



Ügyiratszám: NAIH-7931-6/2025.

A Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság

Monitoring JELENTÉSE

Bánhorváti Község Önkormányzata
általános közzétételi kötelezettsége teljesítésének monitoring ellenőrzése tárgyában

I. A monitoring eljárás

A Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság (a továbbiakban: Hatóság) az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (a továbbiakban: Infotv.) 71/D. § (2) bekezdése szerint a NAIH-7931/2025. ügyiratszámon bejelentés alapján indított ellenőrzést folytatott le Bánhorváti Község Önkormányzata (a továbbiakban: ellenőrzött szerv) vonatkozásában a közérdekű és közérdekből nyilvános adatokhoz való hozzáférés biztosítása érdekében.

Az Infotv. 71/D. §-ban előírt **ellenőrzés célja** a Tanács végrehajtási határozata a Magyarország helyreállítási és rezilienciaépítési terve értékelésének jóváhagyásáról szóló, 2022. december 15-i (EU) (ST 15447/22 INIT; ST 15447/22 ADD 1) végrehajtási határozat módosítása {SWD(2023) 384 final} C9.R26.), az átláthatóság és a közérdekű információkhoz való hozzáférés javítása c. Reformjában szereplő 231., 232., 233 sz. mérföldkövek teljesítése.

II. Tényállás

1. Az általános közzétételi lista tekintetében

A Hatóság a bejelentés, az ellenőrzött szerv által rendelkezésre bocsátott nyilatkozatok, dokumentumok, valamint az ellenőrzött szerv honlapja alapján folytatta le az ellenőrzést.

2025. február 16-án bejelentés érkezett, amelyben Bánhorváti Község Önkormányzata (a továbbiakban: Önkormányzat) honlapja kapcsán a közérdekű és közérdekből nyilvános adatok átláthatóságának és azok megismerhetőségének hiányosságaira hívták fel a figyelmet.

A Hatóság 2025. március 05-én ellenőrizte az Önkormányzat honlapját, ahol a <http://banhorvati.hu/oldal/18/kozerdeku-adatok> linken megtalálhatóak voltak a „közérdekű adatok”.

Az Önkormányzat honlapján a „közérdekű adatok” szerkezetében az Infotv. 1. sz. mellékletében szereplő általános közzétételi listának felelt meg.

A Hatóság részleteiben az alábbi hiányosságokat állapította meg az Önkormányzat általános közzétételi listáján:

I. Szervezeti, személyzeti adatok

- A teljes közzétételi egység hiányzik, a „II. Tevékenységre, működésre vonatkozó adatok” kerültek feltöltésre ehhez a közzétételi egységhez, az ott megállapított tartalmi hiányosságokkal.

II. Tevékenységre, működésre vonatkozó adatok

A II. közzétételi egységnél formailag átláthatóbb módon, de hiányos tartalommal kerültek közzétételre az adatok, mint az I. közzétételi egységben. Tekintve, hogy az I. közzétételi egységben szereplő adatsorok teljeskörűek, ezért az ott rögzített adatsorokat javasolja a Hatóság közzétenni a II. közzétételi egységnél, a (hibásan) az I. közzétételi egységben szereplő adatokra vonatkozóan tesz a Hatóság megállapításokat:

- A II.1. közzétételi egységnél a megadott link Mályinka településre mutat.
- A II.3. közzétételi egységnél a megadott link „404” hiba kódot ír ki.
- A II.8. közzétételi egységnél a Rendeletok 2020. – 2021. évre vonatkozóan kerültek közzétételre. A Jegyzőkönyvek esetében az utolsó közzététel 2024. november 13. A polgármesteri döntések 2021. 06. 14-ig kerültek közzétételre.
Ennél a közzétételi pontnál a testületi szerv döntései előkészítésének rendje, az állampolgári közreműködés (véleményezés) módja, eljárási szabályai, a testületi szerv üléseinek helye, ideje, továbbá nyilvánossága hiányoznak. Egyetlen meghívó sem került közzétételre.
- A II.9. közzétételi egységnél a 2015. – 2016. évi adatok szerepelnek csupán.
- A II.15. közzétételi egységnél a 2013., 2014., 2017 évi adatok szerepelnek, illetve a 2018. év üresen.

A fenti két közzétételi pontnál a friss adatokat kellene szerepeltetni az előző állapot 1 évig történő archívumban tartásával.

III. Gazdálkodási adatok

- A III.1. közzétételi egységnél a 2014., 2015. és a 2016. évi költségvetés, 2011-től 2018-ig a zárszámadási rendeletek, illetve 2011. – 2019. évekre vonatkozóan Bánhorváti Község Önkormányzata Képviselő-testületének Bánhorváti Község Önkormányzata költségvetéséről szóló rendeletei kerültek közzétételre.
Itt a költségvetést és a beszámolót kell szerepeltetni 10 évre visszamenőleg.
- A III.2. közzétételi egységnél nem negyedévenkénti adat került közzétételre, és az egy közzétett adat feltételezhetően 2014-es.
Itt egy év időtartamban kell szerepeltetni negyedéves bontásban az adatokat.
- A III.3. közzétételi egységnél 2013., 2014., 2016., 2017., 2018. és 2019. évek vonatkozásában történt a közzététel.
- A III.4. közzétételi egységnél egy darab 2015. évi szerződés került közzétételre.
- Ennél a közzétételi egységnél a Központi Információs Közadat-nyilvántartás felületén (a továbbiakban: Felület) az Infotv. 37/C. § (1) bekezdésében meghatározottak szerinti adatszolgáltatásra mutató link megadásával kell a közzétételt teljesíteni.
- A III.7. közzétételi egységnél 2011-től kerültek közzétételre adatok, azonban a legfrissebb a 2021. évi út, híd, kerékpárforgalmi létesítmény építése/felújítása (a 2022/23 tanév óvodatej ugyan az utolsó, de ott 0 a támogatás összege).
Ebben a pontban az Európai Unió támogatásával megvalósuló fejlesztések leírását, az azokra vonatkozó szerződéseket kell közzétenni 1 évre visszamenőleg.
- A III.8. közzétételi egységnél az éves közbeszerzési tervek kerültek csak közzétételre 2014-től 2020-ig.
Itt a közbeszerzésekre vonatkozóan az éves terv, az összegzés az ajánlatok elbírálásáról, és a megkötött szerződések közzététele szükséges negyedévente egy évre visszamenőleg.

Az Infotv. 33. § (2)–(4) bekezdésében meghatározza a közérdekű adatok közzétételére kötelezett szervek körét, amelyeknek az Infotv. alapján a kötelezően közzéteendő közérdekű adatokat internetes honlapon, digitális formában, bárki számára, személyazonosítás nélkül, korlátozástól mentesen, kinyomtatható és részleteiben is adatvesztés és torzulás nélkül kimásolható módon, a betekintés, a letöltés, a nyomtatás, a kimásolás és a hálózati adatátvitel szempontjából is díjmentesen kell hozzáférhetővé tenni. Az ellenőrzött szerv az Infotv. 33. § (2) bekezdés d) pontja szerint a saját honlapján kötelező közzétételre kötelezett szervek körébe tartozik, vagyis az Infotv. 37. §-a szerint a tevékenységéhez kapcsolódóan az 1. melléklet szerinti általános közzétételi listában meghatározott adatokat a saját honlapján kell közzétennie.

A Hatóság 2025. március 06-án kelt, NAIH-7931-2/2025 iktatószámú levelében arra kérte az ellenőrzött szervet, hogy az készítsen és küldje meg a Hatóság részére a fent a jelzett hiányosságok kiküszöbölését célzó intézkedések végrehajtásáról szóló intézkedési tervet. A Hatóság kérte, hogy az intézkedési tervben jelöljék meg az egyes intézkedések végrehajtásáért felelős személyt, valamint az egyes intézkedések végrehajtására vonatkozó – 30 naptári napot nem meghaladó – határidőket.

A Hatóság kérte továbbá kapcsolattartó személy megjelölését az eljárás során esetlegesen szükségessé váló konzultáció érdekében.

Az ellenőrzött szerv Bh/389-2/2025. ügyiratszámú, 2025. március 28-án kelt tájékoztatásában előadta, hogy az Önkormányzat új honlap készíttetését határozta el, melyre az Infotv. 1. sz. melléklete szerinti új közzétételi lista is kerül. Határidőként 2025. április 25. napját jelölte meg.

Az Önkormányzat intézkedési tervet nem küldött és kapcsolattartót sem jelölt meg válaszában.

A Hatóság 2025. július 01. napján ismételten megvizsgálta az ellenőrzött szerv honlapját és megállapította, hogy a megújult honlapon az Infotv. 1. sz. mellékletének formailag és tartalmilag megfelelő általános közzétételi lista nem található. A honlapon a kötelezően közzéteendő adatok egy része más struktúrában fellelhető volt.

A Hatóság NAIH-7931-5/2025. iktatószámú, 2025. július 03-án kelt levelében kérte – hivatkozva a Bh/389-2/2025. ügyiratszámra az ellenőrzött szerv által küldött levélben foglaltakra – hogy az ellenőrzött szerv nyilatkozzon arról, hogy hol található a honlapján közzétett Infotv. 1. sz. melléklete szerinti általános közzétételi listája.

Az ellenőrzött szerv a Hatóság megkeresésére a mai napig nem reagált.

2. Az eljárásrend tekintetében

A Hatóságnak az ellenőrzés során nem volt lehetősége áttekinteni az ellenőrzött szerv Infotv. 35. § (3) bekezdése és a Korm. rendelet 3. § (1) bekezdése által előírt közzétételi szabályzatát, tekintve, hogy azt az ellenőrzött szerv nem küldte meg a Hatóság részére, illetve a honlapján sem került közzétételre.

III. Javaslatok

III.1. Az általános közzétételi listára vonatkozóan

1. A közzététel formai követelményei

Az Infotv. 37. § (1) bekezdése értelmében a 33. § (2)–(4) bekezdésében meghatározott szervek (a továbbiakban együtt: közzétételre kötelezett szerv) – a (4) és (4a) bekezdésben meghatározott kivétellel – tevékenységükhöz kapcsolódóan az 1. melléklet szerinti általános közzétételi listában meghatározott adatokat az 1. mellékletben foglaltak szerint közzéteszik. Az Infotv. az általános közzétételi listának nemcsak az adattartalmát határozza meg, hanem annak szerkezetét is. A

közzétételre kötelezett szervezeteknek az Infotv. 1. mellékletében található általános közzétételi lista szerint kell közzétenni a listában meghatározott adatokat, tehát annak szerkezetét kell követniük. Az Infotv. 1. mellékletében szereplő lista I. „Szervezeti, személyi adatok” pontja 1.-11. sorban, a II. „Tevékenységre, működésre vonatkozó adatok” pontja 1.-25. sorban, a III. „Gazdálkodási adatok” pontja 1.-8. sorban tünteti fel a közzéteendő adatokat.

A közzétételi listákon szereplő adatok közzétételéhez szükséges közzétételi mintákról szóló 18/2005. (XII. 27.) IHM rendelet (a továbbiakban: Rendelet) bevezeti a „közzétételi egység” fogalmat az összefüggő tárgyú közzétett adatokat egybefoglaló tartalmi egységekre és előírja a Rendelet 1. melléklete szerinti tagolásban történő közzétételt. A Hatóság elfogadja mind az Infotv., mind pedig a Rendelet 1. melléklete szerinti bontásban történő közzétételt.

Kiemelendő, hogy az Rendelet 2. § (2) bekezdése szerint az adott szerv vonatkozásában értelmezhetetlen közzétételi egységeket is fel kell tüntetni, de a pontos tájékoztatás érdekében jelezni kell, hogy az adott közérdekű adat a szervnél nem áll rendelkezésre.

Amennyiben a Kormányhivatal az Infotv. 1. melléklete szerinti szerkezetben történő közzétételt követi, abban az esetben is fel kell tüntetni minden sorát a listának, még azokat is, ahol az adott sorban megjelölt adat a szervnél nem áll rendelkezésre. Ezekben a sorokban az adat hiányáról kell tájékoztatást nyújtani.

2. A közzététel tartalmi követelményei

Az általános közzétételi listának tartalmaznia kell az Infotv. 1. mellékletében megjelölt összes adatot attól függetlenül, hogy az Infotv. vagy a Rendelet szerinti szerkezetben készült. Kiemelendő, hogy a Rendelet 1. melléklete az Infotv. 1. mellékletétől eltérően nem tartalmazza a következő adatokat: az egyes szervezeti egységek feladatai, ügyfélkapcsolati vezető elérhetősége, a közfeladatot ellátó szerv által alapított közalapítványok elérhetősége, az alaptevékenységgel kapcsolatos vizsgálatok, ellenőrzések nyilvános megállapításai, a közfeladatot ellátó szerv által nem alapfeladatai ellátására fordított ötmillió forintot meghaladó kifizetésekről a címzetten kívüli adatok. Amennyiben az ellenőrzött szerv a Rendelet szerinti szerkezetet kívánja követni, az előbbieken felsorolt adatok közzétételére is figyelemmel kell lenni.

A Rendelet 4. § a) pontja alapján a közzétett adatok mellett fel kell tüntetni a legutóbbi módosítás idejét.

A Rendelet 4. § b) pontja alapján a közzétett adatok mellett fel kell tüntetni az archív állományba került adat elérését biztosító hivatkozást, amennyiben az Infotv. az adat megőrzését írja elő.

A fenti követelményeknek való megfelelést vizsgálva a Hatóság az ellenőrzött szerv általános közzétételi listájára vonatkozóan a következő általános megállapításokat teszi:

A Hatóság megállapította, hogy az Infotv-ben vagy a Rendeletben előírt fent ismertetett követelményeknek az ellenőrzött szerv jelenleg nem tesz eleget, tekintve, hogy a honlapján nem található meg az általános közzétételi lista.

Az általános közzétételi lista egyik fontos célja, hogy az érdeklődő állampolgárok egy helyen (a közérdekű adatok elnevezés alatt) megtalálják az Infotv. 1. mellékletében felsorolt adatokat. Különböző keresési feltételek beállítása nélkül, készen rendelkezésükre kell, hogy álljanak a legfrissebb adatok.

IV. Ellenőrzés

A Hatóság 2025. november 17-én ismételten áttekintette az ellenőrzött szerv honlapját és megállapította, hogy a <https://www.banhorvati.hu> linken továbbra sem fellelhetők az ellenőrzött szerv Infotv. 1. sz. melléklete szerinti közérdekű adatai.

A Hatóság összességében megállapította, hogy a kötelezően közzéteendő adatok egy része ugyan megtalálható a honlapon, azonban nem az Infotv. 1. sz. melléklete szerint előírt formai és tartalmi követelményeknek megfelelően, akadálytalanul kereshető formában.

A fentiek alapján a Hatóság az ellenőrzött szerv 2025. évi közérdekű és közérdekből nyilvános adatokhoz való hozzáférés biztosítására vonatkozó követelmények teljesítésére irányuló ellenőrzését lezárta.

A Jelentés az Infotv. 59. § (3) bekezdése és 71/D. § (8) bekezdése szerint nyilvános.

A Hatóság jelentése az Infotv. 59. § (5) bekezdése értelmében bíróság vagy más hatóság előtt nem támadható meg.

Budapest, elektronikus aláírás és időbélyeg szerint

Dr. habil. Péterfalvi Attila
elnök, c. egyetemi tanár