



Ügyiratszám: NAIH-303-5/2025.
Előzmény: NAIH-14294/2024

A Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság

Monitoring JELENTÉSE

a ROTAQUA Geológiai-, Bányászati kutató Mélyfúró Korlátolt Felelősségű Társaság általános közzétételi kötelezettsége teljesítésének monitoring ellenőrzése tárgyában

I. A monitoring eljárás

A Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság (a továbbiakban: Hatóság) az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (a továbbiakban: Infotv.) 71/D. § (1) bekezdése alapján a NAIH-14294/2024. ügyiratszámom hivatalból indított ellenőrzést folytatott le a ROTAQUA Geológiai-, Bányászati kutató Mélyfúró Korlátolt Felelősségű Társaság (a továbbiakban: Társaság vagy ellenőrzött szerv) közérdekű és közérdekből nyilvános adatokhoz való hozzáférés biztosítására vonatkozó követelmények teljesülése érdekében.

Az Infotv. 71/D. §-ban előírt **ellenőrzés célja** a Tanács végrehajtási határozata a Magyarország helyreállítási és rezilienciaépítési terve értékelésének jóváhagyásáról szóló, 2022. december 15-i (EU) (ST 15447/22 INIT; ST 15447/22 ADD 1) végrehajtási határozat módosítása {SWD(2023) 384 final} C9.R26.), az átláthatóság és a közérdekű információkhoz való hozzáférés javítása c. Reformjában szereplő 231., 232., 233 sz. mérföldkövek teljesítése.

II. Tényállás és megállapítás

A Hatóság az ellenőrzött szerv által rendelkezésre bocsátott nyilatkozatok, dokumentumok, valamint az ellenőrzött szerv honlapja alapján folytatta le az ellenőrzést.

1. Az általános közzétételi lista tekintetében

A Hatóság az ellenőrzés megkezdésekor áttekintette az ellenőrzött szerv honlapját¹ (a továbbiakban: honlap) és megállapította, hogy a honlapon nem található az Infotv. 1. melléklete szerinti általános közzétételi lista. „Közérdekű adatok” menüpont nem szerepelt a honlapon, az ellenőrzött szerv szervezeti ábráján és elérhetőségének adatain túl az általános közzétételi lista tartalmi elemei a honlap további menüpontjai alatt sem kerültek közzétételre.

A vizsgálat megindításakor az ellenőrzött szerv sem tartalmi, sem formai szempontból nem teljesítette teljeskörűen közzétételi kötelezettségét.

A Hatóság megállapította, hogy az ellenőrzött szerv honlapján nem szerepelt az egységes közadatkereső rendszerre mutató hivatkozás.

A Hatóság NAIH-14294-2/2024. számú levelében arra kérte az ellenőrzött szervezet, hogy jelölje meg, hogy pontosan hol található az Infotv. 1. mellékletében foglaltak szerint közzétett általános közzétételi listája. Továbbá kérte, hogy amennyiben nem rendelkezik az Infotv. 1. melléklete szerinti formai és

¹ <https://www.rotaqua.com/>

tartalmi követelményeknek megfelelő általános közzétételi listával, akkor a mellékelt táblázat kitöltésével nyilatkozzon az általános közzétételi kötelezettség hatálya alá tartozó, az Infotv. 1. mellékletében megjelölt közérdekű és közérdekből nyilvános adatok közzétételének pontos helyéről.

Az ellenőrzött szerv válaszlevelében úgy nyilatkozott, hogy nem rendelkezik az Infotv. 1. melléklete szerinti általános közzétételi listával, továbbá tájékoztatta a Hatóságot arról, hogy az Infotv. 35. § (3) bekezdése szerinti közzétételi szabályzatának elfogadása folyamatban van, majd 2025. január 15-én megküldte a Hatóságnak az elfogadott közzétételi szabályzat hatályos szövegét

Az ellenőrzött szerv kitöltötte és megküldte a Hatóság részére továbbá az Infotv. 1. mellékletében megjelölt közérdekű és közérdekből nyilvános adatok közzétételének pontos helyeit tartalmazó táblázatát.

2. Az eljárásrend tekintetében

A Hatóság az ellenőrzés során áttekintette az ellenőrzött szervnek az Infotv. 35. § (3) bekezdése és a közérdekű adatok elektronikus közzétételére, az egységes közadatkereső rendszerre, valamint a központi jegyzék adattartalmára, az adatintegrációra vonatkozó részletes szabályokról szóló 305/2005. (XII. 25.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet) 3. § (1) bekezdése által előírt közzétételi szabályzatát, amellyel összefüggésben az alábbi megállapításokat teszi.

A Közzétételi Szabályzat szerint az ellenőrzött szerv az elektronikus közzétételi kötelezettségét a saját honlapján, a <https://www.rotaqua.com/> oldalon történő közzététellel teljesíti. A Közzétételi szabályzat 1. számú melléklete szerint az ellenőrzött szerv a közérdekű adatok közzététele során az Infotv. 1. melléklete szerinti struktúrát alkalmazza.

A Korm. rendelet 3. § (1) bekezdése szerint a közzétételi szabályzatban kell meghatározni a közzététellel, helyesbítéssel, frissítéssel és eltávolítással kapcsolatos feladatok ellátásának részletes rendjét, továbbá ezen feladatok ellátására kijelölt munkaköröket, a munkakörök közötti együttműködés rendjét. Az ellenőrzött szerv Közzétételi Szabályzata megfelel a Korm. rendeletben meghatározott követelményeknek.

III. Javaslat

Az ellenőrzött szerv a Hatóság részére visszaküldött táblázat számos pontjában (I. Szervezeti, személyzeti adatok 4-11. pont, II. Tevékenységre, működésre vonatkozó adatok: 1-25. pont, III. Gazdálkodási adatok: 1-6. és 8. pont) semmilyen adatot nem közölt. Ezzel összefüggésben a Hatóság felhívta az ellenőrzött szerv figyelmét, hogy amennyiben nem tartozik releváns adat az adott sorhoz, úgy az általános közzétételi listában az adat hiányáról kell tájékoztatást nyújtani.

Több pont esetében jelezte az ellenőrzött szerv, hogy további egyeztetéseket, döntéseket illetően a honlap teljeskörű átalakítását követően teszi majd közzé az adott sorhoz tartozó adatokat.

A Hatóság a megküldött általános közzétételi lista áttekintését követően az Infotv. 71/D. § (7) bekezdésben foglaltaknak megfelelően az ellenőrzés eredményeként az alábbi hiányosságok megszüntetésére vonatkozó javaslatot fogalmazott meg a közérdekű adatok átláthatósága érdekében.

1. Szervezeti, személyzeti adatok vonatkozásában

A „I. Szervezeti, Személyi adatok” táblázat 1-3. pontjainál saját honlapja nyitóoldalára mutató hivatkozásokat tett közzé az ellenőrzött szerv. Ezzel összefüggésben a Hatóság felhívta a társaság figyelmét, hogy a közzététel helyének megjelölésekor az adott közzétételi egységhez vezető pontos elérhetőség megjelölése szükséges. A közfeladatot ellátó szerv hivatalos neve, székhelye, postai

címe, telefonszáma, elektronikus levélcíme, honlapja, ügyfélszolgálatának elérhetőségei vonatkozásában a nagyobb átláthatóság biztosításának érdekében célszerű a releváns adatok közzétételét az adatok táblázatba történő beírásával megvalósítani. Továbbá a Hatóság álláspontja szerint a 2. és 3. pont esetében sem elegendő a honlap nyitóoldalára navigáló hivatkozás közzététele, hanem a beazonosítható adatra mutató pontos url cím megadása szükséges

A szervezeti felépítés adatainak közzététele mellett az Infotv. 1. melléklete előírja az egyes szervezeti egységek feladatainak ismertetését is, ezt az ismertetést azonban a Hatóság részére megküldött táblázat nem tartalmazta.

2. A tevékenységre, működésre vonatkozó adatok vonatkozásában

Az ellenőrzött szerv a tevékenységre és működésre vonatkozó semmilyen adatot nem tett közzé.

Tekintettel arra, hogy az ellenőrzött szerv köztulajdonban álló gazdasági társaság, a köztulajdonban álló gazdasági társaságok takarékosabb működéséről szóló 2009. évi CXXII. törvény (a továbbiakban: Taktv.) 2. §-a szerinti adatait is közzé kell tennie. Ezzel összefüggésben a Hatóság felhívta az ellenőrzött szerv figyelmét, hogy a Taktv. alapján közzétett adatait az Infotv. 1. melléklete szerinti általános listájának „Tevékenységre, működésére vonatkozó adatok” táblázat 18. pontja (a közfeladatot ellátó szervre vonatkozó különös közzétételi lista) alatt kell feltüntetni.

3. A gazdálkodási adatok vonatkozásában

A gazdálkodási adatok 1-4. pontjához az ellenőrzött szerv a "nincs megjelölve a tárgyévét megelőzően meglévő tulajdonosi szerkezet miatt" megjegyzést fűzte. Az ellenőrzött szerv cégkivonata szerint 2023. december 16-a óta a Magyar Állam az ellenőrzött szerv tulajdonosa. A Hatóság felhívta az ellenőrzött szerv figyelmét, hogy állami tulajdonban lévő gazdasági társaságként 2023. december 16-át követően rendelkeznie kell a 1-4. sor szerinti adatokkal.

A közfeladatot ellátó szervnél foglalkoztatottak létszámára és személyi juttatásaira vonatkozó adatokat az Infotv. 1. melléklete alapján negyedévente frissíteni kell. Ebből következően a foglalkoztatottak létszámára és személyi juttatásaira vonatkozó adatok közzététele negyedéves bontásban kell, hogy megjelenjen az általános közzétételi listában.

Az Európai Unió támogatásával megvalósuló fejlesztések vonatkozásában a visszaküldött táblázatban megjelenített hivatkozás nem konkrét, beazonosítható adatra mutatott, csupán az ellenőrzött szerv honlapjának nyitóoldalát tette elérhetővé. A Hatóság álláspontja szerint a fejlesztések leírása mellett az azok megvalósítására kötött támogatási és a beruházást megvalósító szerződések teljes szövegét (amennyiben valamely részükben a megismerhetőségüket törvény nem korlátozza) hozzáférhetővé kell tenni a honlapon. Az adatokat negyedévente frissíteni kell és a már teljesített (megvalósult) támogatási szerződéseket, valamint a fejlesztést megvalósító egyéb szerződéseket legalább egy évig archívumban kell tartani.

A Hatóság megállapította, hogy az ellenőrzött szerv továbbra sem tesz megfelelően eleget az elektronikus közzétételi kötelezettségének. Az általános közzétételi lista egyes pontjai hiányosan vagy nem a megfelelő adattartalommal vannak feltöltve, továbbá az általános közzétételi lista több pontjánál hiányoznak az archív adatok.

A fenti hiányosságokra tekintettel a Hatóság az Infotv. 71/D. § (7) bekezdése alapján felkérte az ellenőrzött szervet, hogy készítse a jelzett hiányosságok kiküszöbölését célzó intézkedések végrehajtásáról szóló intézkedési tervet és azt a Hatóság megkeresésének kézhezvételét követő 15 napon belül a Hatóság részére szíveskedjen megküldeni. A hatóság kérte, hogy az ellenőrzött szerv az intézkedési tervben jelölje ki az egyes intézkedések végrehajtásáért felelős személyt, valamint az egyes intézkedések végrehajtására vonatkozó – 30 naptári napot nem meghaladó – határidőket.

Az ellenőrzött szerv 2025. március 10-én arról tájékoztatta a Hatóságot, hogy 2025. március 7-én honlapján közzétette az általános közzétételi listáját. Az ellenőrzött szerv nyilatkozata szerint a közzétételi kötelezettség körében mind a formai, mind a tartalmi hiányosságok teljeskörű és soronkívüli megszüntetésére törekedett, mindezzel tekintettel határidőket rögzítő intézkedési tervet nem készített.

IV. Ellenőrzés

A Hatóság ismét megtekintette az ellenőrzött szerv honlapját, és megállapította, hogy **az Infotv. 1. melléklet szerinti általános közzétételi listát az ellenőrzött szerv saját honlapján a „Közzétételi listák” menüpontban közzétette.**²

Az ellenőrzött szerv a „Közzétételi listák” menüpont alatt kialakította az Infotv. 1. melléklete szerinti struktúrát.

„I. Szervezeti. Személyi adatok”

I./1. A közfeladatot ellátó szerv hivatalos neve, székhelye, postai címe, telefon- és telefaxszáma, elektronikus levélcíme, honlapja, ügyfélszolgálatának elérhetőségei adatokat az ellenőrzött szerv pontosan megadta, a korábban alkalmazott linkeket törölte.

I./2. A szervezeti felépítés ábráját az ellenőrzött szerv frissítette, azonban az egyes szervezeti egységek feladatainak leírására vonatkozó adatok továbbra is hiányoznak az általános közzétételi listából.

A „II. Tevékenységre, működésre vonatkozó adatok” táblázatot az ellenőrzött szerv frissítette.

II./1. Az ellenőrzött szerv feladatát, hatáskörét és alaptevékenységét meghatározó, a szervezetre vonatkozó alapvető jogszabályokat, közjogi szervezetszabályozó eszközöket az ellenőrzött szerv külön dokumentumban listaszerűen felsorolta, azonban ezek teljes és hatályos szövegének közvetlen elérhetőségét nem biztosította. A szervezeti és működési szabályzat és az adatvédelmi szabályzat teljes és hatályos szövegét elérhetővé tették.

II./6. A közfeladatot ellátó szerv által fenntartott adatbázisok, illetve nyilvántartások leíró adatai (név, formátum, az adatkezelés célja, jogalapja, időtartama, az érintettek köre, az adatok forrása, kérdőíves adatfelvétel esetén a kitöltendő kérdőív); a közfeladatot ellátó szerv által – alaptevékenysége keretében – gyűjtött és feldolgozott adatok fajtái, a hozzáférés módja, a másolatkészítés költségei pontnál érdemi adatot nem tett közzé. Az archív adatok felsorolásszerűen tartalmazzák az ellenőrzött szerv által vezetett nyilvántartásokat, de azok leíró adatai hiányoznak.

II./13. A közérdekű adatok megismerésére irányuló igények intézésének rendjére vonatkozó szabályzatát az ellenőrzött szerv közzétette, de hiányzik az általános közzétételi listából az információs jogokkal foglalkozó személy neve. Az átláthatóság érdekében a szabályzat csatolása mellett is javasolt feltüntetni a közérdekű adatok megismerésére irányuló igények intézésére illetékes szervezeti egység nevét és elérhetőségét az elektronikus levélcím közvetlen elérésének biztosításával.

II./14. A közfeladatot ellátó szerv tevékenységére vonatkozó, jogszabályon alapuló statisztikai adatgyűjtés eredményei, időbeli változásuk pontnál az ellenőrzött szerv tévesen a Hatóság honlapjára mutató linket tett közzé. A Hatóság álláspontja szerint az Országos Statisztikai Adatfelvételi Program kötelező adatszolgáltatásairól szóló 388/2017. (XII.13.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet) mellékletei több adatkörre vonatkozóan a gazdasági szervezetet jelölik

² <https://rotaqua.hu/kozzeteteli-listak/>

meg adatszolgáltatóként és az adatkörök a gazdasági szervezetek tevékenységére vonatkozó adatokat is tartalmaznak. Az ellenőrzött szerv a statisztikai adatgyűjtés adatainak közzétételét a Korm. rendelet alapján a Központi Statisztikai Hivatal részére megküldött adatlapjainak az általános közzétételi listába történő feltöltésével is teljesítheti.

II./15. Az általános közzétételi listában a „nem keletkezett adat” megjegyzést rögzítették. Az Infotv. 71/D. § (4) bekezdése szerint minden évben január 31-éig a szerv *adatszolgáltatásra köteles* a közérdekű és közérdekből nyilvános adatok megismerése iránti igények teljesítésének és megtagadásának számáról és a megtagadások jellemző indokairól, a közérdekű és közérdekből nyilvános adatok megismerése iránti kérelmek teljesítéséhez szükséges napok átlagos számáról, valamint a közérdekű és közérdekből nyilvános adatok közzétételének elérhetőségéről. Az Infotv. 71/D. (4) bekezdésében hivatkozott „szerv”-nek minősül az Infotv. 71/D. § (1) bekezdése szerint külön nevesítve a köztulajdonban álló gazdasági társaság is, tehát adatszolgáltatásra köteles. Az adatlapot abban az esetben is meg kell küldeni a Hatóságnak, ha közérdekű adat megismerése iránti kérelem nem érkezett a szervhez. Az általános közzétételi listában történő adatszolgáltatás a Hatóság részére megküldött adatlap feltöltésével is teljesíthető.

A „III. Gazdálkodási adatok” táblázat adatait az ellenőrzött szerv frissítette, a 2023. december 23. utáni időszakra nézve kiegészítette.

III./1. Az államháztartás pénzeszközei felhasználásával, az államháztartáshoz tartozó vagyonnal történő gazdálkodással összefüggő, ötmillió forintot elérő vagy azt meghaladó értékű árubeszerezésre, építési beruházásra, szolgáltatás megrendelésre, vagyonértékesítésre, vagyonhasznosításra, vagyon vagy vagyoni értékű jog átadására, valamint koncesszióba adásra vonatkozó szerződések vonatkozásában az ellenőrzött szerv a 2023. évre vonatkozó beszámolóját az általános közzétételi lista archívumában elérhetővé tette, a 2024-évre vonatkozó adatok feltöltése folyamatban van.

III./2. A közfeladatot ellátó szervnél foglalkoztatottak létszámára és személyi juttatásaira vonatkozó adatokat az ellenőrzött szerv közzétette.

III./4. Az ellenőrzött szerv a 2024. évi szerződések listáját az archív adatok között közzétette, továbbá a 2025. évre vonatkozó szerződések listáját is elérhetővé tette.

A közzétételi listákon szereplő adatok közzétételéhez szükséges közzétételi mintákról szóló 18/2005. (XII. 27.) IHM rendelet 2. § (1) bekezdése alapján a saját honlapon fel kell tüntetni az egységes közadatkereső rendszerre, a központi elektronikus jegyzékre mutató hivatkozást is. Az ellenőrzött szerv az egységes közadatkereső rendszerre mutató hivatkozást honlapján nem helyezte el.

A fentiek alapján a Hatóság az ellenőrzött szerv 2024. évi közérdekű és közérdekből nyilvános adatokhoz való hozzáférés biztosítására vonatkozó követelmények teljesítésére irányuló ellenőrzést lezárta.

A Jelentés az Infotv. 59. § (3) bekezdése és 71/D. § (8) bekezdése szerint nyilvános.

A Hatóság jelentése az Infotv. 59. § (5) bekezdése értelmében bíróság vagy más hatóság előtt nem támadható meg.

Budapest, elektronikus aláírás és időbélyeg szerint

Dr. habil. Péterfalvi Attila
elnök, c. egyetemi tanár