



Ügyiratszám: NAIH-1166-2/2025.
Előzményügy: NAIH-4353/2024.

A Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság

Monitoring JELENTÉSE

Kisbér Város Önkormányzata általános közzétételi kötelezettsége teljesítésének monitoring ellenőrzése tárgyában

I. A monitoring eljárás

A Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság (a továbbiakban: Hatóság) az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (a továbbiakban: Infotv.) 71/D. § (2) bekezdése alapján a NAIH-4353/2024. ügyiratszámom bejelentés alapján indított ellenőrzést folytatott le Kisbér Város Önkormányzata (a továbbiakban: ellenőrzött szerv) közérdekű és közérdekből nyilvános adatokhoz való hozzáférés biztosítására vonatkozó követelmények teljesülése érdekében.

Az Infotv. 71/D. §-ban előírt **ellenőrzés célja** a Tanács végrehajtási határozata a Magyarország helyreállítási és rezilienciaépítési terve értékelésének jóváhagyásáról szóló, 2022. december 15-i (EU) (ST 15447/22 INIT; ST 15447/22 ADD 1) végrehajtási határozat módosítása {SWD(2023) 384 final} C9.R26.), az átláthatóság és a közérdekű információkhoz való hozzáférés javítása c. Reformjában szereplő 231., 232., 233 sz. mérföldkövek teljesítése.

II. Tényállás és megállapítások

II.1. Általános közzétételi lista

A Hatóság az ellenőrzött szerv által rendelkezésre bocsátott nyilatkozatok, dokumentumok, valamint az ellenőrzött szerv honlapja alapján folytatta le az ellenőrzést.

A bejelentő a Hatósághoz érkezett beadványában azt sérelmezte, hogy az ellenőrzött szerv honlapján nem jelennek meg a képviselő-testületi döntések, a döntéseket előkészítő előterjesztések, és a képviselő-testületi ülések meghívói. A bejelentő jelezte továbbá a Hatóságnak, hogy az ellenőrzött szerv által megkötött, hárommillió forintot meghaladó, vagy nagyobb összegű szerződések adatai, valamint a „(...) *leszerződött feladatok – nem közbeszerzéssel történt versenyeztetés – kiválasztásának eljárásai (...)*” nem találhatóak meg a honlapon.

A honlap vizsgálata során a Hatóság észlelte, hogy a <https://kisber.hu/> oldalon a képviselő-testületi ülések dokumentumai a „Közérdekű adatok” menüpont helyett a <http://kisber.hu/kisber-01013166-testuleti-ulesek.html> hivatkozáson voltak megtalálhatóak, de több esetben csak a meghívók voltak elérhetőek, további dokumentumok nem.

A Hatóság megállapította, hogy az ellenőrzött szerv honlapján nem az Infotv. 1. számú melléklete szerinti közzétételi listának megfelelő szerkezetben és adattartalommal szerepeltetik a közérdekű adatokat. A gazdálkodási adatok semmilyen formában nem jelentek meg a honlapon. A <https://kozadat.hu/kereso/> oldalon is csupán egy olyan dokumentum szerepelt („Kisbér Város Önkormányzata Képviselő-testületének 2/2022. (II. 10.) önkormányzati rendelete a 2022. évi költségvetésről”), mely tartalmazott gazdálkodási adatot.

Az ellenőrzött szerv honlapján az ellenőrzés megindításának időpontjában a kötelezően közzéteendő közérdekű adatok tartalma nem felelt meg az Infotv. 32-37. §-aiban és az Infotv. 1. számú melléklete szerinti általános közzétételi listában előírt szabályoknak.

A Hatóság 2024.03.18-án megtekintette a <https://kozadat.hu/kereso/> felületét, és észlelte, hogy az ellenőrzött szervekre vonatkozóan az ott közzétett adatok 2022.06.30. óta nem frissültek.

A vizsgálati eljárásban az ellenőrzött szerv elismerte, hogy a közérdekű adatok hiányosan és nem egy menüpont alatt jelentek meg a honlapján. Az ellenőrzött szerv az Infotv. 37. § (1) bekezdésében foglalt közzétételi kötelezettségének megfelelő teljesítésére ÖHI/1685-2/2024. sz. levelében méltányos határidőt kért a Hatóságtól. Az ellenőrzött szerv leveléhez mellékelte továbbá a „Szabályzat a közérdekű és közérdekből nyilvános adatok elektronikus közzétételének rendjéről” elnevezésű dokumentumot (a továbbiakban: Szabályzat).

A Hatóság NAIH-4353-5/2024. sz. levelében tájékoztatta az ellenőrzött szervet arról, hogy a közérdekű és közérdekből nyilvános adatokhoz való hozzáférés biztosítására vonatkozó, Infotv-ben foglalt követelmények megvalósításának határidejét 2024. május 30. napjában határozza meg.

Az ellenőrzött szerv ÖHI/1685-4/2024. sz. levelében arról tájékoztatta a Hatóságot, hogy a közérdekű adatoknak az Infotv-ben foglalt közzétételére vonatkozó követelmények teljesítése céljából a weboldal üzemeltetésére új szolgáltatót vesz igénybe. Az ellenőrzött szerv továbbá az új honlap kialakítására, valamint a helyi önkormányzati választások következtében megnövekedett többletfeladatokra tekintettel határidő-hosszabbítást kért a Hatóságtól a közérdekű adatok elektronikus közzétételében fennálló hiányosságai megszüntetésére. A Hatóság NAIH-4353-8/2024. sz. megkeresésében ezért felhívta az ellenőrzött szervet, hogy a hiányosságok kiküszöbölését célzó intézkedések végrehajtásáról szóló tervet a kézhezvételtől számított tizenöt napon belül nyújtsa be a Hatóságnak.

II.2. Eljárásrend

A Hatóság az ellenőrzés során áttekintette az ellenőrzött szerv által a Hatóság rendelkezésére bocsátott Szabályzatot. A Hatóság észlelte, hogy a Szabályzatnak kizárólag az 1. sz. melléklete (*A kötelezően közzéteendő közérdekű adatok köre és az adatszolgáltatásért és közzétételért felelős szervezeti egységek megnevezése*) tartalmaz a közérdekű adatok elektronikus közzétételével összefüggő rendelkezéseket; a Szabályzat egyéb részei a közérdekű adatok megismerésére irányuló igények intézésének rendjére vonatkozó rendelkezésekről¹ szólnak. A Szabályzat 1. sz. melléklete az Infotv. 1. sz. melléklete szerinti struktúrában jeleníti meg a közzéteendő közérdekű adatok körét, jelölve az adott közzétételi egységbe tartozó adatok szolgáltatásáért és közzétételéért felelős szervezeti egységeket. A Szabályzat azonban nem rendelkezik a közzététellel, helyesbítéssel, frissítéssel és eltávolítással kapcsolatos feladatok ellátásának részletes rendjéről, valamint e feladatok ellátására kijelölt munkakörök közötti együttműködés szabályairól. Utóbbiaknak a közzétételi szabályzatban történő meghatározása a 305/2005 (XII.25.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet) 3. § (1) bekezdés a) és b) pontja alapján a saját honlapon közzétevő feladata és kötelezettsége.

III. Javaslat

Az Infotv. 71/D. § (7) bekezdésben foglaltaknak megfelelően a Hatóság NAIH-4353-8/2024. sz. megkeresésében - a megújult honlap 2024. június 11-ei megtekintését követően - a következő javaslatokat fogalmazta meg az ellenőrzött szerv közérdekű adatai átláthatóságára vonatkozóan.

¹ A megújult honlapon (<https://kisber.hu/>) a közérdekű adatok megismerésére vonatkozó igények intézésének rendjét nem a Szabályzat, hanem a 2022. január 1-jétől hatályos Kisbér Város Önkormányzata által kiadott „A közérdekű adatok egyedi igénylésének és teljesítésének szabályai” elnevezésű dokumentum tartalmazza (https://kisber.hu/dokumentumtar/tevekenysegre_mukodesre_vonatkozó_adatok/II.13/K%20K%20B6z%20A9rdek%20C5%B1%20adatok%20egyedi%20ig%20C3%A9nyl%20C3%A9s%20C3%A9nek%20C3%A9s%20teljes%20C3%ADt%20C3%A9s%20C3%A9nek%20szab%20A1lyai%202021.pdf, letöltés időpontja 2025.02.05.)

- A „Közérdekű adatok” menüpont nem jelent meg közvetlenül az új honlap nyitólapján, az csak az „Adatvédelem” menüpont megnyitását követően volt elérhető.
- **Az új honlapon az általános közzétételi lista továbbra sem az Infotv. 1. mellékletében foglalt struktúrában jelent meg.** Ennek indoka, hogy az „Adatvédelem” menüponton keresztül elérhető „Közérdekű adatok” hivatkozáson belül öt alpont (Önkormányzati rendeletek, Testületi ülések, Pályázatok, Önkormányzati Szerződések, Szabályzatok) volt megtalálható, szemben az Infotv. 1. mellékletében foglalt struktúrával (I. Szervezeti, személyzeti adatok, II. Tevékenységre, működésre vonatkozó adatok, III. Gazdálkodási adatok).
- Az új honlapon a közérdekű adatigénylések szabályai és az adatvédelmi és adatbiztonsági szabályzat nem a „Közérdekű adatok” menüponton belül, hanem önálló menüpontban szerepelt. Az Infotv. 1. melléklete és a Korm. rendelet szabályai alapján azonban az adatvédelmi és adatbiztonsági szabályzat hatályos és teljes szövegének a „Közérdekű adatok” hivatkozáson belül, az általános közzétételi lista II. Tevékenységre, működésre vonatkozó adatok 1. közzétételi egységén belül kell szerepelnie; míg a közérdekű adatok megismerésére irányuló igények intézésnek rendjével összefüggő adatokat az általános közzétételi lista II. Tevékenységre, működésre vonatkozó adatok 13. közzétételi egységén belül kell feltüntetni.
- Az ellenőrzött szerv új honlapján a „Közérdekű adatok” menüponton belül nem jelent meg az Infotv. 1. sz. melléklete szerinti hármas tagolás; a lista első fejezetében található **„Szervezeti, személyzeti adatokra” vonatkozó tizenegy adatkategória közül egy sem szerepelt a honlapon.**
- Az új honlapon a lista második fejezetében foglalt **„Tevékenységre, működésre vonatkozó adatok” közül kizárólag a 8. és 9. közzétételi egységeken belül meghatározott néhány adat** (a testületi szerv üléseinek napirendje és az ülésekről készített jegyzőkönyvek, valamint a testületi szerv üléseire benyújtott előterjesztések és az elfogadott döntések) **közzététele valósult meg.** A honlapról **hiányoztak** a lista második fejezetében szereplő **1-7. és 10-12., és a 14-25. közzétételi egységeken meghatározott adatok.**
- Az új honlapon a lista harmadik fejezetében foglalt **„Gazdálkodási adatok”** közül a szerv szerződéseire vonatkozó, **4. közzétételi egységben meghatározott adatok** „Önkormányzati szerződések” hivatkozás alatt találhatóak meg; míg az Európai Unió támogatásával megvalósuló fejlesztésekre vonatkozó, **7. közzétételi egységben foglalt szerződések** a „Pályázatok” címszó alatt **szerepelnek a honlapon.** A „Gazdálkodási adatok” körében szereplő további közzétételi egységeken foglalt adatok **(1-3., 5-6. és 8. közzétételi egységek) jelenleg nincsenek közzétéve** az ellenőrzött szerv megújult honlapján.
- A Hatóság felhívta az ellenőrzött szerv figyelmét **az Infotv. 1. mellékletében foglalt frissítési és megőrzési időkre** is; továbbá a 18/2005. (XII. 27.) IHM rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 2. § (2) bekezdésében foglaltakra, mely szerint **az adott szerv vonatkozásában értelmezhetetlen közzétételi egységeket is fel kell tüntetni, de a pontos tájékoztatás érdekében jelezni kell, hogy az adott közérdekű adat a szervnél nem áll rendelkezésre.**
- A Hatóság jelezte továbbá az ellenőrzött szerv számára, hogy az ellenőrzött szerv új honlapján nem szerepel az egységes közadatkereső rendszerre, **a központi elektronikus jegyzékre mutató hivatkozás** sem, melynek **feltüntetése** a Korm. rendelet 5. § (5) bekezdése alapján kötelező.
- A Hatóság megtekintette továbbá az ellenőrzött szervnek a közadattár felületén (<https://kozadat.hu/kereso/talalatok/7046>) elérhető közérdekű adatait, és jelezte az ellenőrzött szervnek, hogy a 2024.03.18-án észlelt hiányosságok a közadattár tekintetében továbbra is fennállnak.

A fentiekre tekintettel az Infotv. 71/D. § (7) bekezdése alapján a Hatóság NAIH-4353-8/2024. sz. megkeresésében felhívta az ellenőrzött szerv vezetőjét, hogy a jelen vizsgálat során a Hatóság megkereséseiben jelzett hiányosságok kiküszöbölését célzó intézkedések végrehajtásáról szóló

intézkedési tervet a megkeresés kézhezvételét követő 15 napon belül küldje meg a Hatóság részére. A Hatóság felhívta az ellenőrzött szerv vezetőjét arra is, hogy az intézkedési tervben jelölje meg az egyes intézkedések végrehajtásáért felelős személyt, valamint az egyes intézkedések végrehajtására vonatkozó határidőket. A Hatóság NAIH-4353-8/2024. sz. megkeresésében tájékoztatta az ellenőrzött szerv vezetőjét arról, hogy az ellenőrzés lezárását megelőzően a Hatóság a megtett intézkedéseket ellenőrizni fogja. Az ellenőrzött szerv 2024. július 2-án, ÖHI/1685-6/2024. ügyiratszám alatt iktatott válaszában megküldte a Hatóság javaslatai alapján elkészített intézkedési tervet, amelyben az azonosított **feladatok megvalósításának végső határidejét 2024.09.10. napjában határozta meg.**

A Hatóság az intézkedési tervben foglalt feladatok végrehajtását követően ismételten áttekintette az az ellenőrzött szervnek az ellenőrzött szerv megújult honlapján megtalálható, az Infotv. 1. sz. melléklete szerinti általános közzétételi listáját (<https://kisber.hu/kozerdeku-adatok/>), és 2024.12.16-án kelt NAIH-4353-11/2024. sz. megkeresésében további javaslatokat fogalmazott meg az ellenőrzött szerv számára:

I. Szervezeti, személyzeti adatok

- **I/1. sz. közzétételi egység:** székhely-és postai cím helyett kizárólag az ellenőrzött szerv címe szerepel.
- **I/2. sz. közzétételi egység:** a szervezeti egységek feladatainak leírása hiányzik. A Hatóság felhívta az ellenőrzött szerv figyelmét arra, hogy amennyiben az SzMSz-t csatolják be a listába a szervezeti egységek feladataira vonatkozó adatok közzététele céljából, úgy az SzMSz azon részeinek megjelölése is szükséges, amely az I/2. közzétételi egységben foglalt szervezeti struktúrára vonatkozó adatokat (szervezet felépítése és a szervezeti egységek feladatai) ténylegesen is tartalmazza.
- **I/3. sz. közzétételi egység:** a vezetők elérhetőségei közül a vezetők telefonszámai hiányoznak.
- **I/4. sz. közzétételi egység:** az ügyfélkapcsolati vezető email címe hiányzik.
- **I/5. sz. közzétételi egység:** a Hatóság jelezte az ellenőrzött szervnek, hogy a 2024. évi választások előtti adatok szerepelnek a honlapon. A képviselő-testület összetételére vonatkozó adatokat nem frissítették a 2024. évi önkormányzati választás eredményeinek megfelelően. A frissítést követően azonban a 2024. évi választásokat megelőző adatok közzététele továbbra is szükséges a lista I/5. sz. közzétételi egységében archív adatként jelölve.
- **I/6. sz. közzétételi egység:** székhely és a postacím négy szervnél nincs elkülönítve, ügyfélszolgálati elérhetőség hiányzik. A Hatóság tájékoztatta az ellenőrzött szervet, hogy amennyiben nem működik ügyfélszolgálat, úgy nem relevánsként szükséges feltüntetni az adatot. A Kisbéri Közös Önkormányzati Hivatal nem szerepel a listában. Archív adatok hiányoznak, azonban nem relevánsként sem jelölte azokat.
- **I/9. sz. közzétételi egység:** az alapító okiratoknak csak a száma jelenik meg a listában, az alapító okiratok közvetlen elérhetősége hiányzik. A működési engedélyek hiányoznak. A honlapok elérhetőségei nincsenek feltüntetve. Archív adatok hiányoznak, és nem relevánsként sem jelölte azokat.
- **I/10. sz. közzétételi egység:** a szerkesztőség címe és a főszerkesztő neve hiányzik. Archív adatok hiányoznak, és nem relevánsként sem jelölte azokat.
- **I/11. sz. közzétételi egység:** a felettes, illetve felügyeleti szervnek az I/1. pontban meghatározott adatai közül a felügyeleti szerv honlapjának és az ügyfélszolgálatának az elérhetőségei hiányoznak. Az egyes hatósági döntései tekintetében a fellebbezés elbírálására jogosult szerv nevét és I/1. pontban foglalt adatait nem tüntette fel az I/11. sz. közzétételi egységben. A I/4. sz. közzétételi egység szerint azonban a jegyző ötféle hatósági ügytípusban jogosult eljárni, amelynek jogorvoslati fóruma a Komárom Esztergom Vármegyei Kormányhivatal. Archív adatok hiányoznak, és nem relevánsként sem jelölte azokat.

II. Tevékenységre, működésre vonatkozó adatok

- **II/1. sz. közzétételi egység:** a megadott jogszabályok hatályos és teljes szövegét tartalmazó önálló dokumentumok közvetlen elérhetősége nem biztosított.
- **II/4. sz. közzétételi egység:** a jogszabályok jegyzéke, és - amennyiben valamely ügytípusnál releváns -, a letölthető formanyomtatványok és elektronikus programok közvetlen elérése nem biztosított.
- **II/5. sz. közzétételi egység:** a Rendelet szerint, amennyiben a közszolgáltatás igénybevételére vonatkozó tájékoztatás hosszabb terjedelmű, úgy azt önálló dokumentumban, a formanyomtatvány közvetlen elérhetőségének biztosításával is teljesítheti a szerv. A listában a közszolgáltatás igénybevételének rendjére vonatkozó tájékoztatásként csupán annyi információ szerepel: „írásbeli szerződés nélkül” vagy „írásbeli szerződés alapján”. Archív adatok hiányoznak, azonban nem relevánsként sem jelölte azokat.
- **II/6. sz. közzétételi egység:** az ellenőrzött szerv által fenntartott nyilvántartások leíró adatai közül hiányoznak a nyilvántartások formátumára, az érintettek körére, a szerv alaptervékenysége keretében gyűjtött és feldolgozott adatok fajtáira, a hozzáférés módjára és a másolatkészítés költségeire vonatkozó adatok. Archív adatok hiányoznak, és nem relevánsként sem jelölte azokat.
- **II/7. sz. közzétételi egység:** archív adatok hiányoznak, és nem relevánsként sem jelölte azokat.
- **II/8. sz. közzétételi egység:** a megadott hivatkozáson nem érhetőek el az adatok. A „Közérdekű adatok” menüponton kívül található „Hivatal” menüponton belül érhetőek el a meghívók és jegyzőkönyvek adatai (<https://kisber.hu/hivatal/onkormanyzat/testuleti-ulesek/>), és a testületi szerv döntései (<https://kisber.hu/hivatal/onkormanyzat/onkormanyzati-rendeletek/>).
- **II/9. sz. közzétételi egység:** a megadott linken nem érhetőek el az adatok. Az előterjesztések adatai a „Közérdekű adatok” menüponton kívül található „Hivatal” menüponton belül érhetőek el (<https://kisber.hu/hivatal/onkormanyzat/testuleti-ulesek/>).
- **II/10. sz. közzétételi egység:** a listában hivatkozásként megadott <https://kisber.hu/hirek/hir-kategoriak/> oldal nem működik. Az aktuális hírek a listában szereplő <https://kisber.hu/> oldalon is elérhetőek. Az ellenőrzött szerv hirdetményei, közleményei továbbá a honlapon a „Hírek” menüponton belül is elérhetőek, ez a hivatkozás azonban nem szerepel a listában. A „Hírek” menüponton belül a „Korábbi hírek” menüben találhatóak archív adatok, azonban csak 2024. október 13-ai dátummal visszamenőleg. Az Infotv. 1. sz. melléklete e közzétételi egységnél megőrzési időként az adatok egy évig történő archívumban tartását írja elő, így ennek megfelelően az archív adatok kiegészítése szükséges.
- **II/11. sz. közzétételi egység:** a megadott linken (<https://kisber.hu/adatvedelem/kozerdekbol-nyilvanos-adatok/palyazatok/>) nem kizárólag pályázatok jelennek meg, hanem hirdetmények, közlemények is. Archív adatok hiányoznak, és nem relevánsként sem jelölte azokat.
- **II/12. sz. közzétételi egység:** a megadott adatok körében nem az ellenőrzött szervnél, hanem az irányítása alá tartozó szerveknél végzett ellenőrzések adatai találhatóak meg. A listában hiányoznak továbbá az ellenőrzések nyilvános megállapításai. A közzétételi egységben archív adatok is megtalálhatóak, azonban nem az ellenőrzött szervet érintő ellenőrzésekről.
- **II/13. sz. közzétételi egység:** a közérdekű adatok megismerésére irányuló igények intézésének rendjére vonatkozó információk „A közérdekű adatok egyedi igénylésének és teljesítésének egyedi szabályai” elnevezésű dokumentum elérhetőségével biztosított. A szabályzat mellett azonban nem jelenik meg önálló adatként a közérdekű adatok megismerésére irányuló igények intézésére illetékes szervezeti egység neve, elérhetősége, valamint az információs jogokkal foglalkozó személy neve.

- **II/15. sz. közzétételi egység:** archív adatok hiányoznak, az Infotv. 1. sz. melléklete szerint az adatok megőrzési ideje: az előző állapot egy évig történő archívumban tartásával.
- **II/18. sz. közzétételi egység:** a kif.gov.hu oldalán közzétett adatszolgáltatásaik jelennek meg a listában, azonban ezek az adatszolgáltatások nem tartoznak a II/18. sz. közzétételi egységhez, mivel nem minősülnek az Infotv. szerinti különös és egyedi listáknak.

III. Gazdálkodási adatok

- **III/1. sz. közzétételi egység:** a 2020. évtől érhetőek el a költségvetések és a költségvetések végrehajtásáról szóló önkormányzati rendeletek a listában. A 2014-2020 közötti archív adatok hiányoznak a listából.
- **III/3. sz. közzétételi egység:** az ellenőrzött szerv az általa 2023. évben nyújtott vissza nem térítendő támogatások adatait adta meg a listában. Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 1. § 14. pontja szerinti költségvetési támogatások definíciója alapján azonban az ellenőrzött szerv esetében ez a közzétételi egység nem releváns, mivel nem a központi költségvetés alrendszeréből finanszírozza a támogatást.
- **III/4. sz. közzétételi egység:** az ellenőrzött szerv kizárólag a 2022-2024. évekre vonatkozó szerződéseit tette közzé a listában; a 2019-2021 közötti archív adatok hiányoznak.
- **III/6. sz. közzétételi egység:** nem relevánsként jelölte, azonban a III/3. közzétételi egységben megadott adatainak ide vonatkozó részeit (Kisbér Város Önkormányzata által 2023-ban nyújtott vissza nem térítendő támogatások) itt szükséges feltüntetnie a III/3. sz. közzétételi egység helyett. Archív adatként legalább egy évre visszamenőleges adatokat is szükséges megadnia, amennyiben vannak ilyen adatai.
- **III/7. sz. közzétételi egység:** a listában hivatkozott pályázatoknak az adatai – így a szerződések - a megadott linken nem érhetőek el. A fejlesztéseknél nem található évszám, így nem azonosíthatóak be abból a szempontból, hogy a listában vannak-e archív adatok. Amennyiben vannak archív adatai, úgy ezek egy évre visszamenőleges közzététele szükséges.
- **III/8. sz. közzétételi egység:** a III/8. sz. közzétételi egységében foglalt valamennyi adat hiányzik a listából. Archív adatok hiányoznak, azonban nem relevánsként sem jelölte azokat. A közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény (a továbbiakban: Kbt.) 43. § (1) bekezdés b) pontja alapján az ajánlatkérő köteles az EKR-en keresztül a Közbeszerzési Hatóság által működtetett nyilvános elektronikus szerződéstárban (a továbbiakban: CoRe), valamint az EKR-ben közzétenni a közbeszerzési eljárás alapján megkötött szerződéseket a 37. § (1) bekezdés h) pontja szerinti hirdetés megjelenését – a 37. § (4) bekezdése szerinti hirdetéssel érintett szerződések esetében a szerződéskötést – követően haladéktalanul, valamint a szerződésmódosításokat a 37. § (1) bekezdés j) pontja szerinti hirdetés megjelenését követően haladéktalanul. Továbbá a Kbt. 43. § (2) bekezdés c) pontja úgy rendelkezik, hogy az ajánlatkérő köteles az EKR-ben közzétenni a részvételi jelentkezések és az ajánlatok elbírálásáról szóló összegzést. A fentiekre tekintettel a Hatóság az ajánlatok elbírálásáról szóló összegzéseként elfogadja azt is, ha az összegzés EKR-ben való pontos elérhetőségét tünteti fel. Továbbá a megkötött szerződésekről szóló összegzéseként a Hatóság elfogadhatónak tartja az adott szerződés EKR-ben megjelenített adatlapjának pontos elérhetőségét is.

A Hatóság ismételten áttekintette továbbá az ellenőrzött szervnek a közadattár felületén elérhető <https://kozadat.hu/kereso/talalatok/7046?szoveg=Kisb%C3%A9r&sema=2&sema=3&sema=4&sema=5&sema=11&sema=12>) közérdekű adatait, és észlelte, hogy az Infotv. 1. sz. melléklet II-III. fejezetén belüli közzétételi egységek adatai nem érhetőek el teljeskörűen a közadattár felületén.

A Hatóság NAIH-4353-11/2024. sz. megkeresésében felhívta az ellenőrzött szervet, hogy a fentiekben jelzett hiányosságokat a megkeresés kézhezvételétől számított negyvenöt napon belül pótolja (határidő: 2025. január 31. napja volt).

IV. Ellenőrzés

A Hatóság a NAIH-4353-11/2024. sz. megkeresésben foglalt határidő (2025.01.31.) leteltét követően ismételten megtekintette az ellenőrzött szerv hivatalos honlapját, és **az ellenőrzött szerv általános közzétételi kötelezettségére vonatkozóan az alábbi megállapításokat teszi:**

IV.1. A közzététel formai követelményei

Az ellenőrzött szerv honlapján a Rendelet 2. § (1) bekezdésében foglaltaknak megfelelően a honlap megnyitásakor megjelenő oldalon megtalálható a közzétételi listák által előírt adatokat tartalmazó jegyzékre vagy felületre mutató hivatkozás „Közérdekű adatok” elnevezéssel. Az ellenőrzött szerv általános közzétételi listájában a közérdekű adatok az Infotv. 33. § (1) bekezdésében foglaltak szerint digitális formában, bárki számára, személyazonosítás nélkül, korlátozástól mentesen, kinyomtatható és részleteiben is adatvesztés és - torzulás nélkül kimásolható módon, a betekintés, a letöltés, a nyomtatás, a kimásolás és a hálózati adatátvitel szempontjából is díjmentesen hozzáférhetőek. Az ellenőrzött szerv általános közzétételi listája az Infotv. 1. sz. melléklete szerinti tagolásban tartalmazza a közérdekű adatokat tartalmazó közzétételi egységeket.

IV.2. A közzététel tartalmi követelményei

Az ellenőrzött szerv az intézkedési terv végrehajtására nyitva álló határidő lejártáig (2024.09.10.) az új hivatalos honlapján a honlap megnyitásakor megjelenő oldalon elhelyezte a „Közérdekű adatok” menüpontot, melyen belül elérhető az ellenőrzött szerv általános közzétételi listája az Infotv. 1. sz. melléklete szerinti struktúrában. Ennek eredményeként:

- a „Szervezeti, személyzeti adatok” fejezetén belül megtalálható valamennyi, az Infotv. 1. sz. melléklete szerinti közzétételi egység,
- a „Tevékenységre, működésre vonatkozó adatok” fejezete kiegészült a 1-7. és 10-12., és a 14-25. sz. közzétételi egységekkel,
- a „Gazdálkodási adatok” adatok fejezete kiegészült az 1-3., 5-6. és 8. sz. közzétételi egységekkel, továbbá
- az ellenőrzött szerv azon közzétételi egységeket, melynek adatai nem állnak az ellenőrzött szerv rendelkezésére, nem relevánsként jelölte.

Az ellenőrzött szerv megújult honlapján megtalálható általános közzétételi lista adattartalmát érintően a Hatóság 2024.12.16-án történő ellenőrzése során észlelt állapothoz képest azonban érdemi változás nem történt.

A bejelentő által sérelmezett közérdekű adatok közzétételét érintő hiányosságok részlegesen továbbra is fennállnak: a képviselő-testületi döntések, a döntéseket előkészítő előterjesztések, és a képviselő-testületi ülések meghívói nem a „Közérdekű adatok” menüponton belül megtalálható általános közzétételi listából, hanem a „Hivatal” menüpont „Önkormányzat” almenüpontjából érhetőek el. A Hatóság ezért javasolja a <https://kisber.hu/hivatal/onkormanyzat/testuleti-ulesek/> és a <https://kisber.hu/hivatal/onkormanyzat/onkormanyzati-rendeletek/> hivatkozások megjelenítését az általános közzétételi lista megfelelő, II/8. sz. közzétételi egységében (meghívók, döntések, jegyzőkönyvek) és II/9. sz. közzétételi egységében (előterjesztések). A bejelentő sérelmezte továbbá, hogy „nem találhatóak (...) a leszerződött feladatok nem közbeszerzéssel történő versenyztetés kiválasztásának eljárásai” a honlapon. Az ellenőrzött szerv esetében az európai unió támogatásával megvalósuló fejlesztésekre vonatkozó információk teljeskörűen nem a „Közérdekű adatok” menüponton belül megtalálható általános közzétételi listából, hanem a „Hivatal” menüpont „Önkormányzat” almenüpontjából „Pályázatok” címszó alatt érhetőek el. Az európai unió társfinanszírozásával megvalósuló fejlesztésekre vonatkozó közérdekű adatok között azonban több

esetben hiányoznak a fejlesztésre vonatkozó szerződések. Az ellenőrzött szerv által kiírt pályázatokra vonatkozó adatok az általános közzétételi lista II/11. sz. közzétételi egységben szereplő hivatkozáson (https://kisber.hu/adatvedelem/kozerdekbol_nyilvanos-adatok/palyazatok) nem érhetőek el; a szerv által kiírt pályázati információk a honlapon a „Hírek” menüpont „Közérdekű információk” almenüponton belül (<https://kisber.hu/hirek/kozerdeku-informaciok/>) találhatóak meg. A Hatóság felhívja az ellenőrzött szerv figyelmét, hogy az általános közzétételi lista II/11. sz. közzétételi egységében a közfeladatot ellátó szerv által kiírt pályázatok pályázati felhívásai mellett a pályázatok eredményét és azok indokolását is közzé kell tenni.

A Hatóság ismételten áttekintette továbbá az ellenőrzött szervnek a közadattár felületén elérhető (<https://www.kozadat.hu/kereso/talalatok/7046?sema=2&sema=3&sema=4&sema=5&sema=11&sema=12&szoveg=Kisb%c3%a9r&oldal=1>, letöltés időpontja: 2025.02.07.) közérdekű adatait, és észlelte, hogy az Infotv. 1. sz. melléklet II-III. fejezetén belüli közzétételi egységek adatai továbbra sem érhetőek el teljeskörűen, és az adatok **2024.07.22- e óta nem frissültek**. Az ellenőrzött szerv honlapján nem jelenik meg az egységes közadatkereső rendszerre, **a központi elektronikus jegyzékre mutató hivatkozás sem**.

Összegezve a Hatóság megállapította, hogy az ellenőrzött szerv továbbra sem tesz megfelelően eleget az elektronikus közzétételi kötelezettségének.

A jelen jelentés „III. Javaslatok” részében is hivatkozott, a Hatóság NAIH-4353-11/2024. sz. megkeresésében jelzett hiányosságok korrigálása szükséges az ellenőrzött szerv részéről a közérdekű és a közérdekből nyilvános adatai átláthatóságának biztosítása céljából.

A fentiek alapján a Hatóság az ellenőrzött szerv közérdekű és közérdekből nyilvános adatainak az elektronikus közzétételi kötelezettségére irányuló ellenőrzését lezárta.

A Jelentés az Infotv. 59. § (3) bekezdése és 71/D. § (8) bekezdése szerint nyilvános.

A Hatóság jelentése az Infotv. 59. § (5) bekezdése értelmében bíróság vagy más hatóság előtt nem támadható meg.

Budapest, elektronikus aláírás és időbélyeg szerint

Dr. habil. Péterfalvi Attila
elnök, c. egyetemi tanár

távollétében

Dr. Bendik Tamás
általános elnökhelyettes