



Ügyiratszám: NAIH-1650-1/2025.

## A Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság

### Monitoring JELENTÉSE

Atkár Község Önkormányzata általános közzétételi kötelezettsége teljesítésének monitoring ellenőrzése tárgyában

#### I. A monitoring eljárás

A Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság (a továbbiakban: Hatóság) az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (a továbbiakban: Infotv.) **71/D. § (1)** bekezdése alapján a NAIH-1650/2025. (előzmény ügyszám: NAIH-5078/2024.) ügyiratszámom hivatalból indított vizsgálatában ellenőrizte Atkár Község Önkormányzatának (a továbbiakban: ellenőrzött szerv) a közérdekű és közérdekből nyilvános adatok közzétételére vonatkozó kötelezettsége teljesítését.

Az Infotv. 71/D. §-ban előírt **ellenőrzés célja** a Tanács végrehajtási határozata a Magyarország helyreállítási és rezilienciaépítési terve értékelésének jóváhagyásáról szóló, 2022. december 15-i (EU) (ST 15447/22 INIT; ST 15447/22 ADD 1) végrehajtási határozat módosítása {SWD(2023) 384 final} C9.R26.), az átláthatóság és a közérdekű információkhoz való hozzáférés javítása c. Reformjában szereplő 231., 232., 233 sz. mérföldkövek teljesítése.

#### II. Tényállás és megállapítások

##### II.1. Az általános közzétételi listára vonatkozóan

A Hatóság a bejelentések, az ellenőrzött szerv által rendelkezésre bocsátott nyilatkozatok, dokumentumok, valamint az ellenőrzött szerv honlapja alapján folytatta le az ellenőrzést.

2024. március 05. napján e-mailben bejelentés érkezett a Hatósághoz, melyben a bejelentő azt sérelmezte, hogy Atkár község vonatkozásában a Nemzeti Jogszabálytárban és a település honlapján sem fellelhetők az önkormányzati rendeletek. Az atkar.hu honlapon nem találhatóak a képviselő-testületi és bizottsági jegyzőkönyvek, választási információk, de a kötelezően közzéteendő adatok sem fellelhetők.

A Hatóság az Infotv. 71/D. § (6) bekezdése szerint állampolgári bejelentés alapján hivatalból indított vizsgálat keretében ellenőrzést folytatott le a panaszban megjelölt [www.atkar.hu](http://www.atkar.hu) webhely vonatkozásában.

A Hatóság 2024. április 23-án áttekintette az ellenőrzött szerv hivatalos honlapját, mellyel kapcsolatban az alábbi megállapításokat tette:

- A „Polgármesteri Hivatal” fül alatt az elérhetőségi adatok fellelhetőek. Az „Önkormányzat” fül alatt a képviselők, illetve a bizottságok kerültek felsorolásra. Az „önkormányzati

rendeletek” almenü az njt.hu-ra irányít, ahol Atkár község vonatkozásában az önkormányzati rendeletek nem érhetőek el.

- Az Önkormányzat honlapján nem található „Közérdekű adatok” menüpont, az Infotv. 1. sz. melléklete szerinti közzétételi lista egyetlen eleme sem szerepel a honlapon.

A hivatalból indított ellenőrzés során a Hatóság az Infotv. 71/D. § (5) bekezdése értelmében az ellenőrzött szervektől adatokat kérhet, mely adatkérésnek a megkeresés kézhezvételétől számított 8 napon belül kötelesek eleget tenni. Erre tekintettel az ellenőrzés lefolytatása érdekében a Hatóság NAIH-5078-2/2024 ügyiratszámú 2024. április 29-én kelt megkeresésében kérte az alábbi kérdések megválaszolását és a megjelölt dokumentumok megküldését:

- Mi az oka annak, hogy az Önkormányzat hivatalos weboldalán az elektronikus közzététel nem az Infotv. 1. számú melléklete szerinti szerkezetben valósul meg?
- Van-e külön az elektronikus közzétételi kötelezettség teljesítésével kapcsolatos feladatok ellátására kijelölt személy az Önkormányzat vagy a Hivatal szervezetében, vagy a feladat kiszervezésével oldják meg a közzétételt?
- Mi alapján hoznak döntést a közzeendő adatok köréről?
- Az Önkormányzat rendelkezik-e regisztrációval a [www.kozadat.hu](http://www.kozadat.hu), illetve a [kozadattar.hu](http://kozadattar.hu) oldalon? A közadattárban jelennek meg közérdekű és közérdekből nyilvános adatok?
- Küldje meg az Infotv. 35. § (3) bekezdése szerinti, az elektronikus közzététel eljárásrendjét rögzítő belső szabályzatát a Hatóság részére.

A Hatóság fenti megkeresésére az ellenőrzött szerv 2024. május 08-án megküldött A/640-2/2024 iktatószámú válaszában arról tájékoztatta a Hatóságot, hogy:

- Tudomása van az Önkormányzatnak arról, hogy a weboldal nem felel meg az Infotv. 1. számú mellékletének, jelenleg az oldal megújítása, aktualizálása folyamatban van. Az Önkormányzat sajnos kapacitáshiánnyal küzd, mivel az elmúlt egy évben a harmadik aljegyző került kinevezésre az Önkormányzat hivatalában, akinek a munkaköri feladata a honlap karbantartásának irányítása, megszervezése.
- Az Önkormányzat a Kötelezően közzéteendő adatok nyilvánosságra hozatalának szabályzatát a tájékoztatásához csatolta. A Szabályzat 1. pontja szerint az Önkormányzat feladatkörébe tartozó ügyekben - különösen az állami és önkormányzati költségvetésre és annak végrehajtására, az állami és önkormányzati vagyon kezelésére, a közpénzek felhasználására és az erre kötött szerződésekre, a piaci szereplők, a magánszervezetek és -személyek részére különleges vagy kizárólagos jogok biztosítására vonatkozóan - a közvélemény pontos és gyors tájékoztatásának biztosítása és kötelezettségének teljesítése a jegyző feladata. A közzétételről a jegyző a munkaköri leírásban kijelölt köztisztviselő útján gondoskodik, az Önkormányzat esetében az a kinevezett aljegyző feladata.
- Az Önkormányzat a közzéteendő adatok köréről a vonatkozó hatályos jogszabályok alapján hoz döntést.
- Az Önkormányzat rendelkezik regisztrációval a [www.kozadat.hu](http://www.kozadat.hu), illetve a [kozadattar.hu](http://kozadattar.hu) oldalon. 2012. november 26. napján kötött megbízási szerződést a Localinfo Információ Szolgáltató Kft- vel, a szerződést tájékoztatásához csatolta.
- A közadattárban 2012. és 2016. között kerültek feltöltésre adatok, az adatok frissítése jelenleg folyamatban van a megbízottal.

A Hatóság 2024. október 17-én ismételten megvizsgálta az Önkormányzat Honlapját és megállapította, hogy továbbra sem az Infotv. 1. sz. melléklete szerinti szerkezetben és tartalommal valósul meg az Önkormányzat hivatalos weboldalán a közzététel, erre tekintettel, az Infotv. 56. § (1) bekezdése alapján a Hatóság ismételten felszólította az ellenőrzött szervet arra, hogy a megállapított jogsérelmet haladéktalanul orvosolja és az elektronikus közzétételét az Infotv. 1. számú mellékletében foglaltak szerint vizsgálja felül, ennek keretében hozzon létre a weblapján „közérdekű adatok” menüpontot, melyen belül az Infotv. 1. számú melléklete szerinti tagolásban és teljes adattartalommal tegye közzé a hiányzó közérdekű adatokat (az archiv adatokra vonatkozóan is!). A Hatóság kérte továbbá, hogy az ügyvel kapcsolatos álláspontjáról és a megtett intézkedéseiről az

ellenőrzött szerv harminc napon belül írásban tájékoztassa.

Az ellenőrzött szerv a Hatóság ismételt megkeresésére a mai napig nem reagált.

## II.2. Az eljárásrendre vonatkozóan

A Hatóság az ellenőrzés során áttekintette az ellenőrzött szervnek az Infotv. 35. § (3) bekezdése és a közérdekű adatok elektronikus közzétételére, az egységes közadatkereső rendszerre, valamint a központi jegyzék adattartalmára, az adatintegrációra vonatkozó részletes szabályokról szóló 305/2005. (XII. 25.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet) 3. § (1) bekezdése által előírt közzétételi szabályzatát.

Az ellenőrzött szerv megküldte a Hatóság részére *„Atkár Községi Önkormányzat, a kötelezően közzéteendő adatok nyilvánosságára hozatalának szabályzatát /2019./* (a továbbiakban: Szabályzat).

A Szabályzat szerint „Az önkormányzat feladatkörébe tartozó ügyekben – különösen az állami és önkormányzati költségvetésre és annak végrehajtására, az állami és önkormányzati vagyon kezelésére, a közpénzek felhasználására és az erre kötött szerződésekre, a piaci szereplők, a magánszervezetek és -személyek részére különleges vagy kizárólagos jogok biztosítására vonatkozóan – a közvélemény pontos és gyors tájékoztatásának biztosítása és kötelezettségének teljesítése a jegyző feladata.

A közzétételről a jegyző a munkaköri leírásban kijelölt köztisztviselő útján gondoskodik. Az adat frissítéseket az adatban bekövetkezett változást követő 3 napon belül el kell végezni.

A Szabályzathoz csatolásra került az Infotv. 1. sz. melléklete és a szabályzat megismerését igazoló „Megismerési nyilatkozat”.

A Hatóság megállapította, hogy a Korm. rendelet 3. § (1) bekezdésében meghatározottakat a Szabályzat nem kellő részletességgel tartalmazza, hiszen a közzétételi szabályzat a közzététellel, helyesbítéssel, frissítéssel és eltávolítással kapcsolatos feladatok ellátásának részletes rendjét nem állapítja meg, az minimálisan tartalmaz konkrét feladatokat. A közzététellel kapcsolatos feladatok ellátására kijelölt munkaköröket, illetve a munkakörök közötti együttműködés rendjét a szabályzat tartalmazza.

## III. Javaslát

### III.1. Az általános közzétételi listára vonatkozóan

#### **1) A közzététel formai követelményei**

1).1. Az Infotv. 37. § (1) bekezdése értelmében a 33. § (2)–(4) bekezdésében meghatározott szervek (a továbbiakban együtt: közzétételre kötelezett szerv) – a (4) és (4a) bekezdésben meghatározott kivétellel – tevékenységükhöz kapcsolódóan az 1. melléklet szerinti általános közzétételi listában meghatározott adatokat az 1. mellékletben foglaltak szerint közzéteszik. Az Infotv. az általános közzétételi listának nemcsak az adattartalmát határozza meg, hanem annak szerkezetét is. A közzétételre kötelezett szerveknek az Infotv. 1. mellékletében található általános közzétételi lista szerint kell közzétenni a listában meghatározott adatokat, tehát annak szerkezetét kell követniük. Az Infotv. 1. mellékletében szereplő lista I. „Szervezeti, személyi adatok” pontja 1.-11. sorban, a II. „Tevékenységre, működésre vonatkozó adatok” pontja 1.-25. sorban, a III. „Gazdálkodási adatok” pontja 1.-8. sorban tünteti fel a közzéteendő adatokat.

A közzétételi listákon szereplő adatok közzétételéhez szükséges közzétételi mintákról szóló 18/2005. (XII. 27.) IHM rendelet (a továbbiakban: Rendelet) bevezeti a „közzétételi egység” fogalmat az

összefüggő tárgyú közzétett adatokat egybefoglaló tartalmi egységekre és előírja a Rendelet 1. melléklete szerinti tagolásban történő közzétételt. A Hatóság elfogadja mind az Infotv., mind pedig a Rendelet 1. melléklete szerinti bontásban történő közzétételt.

1).2. Kiemelendő, hogy az Rendelet 2. § (2) bekezdése szerint az adott szerv vonatkozásában értelmezhetetlen közzétételi egységeket is fel kell tüntetni, de a pontos tájékoztatás érdekében jelezni kell, hogy az adott közérdekű adat a szervnél nem áll rendelkezésre.

Amennyiben az Önkormányzat az Infotv. 1. melléklete szerinti szerkezetben történő közzétételt követi, abban az esetben is fel kell tüntetni minden sorát a listának, még azokat is, ahol az adott sorban megjelölt adat a szervnél nem áll rendelkezésre. Ezekben a sorokban az adat hiányáról kell tájékoztatást nyújtani.

## **2) A közzététel tartalmi követelményei**

2).1. Az általános közzétételi listának tartalmaznia kell az Infotv. 1. mellékletében megjelölt összes adatot attól függetlenül, hogy az Infotv. vagy a Rendelet szerinti szerkezetben készült. Kiemelendő, hogy a Rendelet 1. melléklete az Infotv. 1. mellékletétől eltérően nem tartalmazza a következő adatokat: az egyes szervezeti egységek feladatai, ügyfélkapcsolati vezető elérhetősége, a közfeladatot ellátó szerv által alapított közalapítványok elérhetősége, az alaptevékenységgel kapcsolatos vizsgálatok, ellenőrzések nyilvános megállapításai (nemcsak a vizsgálatok, ellenőrzések felsorolása), a közfeladatot ellátó szerv által nem alapfeladatai ellátására fordított ötmillió forintot meghaladó kifizetésekről a címzetten kívüli adatok. Amennyiben az Önkormányzat a Rendelet szerinti szerkezetet kívánja követni, az előbbieken felsorolt adatok közzétételére is figyelemmel kell lenni.

2).2. A Rendelet 4. § a) pontja alapján a közzétett adatok mellett fel kell tüntetni a legutóbbi módosítás idejét.

2).3. A Rendelet 4. § b) pontja alapján a közzétett adatok mellett fel kell tüntetni az archív állományba került adat elérését biztosító hivatkozást, amennyiben az Infotv. az adat megőrzését írja elő.

A fenti követelményeknek való megfelelést vizsgálva a Hatóság az ellenőrzött szerv általános közzétételi listájára vonatkozóan a következő általános megállapításokat teszi.

**A Hatóság megállapította, hogy az Infotv-ben vagy a Rendeletben előírt fent ismertetett követelményeknek az Önkormányzat jelenleg nem tesz eleget, tekintve, hogy a honlapján nem található meg az általános közzétételi lista.**

Az általános közzétételi lista egyik fontos célja, hogy az érdeklődő állampolgárok egy helyen (a közérdekű adatok elnevezés alatt) megtalálják az Infotv. 1. mellékletében felsorolt adatokat. Különböző keresési feltételek beállítása nélkül, készen rendelkezésükre kell, hogy álljanak a legfrissebb adatok.

A Hatóság 2025. április 22-én ismételten megtekintette a település honlapját és az alábbi megállapításokat tette:

Az ellenőrzött szerv honlapja ([www.atkar.hu](http://www.atkar.hu)) akadálytalanul elérhető, azonban az a közérdekű adatokat nem tartalmazza, az Infotv. 1. sz. mellékletében megtalálható szerkezetben és tartalommal, kereshető formában továbbra sem található az általános közzétételi lista.

A fentiek alapján a Hatóság az ellenőrzött szerv 2024. és 2025. évi közérdekű és közérdekből nyilvános adatokhoz való hozzáférés biztosítására vonatkozó követelmények teljesítésére irányuló ellenőrzést lezárta.

**A Jelentés az Infotv. 59. § (3) bekezdése és 71/D. § (8) bekezdése szerint nyilvános.**

**A Hatóság jelentése az Infotv. 59. § (5) bekezdése értelmében bíróság vagy más hatóság előtt nem támadható meg.**

Budapest, elektronikus aláírás és időbélyeg szerint

Dr. habil. Péterfalvi Attila  
elnök, c. egyetemi tanár