



Ügyiratszám: NAIH-1647-1/2025.

A Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság

Monitoring JELENTÉSE

Vácrátót Község Önkormányzata általános közzétételi kötelezettsége teljesítésének monitoring ellenőrzése tárgyában

I. A monitoring eljárás

A Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság (a továbbiakban: Hatóság) az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (a továbbiakban: Infotv.) **71/D. § (1)** bekezdése alapján a NAIH-1647/2025. (előzmény ügyszám: NAIH-5451/2024.) ügyiratszámom hivatalból indított ellenőrzést folytatott le Vácrátót Község Önkormányzatára vonatkozóan (a továbbiakban: ellenőrzött szerv vagy Önkormányzat) a közérdekű és közérdekből nyilvános adatok közzétételére vonatkozó követelmények teljesülése érdekében.

Az Infotv. 71/D. §-ban előírt **ellenőrzés célja** a Tanács végrehajtási határozata a Magyarország helyreállítási és rezilienciaépítési terve értékelésének jóváhagyásáról szóló, 2022. december 15-i (EU) (ST 15447/22 INIT; ST 15447/22 ADD 1) végrehajtási határozat módosítása {SWD(2023) 384 final} C9.R26.), az átláthatóság és a közérdekű információkhoz való hozzáférés javítása c. Reformjában szereplő 231., 232., 233 sz. mérföldkövek teljesítése.

II. Tényállás és megállapítások

II.1. Az általános közzétételi listára vonatkozóan

A Hatóság a bejelentések, az ellenőrzött szerv által rendelkezésre bocsátott nyilatkozatok, dokumentumok, valamint az ellenőrzött szerv honlapja alapján folytatta le az ellenőrzést.

Közérdekű bejelentés érkezett 2024. március 12-én a Hatósághoz, melyben Panaszos sérelmezte, hogy az ellenőrzött szerv hiányosan tájékoztatja a lakosságot a közérdekű adatokról. Kérte, hogy a Hatóság hívja fel az Önkormányzatot a fennálló jogsérelem megszüntetésére.

A Hatóság az Infotv. 71/D. § (6) bekezdése szerint állampolgári bejelentés alapján, hivatalból indított vizsgálat keretében ellenőrzést folytatott le a panaszban megjelölt www.vacratot.hu webhely vonatkozásában.

A Hatóság 2024. április 29-én áttekintette az ellenőrzött szerv hivatalos honlapját, mellyel kapcsolatban az alábbi megállapításokat tette:

- A „Kezdőlap” fül alatt megtalálhatóak a képviselő-testületi ülések meghívói, az utolsó közzététel 2024. február 22. Az „Önkormányzat” fül alatt a polgármesteri köszöntő, a következő almenüben a képviselőtestület tagjai kerültek felsorolásra.

- A „Dokumentumok” almenü második könyvtárában az „Egyéb dokumentumok” között az alábbi szabályzatok szerepelnek:
 - o Ciklusprogram Vácrátót Község Önkormányzatának Gazdasági programja 2014. – 2019-ig
 - o Környezetvédelmi Program 2016.
 - o Vácrátót Helyi Esélyegyenlőségi Programja 2020. – 2025.
 - o Vácrátót Község Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzata 2015.
- A „Dokumentumok” almenü harmadik könyvtárában találhatóak a képviselő-testületi ülések jegyzőkönyvei, az utolsó közzététel dátuma 2023. november 13.
- A „Dokumentumok” almenü ötödik könyvtárában a „Polgármesteri határozatok” találhatóak, az utolsó közzétett irat dátuma 2021. 06. 08., ugyanitt a közzétett rendeletek között az utolsó dátum 2021. 02. 23. A „Rendeletek” almenüben az utolsó közzététel 2023. évre vonatkozik. A „Szerződések” könyvtárban egyetlen szerződés és melléklete található 2007. évre vonatkozóan.
- Az Önkormányzat honlapján nem található „Közérdekű adatok” menüpont, ezáltal nem az Infotv. 1. sz. melléklete szerinti közzétételi lista szerinti adatokat és nem az ott meghatározott szerkezetben tartalmazza a honlap.
- A honlapon ugyan találhatóak a fentebb felsoroltak szerint kötelezően közzéteendő adatok, azonban hiányosan és nehezen kereshető formában.

A hivatalból indított ellenőrzés során a Hatóság megállapította, hogy az ellenőrzött szerv nem tett közzé az Infotv. 1. számú melléklete szerinti általános közzétételi listát, ezért NAIH-5451-4/2024. ügyiratszámú megkeresésében az Infotv. 71/D. § (5) bekezdése alapján kérte az ellenőrzés lefolytatása érdekében az alábbi kérdések megválaszolását és a megjelölt dokumentumok megküldését:

- Mi az oka annak, hogy az Önkormányzat hivatalos weboldalán az elektronikus közzététel nem az Infotv. 1. számú melléklete szerinti szerkezetben valósul meg?
- Van-e külön az elektronikus közzétételi kötelezettség teljesítésével kapcsolatos feladatok ellátására kijelölt személy az Önkormányzat vagy a Hivatal szervezetében, vagy a feladat kiszervezésével oldják meg a közzétételt?
- Mi alapján hoznak döntést a közzéteendő adatok köréről?
- Az Önkormányzat rendelkezik-e regisztrációval a www.kozadat.hu, illetve a kozadattar.hu oldalon? A közadattárban jelennek meg közérdekű és közérdekből nyilvános adatok?
- Küldje meg az Infotv. 35. § (3) bekezdése szerinti, az elektronikus közzététel eljárásrendjét rögzítő belső szabályzatát a Hatóság részére.

Az ellenőrzött szerv a Hatóság megkeresésére nem reagált. A Hatóság 2024. október 29-én ismételten megvizsgálta az Önkormányzat honlapját, mely a vizsgálat ideje alatt nem változott.

Fentiekre tekintettel az Infotv. 71/D. § (5) bekezdése alapján a Hatóság 2024. október 29-én kelt, NAIH-5451-7/2024. ügyiratszámú ismételten kérte az ellenőrzött szervtől a korábban feltett kérdések megválaszolását és dokumentumok megküldését.

Az ellenőrzött szerv a Hatóság ezen megkeresésére sem reagált az ellenőrzés lezárásáig.

II.2. Az eljárásrendre vonatkozóan

A Hatóságnak nem áll módjában az ellenőrzés során áttekinteni az ellenőrzött szervnek az Infotv. 35. § (3) bekezdése és a közérdekű adatok elektronikus közzétételére, az egységes közadatkereső rendszerre, valamint a központi jegyzék adattartalmára, az adatintegrációra vonatkozó részletes

szabályokról szóló 305/2005. (XII. 25.) Korm. rendelet 3. § (1) bekezdése által előírt közzétételi szabályzatát, mivel az sem került közzétételre.

III. Javaslat

III.1. Az általános közzétételi listára vonatkozóan

1) A közzététel formai követelményei

1).1. Az Infotv. 37. § (1) bekezdése értelmében a 33. § (2)–(4) bekezdésében meghatározott szervek (a továbbiakban együtt: közzétételre kötelezett szerv) – a (4) és (4a) bekezdésben meghatározott kivétellel – tevékenységükhöz kapcsolódóan az 1. melléklet szerinti általános közzétételi listában meghatározott adatokat az 1. mellékletben foglaltak szerint közzéteszik. Az Infotv. az általános közzétételi listának nemcsak az adattartalmát határozza meg, hanem annak szerkezetét is. A közzétételre kötelezett szervezeteknek az Infotv. 1. mellékletében található általános közzétételi lista szerint kell közzétenni a listában meghatározott adatokat, tehát annak szerkezetét kell követniük. Az Infotv. 1. mellékletében szereplő lista I. „Szervezeti, személyi adatok” pontja 1.-11. sorban, a II. „Tevékenységre, működésre vonatkozó adatok” pontja 1.-25. sorban, a III. „Gazdálkodási adatok” pontja 1.-8. sorban tünteti fel a közzéteendő adatokat.

A közzétételi listákon szereplő adatok közzétételéhez szükséges közzétételi mintákról szóló 18/2005. (XII. 27.) IHM rendelet (a továbbiakban: Rendelet) bevezeti a „közzétételi egység” fogalmat az összefüggő tárgyú közzétett adatokat egybefoglaló tartalmi egységekre és előírja a Rendelet 1. melléklete szerinti tagolásban történő közzétételt. A Hatóság elfogadja mind az Infotv., mind pedig a Rendelet 1. melléklete szerinti bontásban történő közzétételt.

1).2. Kiemelendő, hogy az Rendelet 2. § (2) bekezdése szerint az adott szerv vonatkozásában értelmezhetetlen közzétételi egységeket is fel kell tüntetni, de a pontos tájékoztatás érdekében jelezni kell, hogy az adott közérdekű adat a szervnél nem áll rendelkezésre.

Amennyiben az Önkormányzat az Infotv. 1. melléklete szerinti szerkezetben történő közzétételt követi, abban az esetben is fel kell tüntetni minden sorát a listának, még azokat is, ahol az adott sorban megjelölt adat a szervnél nem áll rendelkezésre. Ezekben a sorokban az adat hiányáról kell tájékoztatást nyújtani.

2) A közzététel tartalmi követelményei

2).1. Az általános közzétételi listának tartalmaznia kell az Infotv. 1. mellékletében megjelölt összes adatot attól függetlenül, hogy az Infotv. vagy a Rendelet szerinti szerkezetben készült. Kiemelendő, hogy a Rendelet 1. melléklete az Infotv. 1. mellékletétől eltérően nem tartalmazza a következő adatokat: az egyes szervezeti egységek feladatai, ügyfélkapcsolati vezető elérhetősége, a közfeladatot ellátó szerv által alapított közalapítványok elérhetősége, az alaptevékenységgel kapcsolatos vizsgálatok, ellenőrzések nyilvános megállapításai (nemcsak a vizsgálatok, ellenőrzések felsorolása), a közfeladatot ellátó szerv által nem alapfeladatai ellátására fordított ötmillió forintot meghaladó kifizetésekről a címzetten kívüli adatok. Amennyiben az Önkormányzat a Rendelet szerinti szerkezetet kívánja követni, az előbbieken felsorolt adatok közzétételére is figyelemmel kell lenni.

2).2. A Rendelet 4. § a) pontja alapján a közzétett adatok mellett fel kell tüntetni a legutóbbi módosítás idejét.

2).3. A Rendelet 4. § b) pontja alapján a közzétett adatok mellett fel kell tüntetni az archív állományba került adat elérését biztosító hivatkozást, amennyiben az Infotv. az adat megőrzését írja elő.

A fenti követelményeknek való megfelelést vizsgálva a Hatóság az ellenőrzött szerv általános

közzétételi listájára vonatkozóan a következő általános megállapításokat teszi.

A Hatóság megállapította, hogy az Infotv-ben vagy a Rendeletben előírt fent ismertetett követelményeknek az Önkormányzat jelenleg nem tesz eleget, tekintve, hogy a honlapján nem található meg az általános közzétételi lista.

Az általános közzétételi lista egyik fontos célja, hogy az érdeklődő állampolgárok egy helyen (a közérdekű adatok elnevezés alatt) megtalálják az Infotv. 1. mellékletében felsorolt adatokat. Különböző keresési feltételek beállítása nélkül, készen rendelkezésükre kell, hogy álljanak a legfrissebb adatok.

A Hatóság 2025. április 24-én ismételten megtekintette a település honlapját és megállapította, hogy az ellenőrzött szerv honlapján a korábbi vizsgálat során történt megállapításokhoz képest az alábbi változások történtek:

- A <https://vacratot.hu/kategoria/programok/kepviselo-testuleti-ulesek/> linken az utolsó közzétett jegyzőkönyv dátuma 2025. 03. 28 .
- A <https://vacratot.hu/kategoria/programok/bizottsagi-ulesek/> linken 2025. 02. 22-i pénzügyi bizottsági ülés jegyzőkönyv feltöltésre került.

A fentiek alapján a Hatóság megállapította, hogy **az Infotv. 1. sz. mellékletében megtalálható szerkezetben és tartalommal, kereshető formában továbbra sem található az általános közzétételi lista az Önkormányzat honlapján** és az ellenőrzött szerv 2024. és 2025. évi közérdekű és közérdekből nyilvános adatokhoz való hozzáférés biztosítására vonatkozó követelmények teljesítésére irányuló ellenőrzést lezárta.

A Jelentés az Infotv. 59. § (3) bekezdése és 71/D. § (8) bekezdése szerint nyilvános.

A Hatóság jelentése az Infotv. 59. § (5) bekezdése értelmében bíróság vagy más hatóság előtt nem támadható meg.

Budapest, elektronikus aláírás és időbélyeg szerint

Dr. habil. Péterfalvi Attila
elnök, c. egyetemi tanár