



Ügyiratszám: NAIH-1641-1/2025
Előzmény: NAIH-12654/2024

A Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság

Monitoring JELENTÉSE

a Győri Filharmonikus Zenekar általános közzétételi kötelezettsége teljesítésének monitoring ellenőrzése tárgyában

I. A monitoring eljárás

A Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság (a továbbiakban: Hatóság) az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (a továbbiakban: Infotv.) 71/D. § (2) bekezdése alapján a NAIH-12654/2024 ügyiratszámon bejelentés alapján indított ellenőrzést folytatott le a Győri Filharmonikus Zenekar (a továbbiakban: ellenőrzött szerv) közérdekű és közérdekből nyilvános adatokhoz való hozzáférés biztosítására vonatkozó követelmények teljesülése érdekében.

Az Infotv. 71/D. §-ban előírt **ellenőrzés célja** a Tanács végrehajtási határozata a Magyarország helyreállítási és rezilienciaépítési terve értékelésének jóváhagyásáról szóló, 2022. december 15-i (EU) (ST 15447/22 INIT; ST 15447/22 ADD 1) végrehajtási határozat módosítása {SWD(2023) 384 final} C9.R26.), az átláthatóság és a közérdekű információkhoz való hozzáférés javítása c. Reformjában szereplő 231., 232., 233 sz. mérföldkövek teljesítése.

II. Tényállás és megállapítás

A Hatóság a bejelentés, az ellenőrzött szerv által rendelkezésre bocsátott nyilatkozatok, dokumentumok, valamint az ellenőrzött szerv honlapja alapján folytatta le az ellenőrzést.

1. Az általános közzétételi lista tekintetében

A Hatóság az ellenőrzés megkezdésekor, 2024. október 4-én áttekintette az ellenőrzött szerv honlapját¹ (a továbbiakban: honlap), ahol <https://gyfz.hu/kozerdeku-informaciok> címen Közérdekű információk menüpontot talált, ott azonban általános közzétételi lista nem volt elérhető. A menüpontban elhelyezett adatok többsége a közzétételi lista elemeibe tartozik, azonban tartalmában nem teljeskörű és nem az Infotv. 1. mellékletében foglalt szerkezetben került közzétételre. Az adatok frissítése feltételezhetően hiányos volt.

Összegezve tehát a vizsgálat megindításakor az ellenőrzött szerv az Infotv. 1. melléklete szerinti általános listával nem rendelkezett, és a honlapon a „Közérdekű adatok” menüpontban közzétett adatokkal tartalmi szempontból sem teljeskörűen teljesítette közzétételi kötelezettségét.

A Hatóság NAIH-12654-2/2024. számú levelében arra kérte az ellenőrzött szervet, hogy jelölje meg,

¹ <https://www.gyfz.hu/>

hogy pontosan hol található az Infotv. 1. mellékletében foglaltak szerint közzétett általános közzétételi listája. Továbbá kérte, hogy amennyiben nem rendelkezik az Infotv. 1. melléklete szerinti formai és tartalmi követelményeknek megfelelő általános közzétételi listával, akkor a mellékelt táblázat kitöltésével nyilatkozzon az általános közzétételi kötelezettség hatálya alá tartozó, az Infotv. 1. mellékletében megjelölt közérdekű és közérdekből nyilvános adatok közzétételének pontos helyéről.

Az ellenőrzött szerv válaszelevelében úgy nyilatkozott, hogy hozzáférhető tette az általános közzétételi listáját az alábbi linken: https://gyfz.hu/images/kozerdeku-adatok_/K%C3%B6zz%C3%A9t%C3%A9s%C3%A9r%C3%A9l%20k%C3%B6zz%C3%A9t%C3%A9si%20lista.pdf.

Továbbá az ellenőrzött szerv megküldte a Hatóság részére a „Győri Filharmonikus Zenekar Közzétételi szabályzatát a közérdekű adatok szolgáltatásáról és a közérdekű adatok elektronikus közzétételének teljesítésére vonatkozó részletes szabályokról”.

2. Az eljárásrend tekintetében

A Hatóság az ellenőrzés során áttekintette az ellenőrzött szervnek az Infotv. 35. § (3) bekezdése és a közérdekű adatok elektronikus közzétételére, az egységes közadatkereső rendszerre, valamint a központi jegyzék adattartalmára, az adatintegrációra vonatkozó részletes szabályokról szóló 305/2005. (XII. 25.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet) 3. § (1) bekezdése által előírt közzétételi szabályzatát, amellyel összefüggésben az alábbi megállapításokat teszi.

A közérdekű adatok szolgáltatásáról és a közérdekű adatok elektronikus közzétételének teljesítésére vonatkozó részletes szabályokról szóló Szabályzat (a továbbiakban: Szabályzat) vizsgálata során a Hatóság megállapította, hogy az megfelel az Infotv. 35. § (3) bekezdése és a közérdekű adatok elektronikus közzétételére, az egységes közadatkereső rendszerre, valamint a központi jegyzék adattartalmára, az adatintegrációra vonatkozó részletes szabályokról szóló 305/2005. (XII. 25.) Korm. rendelet 3. § (1) bekezdése által előírt követelményeknek.

A Korm. rendelet 3. § (1) bekezdése szerint a közzétételi szabályzatban kell meghatározni a közzététellel, helyesbítéssel, frissítéssel és eltávolítással kapcsolatos feladatok ellátásának részletes rendjét, továbbá ezen feladatok ellátására kijelölt munkaköröket, a munkakörök közötti együttműködés rendjét. Az ellenőrzött szerv Szabályzata alapvetően megfelel a Korm. rendeletben meghatározott követelményeknek, ugyanakkor célszerű lenne a feladatok ellátására kijelölt munkakörök pontos meghatározása.

A Szabályzat 20. § (2) bekezdése jogszabályváltozásra tekintettel frissítésre szorul.

III. Javaslat

A Hatóság a közzétett általános közzétételi lista áttekintését követően az Infotv. 71/D. § (7) bekezdésben foglaltaknak megfelelően az ellenőrzés eredményeként az alábbi hiányosságok megszüntetésére vonatkozó javaslatot fogalmazott meg a közérdekű adatok átláthatósága érdekében.

- Az I.1. közzétételi egységnél a szerv elektronikus levélcíme és az ügyfélszolgálat elérhetősége nem került feltüntetésre. Amennyiben nincs ügyfélszolgálat, ezt szükséges jelezni a listán.
- Az I.2. közzétételi egységnél a szerv SZMSZ-ére mutató link került megadásra, az azon belüli pontos elérés (oldalszám) megjelölése nélkül.
- A II.1. közzétételi egységnél kizárólag az SZMSZ-re mutató link került megadásra (annak ellenére, hogy a szerv adatvédelmi és adatbiztonsági szabályzatának linkje más közzétételi egységeknél megadásra került).

- A II.5. közzétételi egységnél kizárólag a szerv alapító okiratára mutató link került közzétételre. Ennél a pontnál a közszolgáltatás megnevezéséről, tartalmáról, az igénybevétel rendjéről, a fizetendő díj mértékéről és az abból adott kedvezményekről kellene tájékoztatni az érdeklődő állampolgárokat.
- A II.6. közzétételi egységnél az adatvédelmi és adatbiztonsági szabályzatra mutató link került megadásra, az ott részletesen meghatározott adatok helyett. Ennél a közzétételi egységnél kérem pontosan jelölje meg a szabályzat releváns pontjait.
- A II.14. közzétételi egységnél kizárólag 2016. évre vonatkozó statisztika került közzétételre, annak ellenére, hogy a 262/2023. (VI. 28.) Korm. rendelet 1. melléklet 5. pontja nevesíti „A helyi kulturális közszolgáltatásokkal összefüggő látogatói, használati, állományi, illetve szolgáltatási nyilvános adatok”-at.
- A II.17. közzétételi egységnél tévesen a közérdekű adatok igénylésére rendszeresített nyomtatvány került közzétételre.
- A II.19. közzétételi egységnél tévesen „Adatvédelmi tájékoztató” került közzétételre az ott meghatározott adatok helyett.
- A II.22. közzétételi egységnél tévesen az adatvédelmi és adatbiztonsági szabályzatra mutató link került közzétételre.

Amennyiben az ellenőrzött szerv nem kötött a közadatok újrahasznosítására vonatkozó szerződést, a II.17., II.19. és II.22. közzétételi pontokhoz „nem releváns” megjegyzést kell tennie.

- A III. 1. közzétételi egységnél a szerv 2023. éves költségvetési beszámolója került közzétételre, a korábbi (9 év) anyaga nem elérhető.
- A III.2. közzétételi egység esetében az éves költségvetésre hivatkozik vissza a szerv. Ez nem megfelelő teljesítése az erre a pontra vonatkozó közzétételi kötelezettségnek. A költségvetési szerv feladata ezen adatok kigyűjtése és közzététele. Itt 4 db negyedéves adatokra vonatkozó táblázatnak kell szerepelnie.
- A III.3. közzétételi egység esetében szintén az éves költségvetésre utal vissza a szerv. Az előző pontban kifejtettek szerint nem az állampolgár feladata az adatok keresése, a költségvetési szervnek kell az adatokat kigyűjteni és átlátható formában közzétennie.
- A III.4. közzétételi egységnél a Központi Információs Közadat-nyilvántartás felületén (a továbbiakban: Felület) az Infotv. 37/C. § (1) bekezdésében meghatározottak szerinti adatszolgáltatásra mutató link megadásával kell a közzétételt teljesíteni.

A Hatóság megállapította, hogy az ellenőrzött szerv továbbra sem tesz megfelelően eleget az elektronikus közzétételi kötelezettségének. Az általános közzétételi lista egyes pontjai hiányosan vagy nem a megfelelő adattartalommal vannak feltöltve, továbbá az általános közzétételi lista több pontjánál hiányoznak az archív adatok.

A fenti hiányosságokra tekintettel a Hatóság az Infotv. 71/D. § (7) bekezdése alapján felkérte az ellenőrzött szervet, hogy készítsen a jelzett hiányosságok kiküszöbölését célzó intézkedések végrehajtásáról szóló intézkedési tervet és azt a Hatóság megkeresésének kézhezvételét követő 15 napon belül a Hatóság részére szíveskedjen megküldeni. A hatóság kérte, hogy az ellenőrzött szerv az intézkedési tervben jelölje ki az egyes intézkedések végrehajtásáért felelős személyt, valamint az egyes intézkedések végrehajtására vonatkozó – 30 naptári napot nem meghaladó – határidőket.

Az ellenőrzött szerv az intézkedési tervet a Hatóság részére megküldte, az egyes intézkedések végrehajtásának határidejét 2025. január 05-ig jelölte ki.

IV. Ellenőrzés

A Hatóság 2025. február 04-én ismételten megtekintette az ellenőrzött szerv által közzétett általános közzétételi listát és megállapította, hogy az ellenőrzött szerv nem szüntette meg a hiányosságokat általános közzétételi listáján a Hatóság javaslatai alapján, ezért az alábbi problémák továbbra is fennállnak:

1. Szervezeti, személyzeti adatok vonatkozásában

Az 1.1. pontban az ügyfélszolgálat elérhetősége nem került feltüntetésre. Amennyiben nincs ügyfélszolgálat, ezt szükséges jelezni a listán.

A „I. Szervezeti. Személyi adatok” táblázat 1.2. pontjánál a szervezeti felépítés és a szervezeti egységek feladatainak leírásánál az ellenőrzött szerv a Szervezeti és Működési Szabályzatára mutató linket adott meg. A Hatóság elfogadhatónak tartja, hogy a közzétételt a Szervezeti és Működési Szabályzat feltöltésével teljesítse az ellenőrzött szerv, ugyanakkor tekintettel arra, hogy e dokumentum számos más, az 1.2. pont szempontjából nem releváns adatot is tartalmaz, szükséges a Szervezeti és Működési Szabályzat konkrét rendelkezéseinek megjelölése is (például: a szervezeti felépítés az SZMSZ 34. oldalán található).

2. A tevékenységre, működésre vonatkozó adatok vonatkozásában

„A közfeladatot ellátó szerv feladatát, hatáskörét és alaptevékenységét meghatározó, a szervezetre vonatkozó alapvető jogszabályok, közjogi szervezetszabályozó eszközök, valamint a szervezeti és működési szabályzat vagy ügyrend, az adatvédelmi és adatbiztonsági szabályzat hatályos és teljes szövege” II.1. közzétételi egységnél kizárólag az SZMSZ linkje került megadásra, a többi adat hiányzik.

A II.5. közzétételi egységnél („A közfeladatot ellátó szerv által nyújtott vagy költségvetéséből finanszírozott közszolgáltatások megnevezése, tartalma, a közszolgáltatások igénybevételenek rendje, a közszolgáltatásért fizetendő díj mértéke, az abból adott kedvezmények”) az adatok hiányosan kerültek megadásra, itt kizárólag az ellenőrzött szerv Alapító Okirata került közzétételre.

A II. 6. („A közfeladatot ellátó szerv által fenntartott adatbázisok, illetve nyilvántartások leíró adatai (név, formátum, az adatkezelés célja, jogalapja, időtartama, az érintettek köre, az adatok forrása, kérdőíves adatfelvétel esetén a kitöltendő kérdőív), az adatvédelmi nyilvántartásba bejelentendő nyilvántartásoknak az e törvény szerinti azonosító adatai; a közfeladatot ellátó szerv által – alaptevékenysége keretében – gyűjtött és feldolgozott adatok fajtái, a hozzáférés módja, a másolatkészítés költségei”) és a II. 22. („A közadatok újrahaznosításáról szóló törvény szerinti jogorvoslati tájékoztatás”) közzétételi egységeknél tévesen az ellenőrzött szerv adatvédelmi és adatbiztonsági szabályzata került közzétételre.

A II.13. („A közérdekű adatok megismerésére irányuló igények intézésének rendje, az illetékes szervezeti egység neve, elérhetősége, az információs jogokkal foglalkozó személy neve”) és a II. 19. („A közfeladatot ellátó szerv kezelésében levő, a közadatok újrahaznosításáról szóló törvény szerint újrahaznosítás céljára elérhető kulturális közadatok listája a rendelkezésre álló formátumok megjelölésével, valamint a közfeladatot ellátó szerv kezelésében levő, a közadatok újrahaznosításáról szóló törvény szerint újrahaznosítható közadat típusokról való tájékoztatás, a rendelkezésre álló formátumok megjelölésével”) közzétételi egységeknél az „Adatvédelmi tájékoztató panaszok és közérdekű bejelentések kezeléséhez kapcsolódó adatkezelésekhez” került tévesen közzétételre.

A II.14. közzétételi egységnél kizárólag 2016. évre vonatkozó statisztika került közzétételre, annak ellenére, hogy a 262/2023. (VI. 28.) Korm. rendelet 1. melléklet 5. pontja nevesíti „A helyi kulturális közszolgáltatásokkal összefüggő látogatói, használati, állományi, illetve szolgáltatási nyilvános

adatok"-at.

A II.17. közzétételi egységnél tévesen a közérdekű adatok igénylésére rendszeresített nyomtatvány került közzétételre.

A II.19. közzétételi egységnél tévesen „Adatvédelmi tájékoztató” került közzétételre az ott meghatározott adatok helyett.

A II.22. közzétételi egységnél tévesen az adatvédelmi és adatbiztonsági szabályzatra mutató link került közzétételre.

3. A gazdálkodási adatok vonatkozásában

A III.1.-III.3. közzétételi egységeknél kizárólag a 2023. évre vonatkozó évi költségvetési beszámoló került közzétételre, itt szintén a közzététel szempontjából nem releváns adatok közül kell kikeresnie az érdeklődőnek a közzétételi egységhez tartozó adatot.

A III.4. közzétételi egységnél a Központi Információs Közadat-nyilvántartás felületén (a továbbiakban: Felület) az Infotv. 37/C. § (1) bekezdésében meghatározottak szerinti adatszolgáltatásra mutató link megadásával kell a közzétételt teljesíteni, ezt a linket a listán továbbra sem tüntették fel.

A Hatóság megállapította, hogy az ellenőrzött szerv továbbra sem tesz megfelelően eleget az elektronikus közzétételi kötelezettségének. Az általános közzétételi lista egyes pontjai továbbra is hiányosan vagy nem a megfelelő adattartalommal vannak feltöltve, továbbá az általános közzétételi lista több pontjánál hiányoznak az archív adatok.

A fentiek alapján a Hatóság az ellenőrzött szerv 2024. évi közérdekű és közérdekből nyilvános adatokhoz való hozzáférés biztosítására vonatkozó követelmények teljesítésére irányuló ellenőrzést lezárta.

A Jelentés az Infotv. 59. § (3) bekezdése és 71/D. § (8) bekezdése szerint nyilvános.

A Hatóság jelentése az Infotv. 59. § (5) bekezdése értelmében bíróság vagy más hatóság előtt nem támadható meg.

Budapest, elektronikus aláírás és időbélyeg szerint

Dr. habil. Péterfalvi Attila
elnök, c. egyetemi tanár

távollétében

Dr. Sziklay Júlia
nemzetközi elnökhelyettes