. sz. megkeresésében tájékoztatta az ellenőrzött szerv vezetőjét arról, hogy az ellenőrzés lezárását megelőzően a Hatóság a megtett intézkedéseket ellenőrizni fogja. Az ellenőrzött szerv 2024. december 16-án, NAIH-10256-6/2024. ügyiratszám alatt iktatott válaszában megküldte a Hatóság javaslatai alapján elkészített intézkedési tervet, amelyben az azonosított **feladatok megvalósításának végső határidejét 2025. január 30. napjában határozta meg.**

IV. Ellenőrzés

IV.1. A közzététel formai követelményei

A Hatóság az intézkedési terv végrehajtására nyitva álló határidő leteltét követően ismételten megtekintette az ellenőrzött szerv honlapját, és **az ellenőrzött szerv általános közzétételi kötelezettségére vonatkozóan az alábbi megállapításokat teszi:**

Az ellenőrzött szerv honlapján a Rendelet 2. § (1) bekezdésében foglaltaknak megfelelően a honlap megnyitásakor megjelenő oldalon megtalálható a közérdekű adatokat tartalmazó felületre mutató hivatkozás „Közérdekű adatok” elnevezéssel. A közérdekű adatok elektronikus közzététele azonban továbbra sem az Infotv. 1. mellékletében meghatározott közzétételi struktúra szerint valósul meg, mivel a Dokumentumtár nem tartalmaz az Infotv. 1. melléklete szerinti listát, abban csak keresni és szűrni lehet.

A Hatóság részére megküldött általános közzétételi lista teljes egészében nem érhető el sem az ellenőrzött szerv honlapján (<https://kormany.hu/kulturalis-es-innovacios-miniszterium>), letöltés időpontja 2025.02.03), sem a Dokumentumtárból (https://kormany.hu/dokumentumtar?categories=3&ministry=27&limit_rows_on_page=8&limit_page=0, letöltés időpontja 2025.02.03.).

A Dokumentumtáron kívül az ellenőrzött szerv honlapján továbbra is megtalálható a „Közérdekű adatok” menüpont (<https://kormany.hu/kulturalis-es-innovacios-miniszterium/kozerdeku-adatok>), amely alatt azonban kizárólag az ellenőrzött szerv általános adatkezelési tájékoztatója és a „Közérdekű információk és adatok” menüpont érhető el, mely a Dokumentumtárra navigál.

IV.2. A közzététel tartalmi követelményei

A Hatóság az intézkedési tervben foglalt határidő elteltét követően ismételten megtekintette az ellenőrzött szervre vonatkozóan a „Dokumentumtárban elérhető adatokat” (<https://kormany.hu->

/dokumentumtar?categories=3&ministry=27&limit_rows_on_page=8&limit_page=0, letöltés időpontja 2025.02.03.). A Hatóság megállapította, hogy a Dokumentumtárban az ellenőrzött szervek vonatkozóan a „Szervezeti, személyzeti adatokra”, a „Tevékenységi, működési adatokra” és a „Gazdálkodási adatokra” egyszerre történő szűrés továbbra sem eredményezi az Infotv. 1. melléklete szerinti összes adatsort (vagy azokkal azonos elnevezésű mappákat).

I. Szervezeti, személyzeti adatok

- Az ellenőrzött szerv a Dokumentumtár „Szervezeti, személyzeti adatok” fejezetét kiegészítette a „*Szervezeti és Működési Szabályzat*” elnevezésű dokumentummal, melyben a Hatóság javaslatának megfelelően a dokumentumok között önállóan megjelenik az ellenőrzött szerv organogramja. Az egyes szervezeti egységek feladataira vonatkozó információk azonban továbbra is a szervezeti és működési szabályzat részeként ismerhetők meg; az ellenőrzött szerv a Hatóság javaslata ellenére sem tüntette fel pontosan a szervezeti és működési szabályzatának azon részét (2. függelék), mely a szervezeti egységek feladatainak a leírását tartalmazza.
- Az ellenőrzött szerv a saját honlapján az „Elérhetőségek” menüponton belül a Hatóság javaslatára feltüntette az ügyfélkapcsolati vezető nevét és elérhetőségét, azonban a Dokumentumtár „Szervezeti, személyzeti adatok” fejezetén belül továbbra sem érhetőek el ezek az adatok (I/4. sz. közzétételi egység).
- Az ellenőrzött szerv a saját honlapján a „Háttérinformációk” menüponton belül elérhető legördülő listát és a Dokumentumtár „Szervezeti, személyzeti adatok” fejezetén belül megtalálható „Háttérinformációk” mappát kiegészítette valamennyi, az irányítása alatt álló szakképzési centrum (összesen 41 szerv) megnevezésével és e szervek I/1. sz. közzétételi egységben meghatározott elérhetőségi adataival. Az I/6-I/9. sz. közzétételi egységekben foglalt adatok tartalma azonban továbbra sem jelenik meg teljeskörűen sem az ellenőrzött szerv saját honlapján, sem a Dokumentumtárban.
- Az ellenőrzött szerv a Dokumentumtár „Szervezeti, személyzeti adatok” fejezetén belül megtalálható „Háttérinformációk” mappát kiegészítette ugyan az általa alapított (köz)alapítványok alapító okirataival, azonban az I/8. sz. közzétételi egység adattartalma továbbra sem érhető el teljeskörűen a Dokumentumtárban, és az ellenőrzött szerv saját honlapján.

II. Tevékenységre, működésre vonatkozó adatok

- Az ellenőrzött szerv a Dokumentumtár „Tevékenységre, működésre vonatkozó adatok” fejezetét kiegészítette a „*Felsőoktatási másodfokú hatósági ügyek*” és a „*Szakképzési tankönyvengedélyeztetési eljárás*” dokumentumaival. A „*Felsőoktatási másodfokú hatósági ügyek*” mappán belül található hatósági eljárásokra vonatkozó tájékoztatókból hiányoznak az ügyintézéshez szükséges dokumentumokra, az alapvető eljárási szabályokra, az ügyfélfogadás rendjére, az eljárás időtartamára vonatkozó információk, valamint az ügymenetre vonatkozó tájékoztatás, a formanyomtatványok, az ügytípusokhoz kapcsolódó jogszabályok jegyzéke és a tájékoztatás az ügyféli jogokról és kötelezettségekről. Az ellenőrzött szerv honlapjáról és a Dokumentumtárból továbbra sem érhető el teljeskörűen ügyfajtánként és eljárástípusonkénti bontásban az ellenőrzött szerv által ellátott valamennyi hatósági ügyfajta (3/2022. (VIII.8.) KIM utasítás 5. függelék) II/4. közzétételi egységben meghatározott adatai.
- Az ellenőrzött szerv a Hatóság javaslatára a Dokumentumtár „Tevékenységre, működésre vonatkozó adatok” fejezetén belülré helyezte át a törvény alapján közzéteendő jogszabálytervezeteket és kapcsolódó dokumentumokat (a 2010. évi CXXXI. törvény szerinti dokumentumok, úgy, mint a tervezet koncepciója, az előzetes hatásvizsgálat koncepciója, valamint összefoglaló az elutasított véleményekről). A Hatóság javasolja az ellenőrzött szerv számára, hogy a társadalmi egyeztetés alatt álló valamennyi jogszabálytervezet egy önálló mappába rendezve jelenjen meg a Dokumentumtár „Tevékenységre, működésre vonatkozó adatok” fejezetén belül, mivel a jelenlegi struktúra - a dokumentumok nagy számára tekintettel - kevésbé áttekinthető az állampolgárok számára.

III. Gazdálkodási adatok

- Az ellenőrzött szerv a Dokumentumtár „Gazdálkodási adatok” fejezetében található 2023. és 2024. évekre vonatkozó közbeszerzési információkat (III/8. sz. közzétételi egység) a Hatóság javaslatára kiegészítette az ajánlatok elbírálásáról és a megkötött szerződésekről szóló összegzésekkel.

Az ellenőrzött szerv saját honlapja és a Dokumentumtár ellenőrzött szervre vonatkozó része struktúráját és adattartalmát érintően a 2024.11.08-án történő ellenőrzés során észlelt állapothoz képest a már meglévő adatok frissítésén és a fentiekben jelzett változtatásokon túl egyéb érdemi változás nem történt.

A Hatóság észlelte továbbá, hogy az ellenőrzött szervnek nem érhetőek el a közérdekű és közérdekből nyilvános adatai a közadattár felületén (<https://kozadat.hu/kereso/>).

Összegezve a Hatóság megállapította, **hogy az ellenőrzött szerv továbbra sem tesz megfelelően eleget az elektronikus közzétételi kötelezettségének.** A jelentés III. „Javaslatok” részében jelzett, és jelenleg is fennálló hiányosságok korrigálása szükséges az ellenőrzött szerv részéről a közérdekű és a közérdekből nyilvános adatai átláthatóságának biztosítása céljából.

A fentiek alapján a Hatóság az ellenőrzött szerv közérdekű és közérdekből nyilvános adatainak az elektronikus közzétételi kötelezettségére irányuló ellenőrzését lezárta.

A Jelentés az Infotv. 59. § (3) bekezdése és 71/D. § (8) bekezdése szerint nyilvános.

A Hatóság jelentése az Infotv. 59. § (5) bekezdése értelmében bíróság vagy más hatóság előtt nem támadható meg.

Budapest, elektronikus aláírás és időbélyeg szerint

Dr. habil. Péterfalvi Attila
elnök, c. egyetemi tanár

távollétében

Dr. Sziklay Júlia PhD.
nemzetközi elnökhelyettes