



Ügyiratszám: NAIH/7441-1/2025.
Előzményügy: NAIH-9086/2024.

A Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság

Monitoring JELENTÉSE

Szeged Megyei Jogú Város Önkormányzata és Szeged Megyei Jogú Város Önkormányzatának Polgármesteri Hivatala általános közzétételi kötelezettsége teljesítésének monitoring ellenőrzése tárgyában

I. A monitoring eljárás

A Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság (a továbbiakban: Hatóság) az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (a továbbiakban: Infotv.) **71/D. § (2)** bekezdése alapján a NAIH-9086/2024. ügyiratszámom bejelentés alapján hivatalból indított ellenőrzést folytatott le Szeged Megyei Jogú Város Önkormányzata és Szeged Megyei Jogú Város Önkormányzatának Polgármesteri Hivatala (a továbbiakban: ellenőrzött szerv) közérdekű és közérdekből nyilvános adatokhoz való hozzáférés biztosítására vonatkozó követelmények teljesülése érdekében.

Az Infotv. 71/D. §-ban előírt **ellenőrzés célja** a Tanács végrehajtási határozata a Magyarország helyreállítási és rezilienciaépítési terve értékelésének jóváhagyásáról szóló, 2022. december 15-i (EU) (ST 15447/22 INIT; ST 15447/22 ADD 1) végrehajtási határozat módosítása {SWD(2023) 384 final} C9.R26.), az átláthatóság és a közérdekű információkhoz való hozzáférés javítása c. Reformjában szereplő 231., 232., 233 sz. mérföldkövek teljesítése.

II. Tényállás és megállapítások

1. Az általános közzétételi lista tekintetében

A Hatóság az ellenőrzött szerv által rendelkezésre bocsátott nyilatkozatok, dokumentumok, valamint az ellenőrzött szerv honlapja alapján folytatta le az ellenőrzést.

Az eljárás kezdetén a Hatóság áttekintette az ellenőrzött szerv honlapját¹ (a továbbiakban: honlap) és megállapította, hogy a honlap főoldalán az Információk menüpont „Közérdekű adatok” almenüpontjában tette közzé a szerv az általános közzétételi listáját, melynek kialakítása során a közzétételi listákon szereplő adatok közzétételéhez szükséges közzétételi mintákról szóló 18/2005 (XII.27.) IHM rendelet (a továbbiakban: IHM rendelet) 1. és 2. melléklete szerinti struktúrát követte.

A honlap átvizsgálását követően a Hatóság az alábbi hiányosságokat állapította meg.

¹ <https://www.szegedvaros.hu/>

1.1. Szervezeti, személyzeti adatok tekintetében

A közfeladatot ellátó szerv elérhetőségére vonatkozó adatok közül hiányzott az ügyfélszolgálati vezető neve, és a szerv hivatalos neve pontatlanul szerepelt az általános közzétételi listában, továbbá hiányzott a közfeladatot ellátó szerv szervezeti struktúrája a szervezeti egységek megjelölésével. A közfeladatot ellátó szerv vezetőinek szervezeti egységenkénti megnevezése nem volt összhangban a Polgármesteri Hivatal honlapjának Iroda menüpontja alatt elérhető adatokkal.

A felügyelt költségvetési szervek, a szerv tulajdonában álló vagy részvételével gazdálkodó szervezetek, a szerv által alapított közalapítványok, a felettes, felügyeleti, törvényességi ellenőrzést vagy felügyeletet gyakorló szerv, valamint a közfeladatot ellátó szerv által alapított költségvetési szervek adatait több éve nem frissítették. Az általános közzétételi listából elérhető adatok nagy részét 2015-ben és 2016-ban tette közzé az ellenőrzött szerv.

1.2. Tevékenységre vonatkozó adatok

A közfeladatot ellátó szerv feladatát, hatáskörét és alaptevékenységét meghatározó, a szervezetre vonatkozó alapvető jogszabályok, közjogi szervezetszabályozó eszközök, különösen a szervezeti és működési szabályzat vagy ügyrend, az adatvédelmi és adatbiztonsági szabályzat hatályos és teljes szövege nem volt elérhető, a honlapon közzétett linkek nem létező oldalra mutattak.

Az önként vállalt önkormányzati feladatokat az ellenőrzött szerv nem tüntette fel.

A hatósági ügyek intézésének rendjével kapcsolatos adatok vonatkozásában 2017-ben közzétett adatok voltak érhetőek.

A közszolgáltatások; a szerv nyilvántartásai; a nyilvános kiadványok; a döntéshozatal, ülések; a szerv döntései, koncepciók, tervezet, javaslatok; a pályázatok és a hirdetések elnevezésű közzétételi egységek vonatkozásában közzétett adat nem volt elérhető, csupán a „feltöltés alatt” megjegyzés szerepelt az általános közzétételi listában, vagy a honlapon közzétett linkek nem létező oldalra mutattak.

A közérdekű adatok megismerésére irányuló igények tekintetében az ellenőrzött szerv az a közérdekű adatok megismerésére irányuló igények teljesítésének rendjéről és az elektronikus közzétételi kötelezettség teljesítésének részletes szabályairól Szeged Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatalában elnevezésű szabályzatot feltöltötte, de az illetékes szervezeti egység nevét, elérhetőségét, az információs jogokkal foglalkozó személy vagy az adatvédelmi felelős nevét külön nem tette közzé.

Azon közérdekű adatok hasznosítására irányuló szerződések listáját, amelyekben a közfeladatot ellátó szerv az egyik szerződő fél, nem töltötték fel a honlapra.

A közfeladatot ellátó szervezetre vonatkozó különös közzétételi lista adatait tartalmazó link egy olyan webhelyre mutatott, amely már nem volt elérhető.

1.3. Gazdálkodási adatok

A közfeladatot ellátó szervnél végzett alaptevékenységgel kapcsolatos vizsgálatok, ellenőrzések nyilvános megállapításai vonatkozásában 2015-ös adat volt elérhető a honlapon.

Az Állami Számvevőszék ellenőrzéseinek nyilvános megállapításai vonatkozásában szintén 2015-ös volt a legfrissebb adat a honlapon.

A közfeladatot ellátó szerv számviteli törvény szerint beszámolóit közzétette 2020. évre vonatkozó az utolsó közzétett zárszámadási rendelet.

A közfeladatot ellátó szervnek a költségvetés végrehajtásáról készített beszámolóit nem voltak elérhetőek.

A foglalkoztatottak elnevezésű közzétételi egység adatai a 2023. évre vonatkoztak.

A közfeladatot ellátó szerv által a költségvetésből nyújtott nem normatív, céljellegetű, fejlesztési támogatások kedvezményezettjeinek nevére, a támogatás céljára, összegére, továbbá a támogatási program megvalósítási helyére vonatkozó adatok tekintetében a 2014. évre vonatkozó adatokat tették közzé.

Az Európai Unió támogatásával megvalósuló fejlesztések vonatkozásában egy 2014-re vonatkozó adatot tett közzé az ellenőrzött szerv.

A közbeszerzési információkat (éves terv, összegzés az ajánlatok elbírálásáról, a megkötött szerződésekről) 2016 óta nem frissítették.

A Gazdálkodási adatokon belül az egyéb ellenőrzések, vizsgálatok; a működés eredményessége, teljesítmény; a működési statisztika; a koncessziók és az egyéb kifizetések közzétételi egység adatai hiányoztak az általános közzétételi listából.

A vizsgálat megindításakor tehát az ellenőrzött szerv rendelkezett ugyan a honlapján közzétett általános közzétételi listával, ugyanakkor a fentiekből következően a közzétett adatokkal tartalmi szempontból nem teljeskörűen teljesítette közzétételi kötelezettségét.

Az ellenőrzött szerv regisztrált továbbá az egységes közadatkereső rendszerben, azonban az ott közzétett adatok 2022.05.11. óta nem frissültek.

A tapasztalt hiányosságokra tekintettel a Hatóság az Infotv. 71./D § (2) bekezdése szerint hivatalból ellenőrzést indított, melynek során megkereste az ellenőrzött szervet.

A vizsgálati eljárásban az ellenőrzött szerv előadta, hogy a honlap 2022-ben újratervezésre került egy külsős vállalkozó által, és sok esetben a korábbi honlapon lévő adatokat migrálták át a jelenlegi honlapra. Az ellenőrzött szerv a Hatóság megkeresését követően elvégezte a honlap és annak a közérdekű adatokat tartalmazó aloldalainak teljeskörű vizsgálatát és megállapította, hogy az adatok nagy terjedelmére és azok akadálymentes megjelenítésére tekintettel az adatmigráció hiányos volt. Az ellenőrzött szerv nyilatkozata szerint megkezdte az adatok manuális feltöltését.

2. Az eljárásrend tekintetében

A Hatóság az ellenőrzés során áttekintette az ellenőrzött szervnek az Infotv. 35. § (3) bekezdése és a közérdekű adatok elektronikus közzétételére, az egységes közadatkereső rendszerre, valamint a központi jegyzék adattartalmára, az adatintegrációra vonatkozó részletes szabályokról szóló 305/2005. (XII. 25.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet) 3. § (1) bekezdése által előírt közzétételi szabályzatát, amellyel összefüggésben az alábbi megállapításokat teszi.

Az ellenőrzött szerv a Hatóság részére megküldte a közérdekű adatok megismerésére irányuló igények teljesítésének rendjéről és az elektronikus közzétételi kötelezettség teljesítésének részletes szabályairól szóló szabályzatát (a továbbiakban: Szabályzat), amely szerint az ellenőrzött szerv a közérdekű adatokat honlapon történő közzétételről az Informatikai Osztály vezetője gondoskodik.

A Korm. rendelet 3. § (1) bekezdése szerint a közzétételi szabályzatban kell meghatározni a közzététellel, helyesbítéssel, frissítéssel és eltávolítással kapcsolatos feladatok ellátásának részletes rendjét, továbbá ezen feladatok ellátására kijelölt munkaköröket, a munkakörök közötti együttműködés rendjét. Az ellenőrzött szerv Szabályzata megfelel a Korm. rendeletben meghatározott követelményeknek.

III. Javaslat

Az ellenőrzött szerv válaszlevelének beérkezését követően a Hatóság ismételten áttekintette az ellenőrzött szerv honlapját, és az ellenőrzés eredményeként az Infotv. 71/D. § (7) bekezdésben foglaltaknak megfelelően az alábbi hiányosságok megszüntetésére vonatkozó javaslatot fogalmazott meg a közérdekű adatok átláthatósága érdekében.

1. Szervezeti, személyzeti adatok vonatkozásában

Az ellenőrzött szerv a jelzett hiányosságok többségét pótolta, az adatokat frissítette, azonban a közfeladatot ellátó szerv vezetőinek szervezeti egységenkénti megnevezése és a Polgármesteri Hivatal honlapjának Iroda menüpontja alatt elérhető adatok közötti összhangot nem teremtették meg, az adatokat nem javították.

A szerv által alapított közalapítványok tekintetében nem történt frissítés.

2. A tevékenységre, működésre vonatkozó adatok vonatkozásában

A közfeladatot ellátó szerv feladatát, hatáskörét és alaptevékenységét meghatározó, a szervezethez vonatkozó alapvető jogszabályok, közjogi szervezetszabályozó eszközök, a szervezeti és működési szabályzat vagy ügyrend vonatkozásában a frissítést követően a hatályos és teljes normaszövegek elérhetővé váltak.

Az adatvédelmi és adatbiztonsági szabályzat hatályos és teljes szövegét nem tette közzé az ellenőrzött szerv. Amennyiben az ellenőrzött szerv rendelkezik adatvédelmi és adatbiztonsági szabállyal, akkor azt közzé kell tenni.

A hatósági ügyek intézésének rendjével kapcsolatos adatok; a közszolgáltatások; a szerv nyilvántartásai; a nyilvános kiadványok; a döntéshozatal, ülések; a szerv döntései, koncepciók, tervezet, javaslatok; a pályázatok és a hirdetmények elnevezésű közzétételi egységek vonatkozásában az általános közzétételi listát az ellenőrzött szerv frissítette, a közérdekű adatok közzétételének pótlását megvalósította. A közzétett adatokat az Infotv. 1. melléklete szerint a változásokat követően – az előző állapot törlése mellett – haladéktalanul frissíteni kell.

Az ellenőrzött szerv az önként vállalt önkormányzati feladatok felsorolása és részletes leírása helyett a Szeged Megyei Jogú Város 2024. évi költségvetéséről szóló önkormányzati rendeletet tette közzé azzal megjegyzéssel, hogy „az önként vállalt feladatokat az Önkormányzat költségvetésének mellékletei tartalmazzák, mind bevételi, mind kiadási oldalról.” A közzétételi egységhez tartozó adatok ilyen formában való közzététele nem felel meg az átláthatóság követelményének.

A közfeladatot ellátó szerv által nyújtott vagy költségvetéséből finanszírozott közszolgáltatások megnevezése, tartalma, a közszolgáltatások igénybevételének rendje, a közszolgáltatásért fizetendő díj mértéke, az abból adott kedvezmények vonatkozásában az ellenőrzött szerv az állami és önkormányzati közfeladat-kataszter oldalára navigáló hivatkozást tett közzé, ahol megtalálható az önkormányzati igazgatási feladatok listája, és az egyes alpontok alatt a vonatkozó jogszabályok listája is, azonban az igénybevétel rendjéről és a közszolgáltatások díjának mértékéről nem áll rendelkezésre külön, egyértelműen beazonosítható információ.

A közfeladatot ellátó szerv által fenntartott adatbázisok, illetve nyilvántartások leíró adatait frissítették, azonban a közfeladatot ellátó szerv által – alaptevékenysége keretében – gyűjtött és feldolgozott adatok fajtái, a hozzáférés módja, a másolatkészítés költségei vonatkozásában továbbra is hiányoztak a releváns adatok.

Az információs jogokkal foglalkozó személy vagy adatvédelmi felelős nevét az általános közzétételi listában nem tüntették fel.

A közzétételt ellátó szervre vonatkozó különös (egyéb jogszabály által meghatározott) közzétételi lista adatait tartalmazó link továbbra is egy olyan webhelyre mutat, amely már nem elérhető.

3. A gazdálkodási adatok vonatkozásában

A közzétételt ellátó szervnél végzett alaptevékenységgel kapcsolatos vizsgálatok, ellenőrzések nyilvános megállapításai vonatkozásában továbbra is csak a 2015-ös adat volt elérhető a honlapon.

Az Állami Számvevőszék ellenőrzéseinek nyilvános megállapításai vonatkozásában a közzétételi listában megadott link az Állami Számvevőszék honlapján található jelentésekhez navigál, ami nem felel meg annak a követelménynek, hogy az url-nek a konkrétan beazonosítható adatra, vagyis a konkrét jelenésre kell mutatnia.

A szervekre vonatkozó egyéb ellenőrzések, vizsgálatok nyilvános adatok vonatkozásában továbbra sem tett közzé semmilyen adatot az ellenőrzött szerv.

A közzétételt ellátó szerv által a költségvetésből nyújtott nem normatív, céljellegetű, fejlesztési támogatások kedvezményezettjeinek nevére, a támogatás céljára, összegére, továbbá a támogatási program megvalósítási helyére vonatkozó adatok (kivéve, ha a közzététel előtt a költségvetési támogatást visszavonják vagy arról a kedvezményezett lemond) tekintetében továbbra is csak a 2014. évre vonatkozó adatok voltak elérhetőek.

Az Európai Unió támogatásával megvalósuló fejlesztések vonatkozásában nem történt változás.

Közbeszerzési információk (éves terv, összegzés az ajánlatok elbírálásáról, a megkötött szerződésekről) vonatkozásában az Elektronikus Közbeszerzési Rendszer (a továbbiakban: EKR) nyitóoldalára navigáló linket adott meg az ellenőrzött szerv, azonban a közzétételt ellátó szervre vonatkozó adatok a honlapon belül csak további kereséssel érhetőek el. Az ellenőrzött szerv éves közbeszerzési terve továbbra is hiányozott az általános közzétételi listából.

A Hatóság megállapította, hogy az ellenőrzött szerv továbbra sem tesz megfelelően eleget az elektronikus közzétételi kötelezettségének.

A fenti hiányosságokra tekintettel a Hatóság az Infotv. 71/D. § (7) bekezdése alapján felkérte az ellenőrzött szervet, hogy készítsen a jelzett hiányosságok kiküszöbölését célzó intézkedések végrehajtásáról szóló intézkedési tervet és azt a Hatóság megkeresésének kézhezvételét követő 15 napon belül a Hatóság részére szíveskedjen megküldeni. A Hatóság kérte, hogy az ellenőrzött szerv az intézkedési tervben jelölje ki az egyes intézkedések végrehajtásáért felelős személyt, valamint az egyes intézkedések végrehajtására vonatkozó határidőket.

Az ellenőrzött szerv az intézkedési tervet a Hatóság részére megküldte, az egyes intézkedések végrehajtásának határidejét 2024. október 14-ig jelölte ki.

IV. Ellenőrzés

A Hatóság az intézkedési terv végrehajtására nyitva álló határidő leteltét követően ismételtelen megtekintette az ellenőrzött szerv honlapját, és az ellenőrzött szerv általános közzétételi kötelezettségére vonatkozóan az alábbi megállapításokat teszi.

1. A közzététel formai követelményei

Az IHM rendelet 2. § (1) bekezdése szerint a közzétételre szolgáló honlap megnyitásakor megjelenő oldalon az adatközlő köteles elhelyezni a közzétételi listák által előírt adatokat tartalmazó jegyzékre vagy felületre (a továbbiakban: jegyzékre) mutató hivatkozást. A hivatkozást jól látható módon kell elhelyezni, „Közérdekű adatok” elnevezéssel, továbbá fel kell tüntetni az egységes közadatkereső rendszerre, a központi elektronikus jegyzékre mutató hivatkozást is. Az ellenőrzött szerv honlapján a Közérdekű adatok menüpont nem a nyitóoldalon, hanem az Információk menüponton belül

található. A „Közérdekű adatok” almenüpont tartalmazza az ellenőrzött szerv általános közzétételi listáját az IHM rendelet mellékletei szerinti struktúrában.

Az Infotv. 37. § (1) bekezdése értelmében a 33. § (2)–(4) bekezdésében meghatározott szervek (a továbbiakban együtt: közzétételre kötelezett szerv) – a (4) és (4a) bekezdésben meghatározott kivétellel – tevékenységükhöz kapcsolódóan az 1. melléklet szerinti általános közzétételi listában meghatározott adatokat az 1. mellékletben foglaltak szerint közzéteszik. Az Infotv. az általános közzétételi listának nemcsak az adattartalmát határozza meg, hanem annak szerkezetét is. A közzétételre kötelezett szervezetnek az Infotv. 1. mellékletében található általános közzétételi lista szerint kell közzétenni a listában meghatározott adatokat, tehát annak szerkezetét kell követniük. Az Infotv. 1. mellékletében szereplő lista I. „Szervezeti, személyi adatok” pontja 1.-11. sorban, a II. „Tevékenységre, működésre vonatkozó adatok” pontja 1.-25. sorban, a III. „Gazdálkodási adatok” pontja 1.-8. sorban tünteti fel a közzéteendő adatokat.

A közzétételi listákon szereplő adatok közzétételéhez szükséges közzétételi mintákról szóló 18/2005. (XII. 27.) IHM rendelet (a továbbiakban: Rendelet) bevezeti a „közzétételi egység” fogalmát az összefüggő tárgyú közzétett adatokat egybefoglaló tartalmi egységekre és előírja a Rendelet 1. melléklete szerinti tagolásban történő közzétételt. A Hatóság elfogadja mind az Infotv., mind pedig a Rendelet 1. melléklete szerinti bontásban történő közzétételt.

Az általános közzétételi listának tartalmaznia kell az Infotv. 1. mellékletében megjelölt összes adatot attól függetlenül, hogy az Infotv. vagy a Rendelet szerinti szerkezetben készült. Kiemelendő, hogy a Rendelet 1. melléklete az Infotv. 1. mellékletétől eltérően nem tartalmazza a következő adatokat: az egyes szervezeti egységek feladatai, ügyfélkapcsolati vezető elérhetősége, a közfeladatot ellátó szerv által alapított közalapítványok elérhetősége, az alaptevékenységgel kapcsolatos vizsgálatok, ellenőrzések nyilvános megállapításai (nemcsak a vizsgálatok, ellenőrzések felsorolása), a közfeladatot ellátó szerv által nem alapfeladatai ellátására fordított ötmillió forintot meghaladó kifizetésekről a címzetten kívüli adatok. Amennyiben az ellenőrzött szerv a Rendelet szerinti szerkezetet követi, az előbbieken felsorolt adatok közzétételére is figyelemmel kell lenni.

Az ellenőrzött szerv általános közzétételi listájában a közérdekű adatok az Infotv. 33. § (1) bekezdésében foglaltak szerint digitális formában, bárki számára, személyazonosítás nélkül, korlátozástól mentesen, kinyomtatható és részleteiben is adatvesztés és - torzulás nélkül kimásolható módon, a betekintés, a letöltés, a nyomtatás, a kimásolás és a hálózati adatátvitel szempontjából is díjmentesen hozzáférhetőek.

2. A közzététel tartalmi követelményei

A Hatóság az ellenőrzött szerv honlapján elérhető általános közzétételi listájának² adataira vonatkozóan az alábbi észrevételeket teszi:

I. Szervezeti, személyzeti adatok

Az ellenőrzött szerv az általános közzétételi lista adatait frissítette, pontosította. Szeged Megyei Jogú Város Önkormányzatának szervezeti felépítésére, a szervezeti egységek feladataira vonatkozó adatok azonban hiányoznak.

II. Tevékenységre, működésre vonatkozó adatok

A közfeladatot ellátó szerv feladatát, hatáskörét és alaptevékenységét meghatározó, a szervezetre vonatkozó alapvető jogszabályokat, a szervezeti és működési szabályzat valamint az adatvédelmi és adatbiztonsági szabályzat szövegét közzétette a szerv. Az IHM rendelet 2. melléklete szerint a hivatkozott jogi normák hatályos és teljes szövegét kell elérhetővé tenni, azonban az ellenőrzött szerv általános közzétételi listájában a szervezeti és működési szabályzatnak nem a hatályos szövege

² <https://www.szegedvaros.hu/kozerdeku-adatok>

érhető el. Az Infotv. 1. melléklete szerint az ehhez a közzétételi egységhez tartozó adatokat a változásokat követően azonnal frissíteni kell.

Az ellenőrzött szerv a helyi önkormányzat önként vállalt feladatainak felsorolása és részletes leírása tekintetében a Szeged Megyei Jogú Város 2024. évi költségvetéséről szóló önkormányzati rendeletére mutató hivatkozás szerepel ennél a közzétételi egységnél. Az önként vállalt feladatokat az Önkormányzat költségvetésének mellékletei tartalmazzák bevételi és kiadási oldalról. Az átláthatóság biztosítása érdekében célszerű lenne a helyi önkormányzat önként vállalt feladatai felsorolásának és részletes leírásának külön dokumentumba foglalása, ugyanis nem egyértelmű, hogy a 17 db melléklet közül melyik mellékletben található az önként vállalt feladatok felsorolása.

A közfeladatot ellátó szerv által nyújtott vagy költségvetéséből finanszírozott közszolgáltatások megnevezése, tartalma, a közszolgáltatások igénybevételének rendje, a közszolgáltatásért fizetendő díj mértéke, az abból adott kedvezmények vonatkozásában az ellenőrzött szerv a korábban már közzétett, az állami és önkormányzati közfeladat-kataszter oldalára navigáló hivatkozás mellett átlátható táblázatba foglalta az egyes közszolgáltatásokra vonatkozó adatokat.

A közfeladatot ellátó szerv által fenntartott adatbázisok, illetve nyilvántartások leíró adatiban az adatkezelési tájékoztatók elérhetővé tételét követően változás nem történt, a másolatkészítés költségei vonatkozásában adat továbbra sem található.

A testületi szerv döntései előkészítésének rendje közzétételi egységben hivatkozott SZMSZ nem hatályos, továbbá pontosan meg kell jelölni azt is, hogy az SZMSZ-nek mely szakaszai rendelkeznek a döntések előkészítésének rendjéről. A testületi szerv döntéseiben való állampolgári közreműködés (véleményezés) módjáról szóló rendelkezés pontos hivatkozása (melyik szakasz, melyik bekezdés) szükséges, nem elegendő a teljes terjedelmű SZMSZ megadása.

A helyi önkormányzat képviselő-testületének nyilvános ülésére benyújtott előterjesztések a benyújtás időpontjától (2.7.6.) pontban helytelenül hivatkoznak arra, hogy „A *jogszabályok előkészítésében való társadalmi részvételről* szóló 2010. évi CXXXI. tv. hatálya az Szeged MJV Önkormányzatára nem terjed ki”. Az ellenőrzött szerv ehhez a ponthoz a képviselő-testület ülésére benyújtott előterjesztéseket köteles közzétenni a benyújtás időpontjában.

A közérdekű adatok igénylése elnevezésű közzétételi egységet kiegészítette az ellenőrzött szerv az adatvédelmi tisztviselő nevével és elérhetőségével.

A közfeladatot ellátó szervre vonatkozó különös (egyéb jogszabály által meghatározott) közzétételi lista adatait tartalmazó link az ellenőrzött szerv beruházásainak listájára mutat.

III. Gazdálkodási adatok

A közfeladatot ellátó szervnél végzett alaptervékenységgel kapcsolatos vizsgálatok, ellenőrzések listáját frissítette az ellenőrzött szerv, de így is csak a 2023. évi adatok érhetőek el az általános közzétételi listából. Az Infotv. 1. melléklete szerint nem elég vizsgálatok, ellenőrzések listájának közzététele, azok nyilvános megállapításait is szükséges ismertetni.

Az Állami Számvevőszék ellenőrzéseinek nyilvános megállapításai vonatkozásában az archívumban megtalálhatók a szervre vonatkozó korábbi jelentések. Az ellenőrzött szerv közzétette az Állami Számvevőszék honlapjára mutató hivatkozást. Az Infotv. 1. melléklete szerint a vizsgálatról szóló jelentés megismerését követően haladéktalanul frissíteni kell az adatokat.

A szervekre vonatkozó egyéb ellenőrzések, vizsgálatok nyilvános adatok vonatkozásában ugyanazokat az adatokat tette közzé a szerv, mint az alaptervékenységgel kapcsolatos vizsgálatok, ellenőrzések adatainál, és itt is hiányoznak az ellenőrzések, vizsgálatok nyilvános megállapításai.

Az ellenőrzött szerv a működés eredményessége, teljesítmény, valamint a működési statisztika elnevezésű közzétételi egységnél a közfeladatot ellátó szerv bizottságának beszámolóit, valamint a

Polgármesteri Hivatal iktatókönyveken alapuló ügyforgalmi statisztikáját tette közzé. A Hatóság álláspontja szerint az Országos Statisztikai Adatfelvételi Program kötelező adatszolgáltatásairól szóló 388/2017. (XII.13.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet) mellékletei több adatkörre vonatkozóan a települési önkormányzatokat jelölik meg adatszolgáltatóként és az adatkörök a települési önkormányzatok tevékenységére vonatkozó adatokat is tartalmaznak. Az ellenőrzött szerv a statisztikai adatgyűjtés adatainak közzétételét a Korm. rendelet alapján a Központi Statisztikai Hivatal részére megküldött adatlapjainak az általános közzétételi listába történő feltöltésével is teljesítheti.

Az ellenőrzött szerv éves költségvetései, számviteli beszámolói és a költségvetés végrehajtásáról készült beszámolója az általános közzétételi listából elérhetők. Az ellenőrzött szerv a vonatkozó adatok elérését 10 évre visszamenőleg biztosította.

A foglalkoztatottak elnevezésű közzétételi egységnél továbbra is csak a 2023. évi adatok érhetőek el. Az Infotv. 1. melléklete szerint az ennél a közzétételi egységnél közzétett adatokat legalább 1 évig archívumban kell tartani és negyedévi rendszerességgel frissíteni kell.

A közfeladatot ellátó szerv által nyújtott, az államháztartásról szóló törvény szerinti költségvetési támogatások kedvezményezettjeinek nevére, a támogatás céljára, összegére, továbbá a támogatási program megvalósítási helyére vonatkozó adatokat az ellenőrzött szerv frissítette, táblázatos formában évekre lebontva közzétette a 2019 és 2023 közötti adatokat. 2023-at követően friss adatokat nem tett közzé az ellenőrzött szerv, ugyanakkor az Infotv. 1. melléklete szerint az adatokat a döntés meghozatalát követő hatvanadik napig frissíteni kell.

A koncessziók elnevezésű közzétételi egység esetében a „nem releváns” megjegyzést tette közzé az ellenőrzött szerv, ezzel a hiányzó adatszolgáltatást pótolta.

A közfeladatot ellátó szerv által nem alapfeladatai ellátására (így különösen egyesület támogatására, foglalkoztatottai szakmai és munkavállalói érdekvédelmi szervei számára, foglalkoztatottjai, ellátottjai oktatási, kulturális, szociális és sporttevékenységet segítő szervezet támogatására, alapítványok által ellátott feladatokkal összefüggő kifizetésre) fordított, ötmillió forintot meghaladó kifizetések tekintetében a Központi Információs Közadat-Nyilvántartás (a továbbiakban: Felület) kezdőoldalára irányító hivatkozást tett közzé az ellenőrzött szerv, ahol a szervezetkeresőbe a Szeged Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatal nevet kell beírni a releváns adatok eléréséhez.

Az Infotv. 37/C. § (4a) bekezdése akként rendelkezik, hogy a 37/C. § szerint a Felületen közzétételre kötelezettek az 1. melléklet "III. Gazdálkodási adatok" táblázat 3., 4. és 6. pontja szerinti adataik közzétételét a Felület alkalmazásával is teljesíthetik. Az Infotv. 1. melléklet "III. Gazdálkodási adatok" táblázat 3., 4. és 6. pontjának az IHM rendelet 2. melléklet Gazdálkodási adatok támogatások, szerződések és egyéb kifizetések elnevezésű közzétételi egységei feleltethetők meg.

Az Európai Unió által támogatott fejlesztések elnevezésű közzétételi egységnél közzétett hivatkozás az ellenőrzött szerv honlapjának Beruházások menüpontjára irányít, ahol a Befejezett beruházások almenüpont megnyitásával számos fejlesztés leírása megtalálható, azonban hiányoznak az azokra vonatkozó szerződések. A Hatóság álláspontja szerint a fejlesztések leírása mellett az azok megvalósítására kötött támogatási és a beruházást megvalósító szerződések teljes szövegét (amennyiben valamely részükben a megismerhetőségüket törvény nem korlátozza) hozzáférhetővé kell tenni a honlapon. Az adatokat negyedévente frissíteni kell és a már teljesített (megvalósult) támogatási szerződéseket, valamint a fejlesztést megvalósító egyéb szerződéseket legalább egy évig archívumban kell tartani.

A közbeszerzés elnevezésű közzétételi egységnél a következő közbeszerzési információkat kell közzétenni: éves terv, összegzés az ajánlatok elbírálásáról, a megkötött szerződésekről. Az ellenőrzött szerv az éves terv közvetlen elérését nem biztosította, továbbra is az EKR nyitóoldalára navigáló hivatkozás érhető el az általános közzétételi listában azzal az instrukcióval, hogy „Az oldalon

keressen a "Szeged Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatal" vagy a "Szeged Megyei Jogú Város Önkormányzata" kifejezésekre." A közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény (a továbbiakban: Kbt.) 43. § (1) b) pontja alapján az ajánlatkérő köteles az Elektronikus Közbeszerzési Rendszeren (a továbbiakban: EKR) keresztül a Közbeszerzési Hatóság által működtetett nyilvános elektronikus szerződéstárban (a továbbiakban: CoRe), valamint az EKR-ben közzétenni a közbeszerzési eljárás alapján megkötött szerződéseket a 37. § (1) h) pontja szerinti hirdetmény megjelenését – a 37. § (4) bekezdése szerinti hirdetménnyel érintett szerződések esetében a szerződéskötést – követően haladéktalanul, valamint a szerződésmódosításokat a 37. § (1) bekezdés j) pontja szerinti hirdetmény megjelenését követően haladéktalanul. Továbbá a Kbt. 43. § (2) c) pontja úgy rendelkezik, hogy az ajánlatkérő köteles az EKR-ben közzétenni a részvételi jelentkezések és az ajánlatok elbírálásáról szóló összegzést.

A fentiekre tekintettel a Hatóság az ajánlatok elbírásáról szóló összegzésként elfogadja azt is, ha az összegzés EKR-ben való pontos elérhetőségét³ tünteti fel. Továbbá a megkötött szerződésekről szóló összegzésként a Hatóság elfogadhatónak tartja az adott szerződés EKR-ben megjelenített adatlapjának pontos elérhetőségét⁴ is

A Hatóság ismételten megvizsgálta az ellenőrzött szervnek az egységes közadatkereső rendszerbe feltöltött adatait, és azt tapasztalta, hogy a megadott hivatkozásokon keresztül a közérdekű adatok nem érhetőek el, a linkekre kattintva „a keresett oldal nem található” üzenet jelenik meg.

Összegezve a Hatóság megállapította, hogy az ellenőrzött szerv továbbra sem tesz megfelelően eleget az elektronikus közzétételi kötelezettségének. A fentiekben jelzett hiányosságok korrigálása szükséges az ellenőrzött szerv részéről a közérdekű és a közérdekből nyilvános adatai átláthatóságának biztosítása céljából.

A fentiek alapján a Hatóság az ellenőrzött szerv közérdekű és közérdekből nyilvános adatainak az elektronikus közzétételi kötelezettségére irányuló ellenőrzését lezárta.

A Jelentés az Infotv. 59. § (3) bekezdése és 71/D. § (8) bekezdése szerint nyilvános.

A Hatóság jelentése az Infotv. 59. § (5) bekezdése értelmében bíróság vagy más hatóság előtt nem támadható meg.

Budapest, elektronikus aláírás és időbélyeg szerint

Dr. habil. Péterfalvi Attila
elnök, c. egyetemi tanár

távollétében

Dr. Bendik Tamás
általános elnökhelyettes

³ pl.: <https://ekr.gov.hu/eljarastar/eljaras/EKR002348162024>

⁴ pl.: <https://ekr.gov.hu/ekr-szerzodestar/hu/szerzodes/930882>