



Ügyiratszám: NAIH/9599-8/2025.

A Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság

Monitoring JELENTÉSE

Mátraderecske Községi Önkormányzat általános közzétételi kötelezettsége teljesítésének monitoring ellenőrzése tárgyában

I. A monitoring eljárás

A Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság (a továbbiakban: Hatóság) az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (a továbbiakban: Infotv.) **71/D. § (2)** bekezdése szerint bejelentés alapján hivatalból indított ellenőrzést folytatott le a **Mátraderecskei Községi Önkormányzat** (a továbbiakban: ellenőrzött szerv) vonatkozásában a közérdekű és közérdekből nyilvános adatokhoz való hozzáférés biztosítására vonatkozó követelmények teljesülése érdekében.

Az Infotv. 71/D. §-ban előírt **ellenőrzés célja** a Tanács végrehajtási határozata a Magyarország helyreállítási és rezilienciaépítési terve értékelésének jóváhagyásáról szóló, 2022. december 15-i (EU) (ST 15447/22 INIT; ST 15447/22 ADD 1) végrehajtási határozat módosítása {SWD(2023) 384 final} C9.R26.), az átláthatóság és a közérdekű információkhoz való hozzáférés javítása c. Reformjában szereplő 231., 232., 233 sz. mérföldkövek teljesítése.

II. Tényállás és megállapítások

1. Az általános közzétételi lista tekintetében

A Hatóság az ellenőrzött szerv által rendelkezésre bocsátott nyilatkozatok, dokumentumok, valamint az ellenőrzött szerv honlapja alapján folytatta le az ellenőrzést.

A Hatóság az ellenőrzés megkezdésekor áttekintette az ellenőrzött szerv honlapját¹ (a továbbiakban: honlap), amelyen az Infotv. 1. melléklete szerinti általános közzétételi lista nem volt megtalálható. A honlapon nem volt közérdekű adatok menüpont, a közérdekű adatok egy része az Önkormányzat menüpont alatt volt elérhető (pl.: a képviselő-testületi ülések jegyzőkönyvei, rendelet, költségvetési adatok), ugyanakkor a honlap különböző részein közzétett közérdekű adatokkal összefüggésben megállapítható volt, hogy azok nem naprakészek, az adatok frissítése a legtöbb esetben nem történt meg.

A Hatóság az Infotv. 71/D. § (1) bekezdése alapján ellenőrzést indított, melynek során megkereste az ellenőrzött szervet. Tekintettel arra, hogy a honlapon az ellenőrzött szerv általános közzétételi listája nem volt elérhető, a Hatóság megkeresésében arra kérte az ellenőrzött szervet, hogy nyilatkozzon az általános közzétételi kötelezettség hatálya alá tartozó, az Infotv. 1. mellékletében megjelölt közérdekű és közérdekből nyilvános adatok közzétételének pontos helyéről.

Az ellenőrzött szerv a Hatóság megkeresését követően megküldte a Hatóság részére az Infotv. 1. mellékletében megjelölt közérdekű és közérdekből nyilvános adatok ellenőrzött szerv általi közzétételének pontos elérési útját tartalmazó táblázatát.

¹ <https://matraderecske.hu/>

Összességében megállapítható, hogy a vizsgálat megindításakor az ellenőrzött szerv nem rendelkezett általános közzétételi listával, a honlapon közzétett adatokkal sem formai, sem tartalmi szempontból nem teljesítette közzétételi kötelezettségét.

A Hatóság megállapította, hogy az ellenőrzött szerv honlapján nem szerepel az egységes közadatkereső rendszerre mutató hivatkozás.

2. Az eljárásrend tekintetében

Az Infotv. 35. § (1) és (2) bekezdése szerint az elektronikus közzétételre kötelezett adatfelelős szerv vezetője gondoskodik a 37. §-ban meghatározott közzétételi listákon szereplő adatok pontos, naprakész és folyamatos közzétételéről, az adatközlőnek való megküldéséről. A megküldött adatok elektronikus közzétételéért, folyamatos hozzáférhetőségéért, hitelességéért és az adatok frissítéséért az adatközlő felel. Az adatfelelős az (1) bekezdés szerinti, az adatközlő a (2) bekezdés szerinti kötelezettség teljesítésének részletes szabályait belső szabályzatban állapítja meg.

Az ellenőrzött szerv megküldte a Hatóság részére a Mátraballai Községi Önkormányzat, Mátraderecskei Községi Önkormányzat, Mátraderecskei Közös Önkormányzati Hivatal, Mátraderecskei Szivárvány Óvoda, Mátraballai Csodaszarvas Óvoda és a Mátraderecskei Roma Nemzetiségi Önkormányzat közérdekű adatok megismerésére irányuló igények teljesítésének rendjéről szóló szabályzatát (a továbbiakban: Szabályzat).

A közérdekű adatok elektronikus közzétételére, az egységes közadatkereső rendszerre, valamint a központi jegyzék adattartalmára, az adatintegrációra vonatkozó részletes szabályokról szóló 305/2005. (XII. 25.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet) 3. § (1) bekezdése szerint a közzétételi szabályzatban kell meghatározni a közzététellel, helyesbítéssel, frissítéssel és eltávolítással kapcsolatos feladatok ellátásának részletes rendjét, továbbá ezen feladatok ellátására kijelölt munkaköröket, a munkakörök közötti együttműködés rendjét.

A megküldött Szabályzat a közzététellel összefüggő rendelkezéseket nem tartalmaz, nem felel meg a Korm. rendeletben meghatározott követelményeknek.

Az ellenőrzött szerv MD/1970-4/2025. számú válaszlevelében foglalt tájékoztatása szerint A közérdekű adatok megismerésére irányuló kérelmek intézésének és kötelezően közzéteendő adatok nyilvánosságra hozatalának szabályzatát az ellenőrzött szerv 2025. július 30-ig véglegesíti, és elektronikus formában elérhetővé teszi. Tekintettel arra, hogy a közzétételi szabályzatot az ellenőrzött szerv a hatóság részére nem küldte meg, illetve annak szövege a honlapon sem elérhető a Hatóságnak nem állt módjában az ellenőrzés során áttekinteni az ellenőrzött szerv közzétételi szabályzatát.

III. Javaslat

Az ellenőrzött szerv válaszában beérkezését követően a Hatóság áttekintette az ellenőrzött szerv által megküldött táblázat adatait, és az ellenőrzés eredményeként az Infotv. 71/D. § (7) bekezdésben foglaltaknak megfelelően az alábbi hiányosságok megszüntetésére vonatkozó javaslatot fogalmazott meg a közérdekű adatok átláthatósága érdekében.

Az ellenőrzött szerv az Infotv. 1. mellékletében foglalt táblázat számos pontjánál nem adott meg adatokat, a „-” jelzést alkalmazta, amely alapján nem állapítható meg egyértelműen, hogy az adott közzétételi egység nem releváns vagy csak nem tett közzé adatokat. (pl.: II./15. pontnál az Infotv. 71/D. § (4) bekezdése alapján az ellenőrzött szervnek rendelkeznie kell releváns adattal, mégis a „-” jelzést alkalmazta). Az általános közzétételi listát a szükséges kiegészítések, javítások után az ellenőrzött szerv honlapján jól látható helyen, a felső menüsorban „Közérdekű adatok” menüpont alatt kell közzétenni.

1. Szervezeti, személyzeti adatok vonatkozásában

1.1. A közfeladatot ellátó szerv elérhetőségi adatainál közzétett link nem működött, ugyanakkor feltételezhető, hogy a hivatkozás a Mátraderecskei Közös Önkormányzati Hivatal alapító okiratára mutatna. Az alapító okirat a közös önkormányzati hivatal és nem az

ellenőrzött szerv adatait tartalmazza. Az átláthatóság érdekében javasolt a közzétételi egységhez tartozó konkrét, releváns adatok beírása a táblázatba.

1.2. A közfeladatot ellátó szerv szervezeti felépítésére és az egyes szervezeti egységek feladatai vonatkozásában az ellenőrzött szerv nem tett közzé adatokat. A szervezeti egységek feladatainak leírása teljesíthető az ellenőrzött szerv Szervezeti és Működési Szabályzatának (a továbbiakban: SZMSZ) feltöltésével is. A Hatóság felhívta az ellenőrzött szerv figyelmét arra, hogy amennyiben az SZMSZ-re mutató hivatkozást tesz közzé a listában a szervezeti egységek feladataira vonatkozó adatok közzététele céljából, úgy az SZMSZ azon részeinek megjelölése is szükséges, amely a szervezeti struktúrára vonatkozó adatokat (szervezet felépítése és a szervezeti egységek feladatai) ténylegesen is tartalmazza.

1.3. A közfeladatot ellátó szerv vezetői között csak a polgármester adatait adták meg. A szervezeti egységek vezetőinek neve, beosztása, elérhetősége hiányzott a listából.

1.4. Az ügyfélkapcsolati vezető adatai és az ügyfélfogadási rend hiányzott a listából.

1.5. A testületi szerv adatait az ellenőrzött szerv nem adta meg. A Hatóság felhívta az ellenőrzött szerv figyelmét arra, hogy testületi szerv alatt önkormányzatok esetében a képviselő-testületet és a bizottságokat is értjük. A létszám és a tagok nevének feltüntetése mellett a testületi szerv összetételének, a tagok beosztásának és elérhetőségének feltüntetése is szükséges.

1.6. A Magyar Államkincstár törzskönyvi nyilvántartásának adatai szerint az ellenőrzött szerv irányítása, felügyelete alatt áll a Mátraderecskei Közös Önkormányzati Hivatal, valamint a Mátraderecskei Szivárvány Óvoda és Bölcsőde. E közfeladatot ellátó szervek hivatalos megnevezését, székhelyét, elérhetőségi adatait, honlapjuk URL-jét és ügyfélszolgálatuk elérhetőségeit fel kell tüntetni a listában.

1.7. A közfeladatot ellátó szerv többségi tulajdonában álló, illetve részvételével működő gazdálkodó szerv vonatkozásában az ellenőrzött szerv a <https://matraderecske.hu/mofetta> hivatkozást tette közzé, ugyanakkor a gazdálkodó szerv Infotv. 1. melléklet szerinti adatainak (neve, székhelye, elérhetősége, postai címe, telefon- és telefaxszáma, elektronikus levélcíme, tevékenységi köre, képviselőjének neve, a közfeladatot ellátó szerv részesedésének mértéke) csupán egy része ismerhető meg a megadott hivatkozáson keresztül.

1.9. A Mátraderecskei Szivárvány Óvoda és Bölcsőde, valamint a Mátraderecskei Közös Önkormányzati Hivatal az ellenőrzött szerv által alapított költségvetési szervek, amelyek megnevezését, székhelyét, a költségvetési szervet alapító jogszabály megjelölését, illetve az azt alapító határozatot, a költségvetési szerv alapító okiratát, vezetőjét, honlapjának elérhetőségét, működési engedélyét a listában fel kell tüntetni.

1.10. Az ellenőrzött szerv által alapított lapok adatai hiányosak voltak. (pl.: hiányzik a főszerkesztő neve)

1.11. Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 132. §-a alapján azonban a helyi önkormányzatok törvényességi felügyeletét a kormányhivatalok látják el. Az ellenőrzött szerv esetében a törvényességi felügyeletére illetékes kormányhivatal a Heves Vármegyei Kormányhivatal, így e szerv 1.1. pontban foglalt közérdekű adatainak feltüntetése szükséges az ellenőrzött szerv közzétételi listájában. Az ellenőrzött szerv ennél a közzétételi egységnél nem a Heves Vármegyei Kormányhivatal adatait, hanem a Magyar Államkincstár elérhetőségét adta meg.

2. A tevékenységre, működésre vonatkozó adatok vonatkozásában

2.1. A közfeladatot ellátó szerv e közzétételi egységnél köteles közzétenni a feladatát, hatáskörét, és alaptevékenységét meghatározó alapvető jogszabályokat, közjogi szervezetszabályozó eszközöket, valamint a szervezeti és működési szabályzatát vagy ügyrendjét, és amennyiben rendelkezik adatvédelmi és adatbiztonsági szabállyal, úgy annak hatályos és teljes szövegét. Az ellenőrzött szerv által a táblázatban megadott

hivatkozás nem működött. Amennyiben az ellenőrzött szerv rendelkezik az adatvédelmi és adatbiztonsági szabályzattal, úgy annak a teljes és hatályos szövegét közzé kell tenni.

2.2. Az általános közzétételi listában jelölni kell, hogy az országos illetékességű szervekre, valamint a fővárosi és megyei kormányhivatalra vonatkozó közzétételi egység az ellenőrzött szerv esetében nem releváns.

2.3. Helyi önkormányzatok esetében e közzétételi egységnél kell közzétenni a helyi önkormányzat önként vállalt feladatainak felsorolását és azok részletes leírását. Az önként vállalt feladatok részletes leírása hiányzott a listából.

2.4. A hatósági ügyek intézésével összefüggő adatok között kell közzétenni államigazgatási, önkormányzati, és egyéb hatósági ügyekben ügyfajtánként és eljárástípusonként a hatáskörrel rendelkező szerv megnevezését, illetékességi területét, az ügyintézéshez szükséges dokumentumok, okmányok, eljárási illetek (igazgatási szolgáltatási díjak) meghatározását, az alapvető eljárási szabályokat, az eljárást megindító irat benyújtásának módjára (helye, ideje), ügyfelfogadás idejére, az ügyintézés határidejére (elintézési, fellebbezési határidő) vonatkozó adatokat, az ügyek intézését segítő útmutatókat, az ügymenetre vonatkozó tájékoztatást és az ügyintézéshez használt letölthető formanyomtatványok, az igénybe vehető elektronikus programok elérését, időpontfoglalást, az ügytípusokhoz kapcsolódó jogszabályok jegyzékét, valamint az ügyfelet megillető jogokról és az ügyfelet terhelő kötelezettségekről szóló tájékoztatást. Az ellenőrzött szerv az ügyintézéshez használt letölthető formanyomtatványokhoz navigáló hivatkozást tett közzé, azonban a hatósági ügyek intézésével kapcsolatos Infotv. 1. melléklet II./4. pont szerinti további közérdekű adatok hiányoztak a táblázatból.

2.5. Az Alaptörvény 31. cikk (1) bekezdése értelmében Magyarországon a helyi közügyek intézése és a helyi közhatalom gyakorlása érdekében helyi önkormányzatok működnek. Az Möt. 4. §-a határozza meg a helyi közügy fogalmát, mely magában foglalja a lakosság közszolgáltatásokkal való ellátásának kötelezettségét. A helyi önkormányzatok e közzétételi egységnél kötelesek közzétenni az általuk nyújtott valamennyi közszolgáltatás (nem csupán az étkeztetés) megnevezését, tartalmi leírását, az igénybevétel rendjére vonatkozó tájékoztatást, valamint azok díjának és az abból adott kedvezményeknek a mértékét.

2.6. Az ellenőrzött szerv nem tette közzé az általa fenntartott adatbázisokra, illetve nyilvántartásokra vonatkozó, ebben a pontban előírt adatokat.

2.8. és 2.9. A közzétételre kötelezett szerv köteles közzétenni a testületi szerv döntéshozatalára, üléseire, továbbá a döntéseire vonatkozó közérdekű adatokat. A közzétételi kötelezettség a testületi ülésekre szóló meghívók és az azokhoz kapcsolódó előterjesztések (beleérte azok mellékleteit is), valamint a testületi szerv döntéseinek, az ülésekről készült jegyzőkönyvek közzétételével teljesíthető. Az ellenőrzött szerv által megadott hivatkozáson keresztül 2024. december 16-i dátummal bezárólag érhetőek el a képviselő-testületi ülések jegyzőkönyvei, a közzétételi egységgel tartozó további adatok hiányoztak a táblázatból.

2.11. Ennél a közzétételi egységnél az ellenőrzött szerv által kiírt pályázatokkal összefüggő adatokat kell közzétenni. Az ellenőrzött szerv által megadott hivatkozáson keresztül az ellenőrzött szerv által elnyert pályázatok adatai érhetőek el.

2.12. A közfeladatot ellátó szervnél végzett alaptevékenységgel kapcsolatos vizsgálatok, ellenőrzések vonatkozásában az ellenőrzött szerv semmilyen adatot nem tett közzé.

2.13. A közérdekű adatok igénylésével összefüggésben az ellenőrzött szerv nem tette közzé a közérdekű adatok megismerésére irányuló igények intézésének rendjére vonatkozó szabályzatát, továbbá hiányzott az általános közzétételi listából az információs jogokkal foglalkozó személy neve. Az átláthatóság érdekében a szabályzat csatolása mellett is javasolt feltüntetni a közérdekű adatok megismerésére irányuló igények intézésére illetékes szervezeti egység nevét és elérhetőségét az elektronikus levélcím közvetlen elérésének biztosításával.

2.14. A közfeladatot ellátó szerv tevékenységére vonatkozó, jogszabályon alapuló statisztikai adatgyűjtés eredményei, időbeli változásuk tekintetében az ellenőrzött szerv semmilyen adatot nem tett közzé. A Hatóság álláspontja szerint az Országos Statisztikai Adatfelvételi Program kötelező adatszolgáltatásairól szóló 388/2017. (XII.13.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet) mellékletei több adatkörre vonatkozóan az önkormányzatokat jelölik meg adatszolgáltatóként és az adatkörök az önkormányzatok tevékenységére vonatkozó adatokat is tartalmaznak. Az ellenőrzött szerv a statisztikai adatgyűjtés adatainak közzétételét a Korm. rendelet alapján a Központi Statisztikai Hivatal részére megküldött adatlapjainak az általános közzétételi listába történő feltöltésével is teljesítheti.

2.15. A közérdekű adatokkal kapcsolatos kötelező statisztikai adatszolgáltatás adott szervekre vonatkozó adatait az ellenőrzött szerv nem tett közzé. Közfeladatot ellátó szervként az ellenőrzött szerv az Infotv. 71/D. § (4) bekezdése szerint minden évben január 31-éig *adatszolgáltatásra köteles* a közérdekű és közérdekből nyilvános adatok megismerése iránti igények teljesítésének és megtagadásának számáról és a megtagadások jellemző indokairól, a közérdekű és közérdekből nyilvános adatok megismerése iránti kérelmek teljesítéséhez szükséges napok átlagos számáról, valamint a közérdekű és közérdekből nyilvános adatok közzétételének elérhetőségéről. Az adatlapot abban az esetben is meg kell küldeni a Hatóságnak, ha közérdekű adat megismerése iránti kérelem nem érkezett a szervhez. Az Infotv. rendelkezései értelmében a kötelezettek a beküldött adatokat a közzétételre szolgáló honlapjukon az általános közzétételi lista „II. tevékenységre, működésre vonatkozó adatok” 15. közzétételi egységében is kötelesek közzé tenni.

2.16. A közzétételi egységnél az ellenőrzött szerv semmilyen adatot nem tett közzé.

2.17. A közzétételi egységnél megadott link nem nyitható meg.

2.18. A közzétételi egységnél az ellenőrzött szerv semmilyen adatot nem tett közzé. Az Infotv. 37. § (2) bekezdése szerint jogszabály egyes ágazatokra, a közfeladatot ellátó szervtípusra vonatkozóan meghatározhat egyéb közzéteendő adatokat (a továbbiakban: különös közzétételi lista). Az Infotv. 37. § (3) bekezdése továbbá akként rendelkezik, hogy a közzétételre kötelezett szerv vezetője – a Hatóság véleményének kikérésével –, valamint jogszabály a közfeladatot ellátó szervekre, azok irányítása, felügyelete alá tartozó szervekre vagy azok egy részére kiterjedő hatállyal további közzéteendő adatkört határozhat meg (a továbbiakban: egyedi közzétételi lista). Különös közzétételi listához tartozó közérdekű adatok például a nyilvánosság környezeti információkhoz való hozzáféréseinek rendjéről szóló 311/2005 (XII.25.) Korm. rendelet alapján a környezetállapot-jelentések, a környezeti információk jegyzéke, vagy a környezeti hatástanulmányok és kockázatelemzések. E közzétételi egységnél kell megjeleníteni azon további különös közzétételi listákat is, melyek adattartalmának közzétételét – a fentiekben hivatkozott jogszabályon kívüli - egyéb jogszabályok írják elő az önkormányzat számára. Az egyedi listában való közzétételt és annak részleteit (kötelező adatkezelés) az önkormányzat önkormányzati rendeletben szabályozza (a közzéteendő adatok köre, a közzététel időtartama, törlésre, aktualizálásra vonatkozó adat, közzététel helye, a közzétételi eljárás szereplői (felelősök, határidők).² Az ellenőrzött szerv egyedi listára tartozó közérdekű adatait is e közzétételi egységnél kell közzétennie az ellenőrzött szervnek.

2.19. A közzétételi egységnél az ellenőrzött szerv által megadott link nem releváns adatokra mutatott.

2.20-2.25. A közzétételi egységeknél a „-” jelzés alkalmazása nem elegendő, amennyiben az ellenőrzött szerv valamely közzétételi egység vonatkozásában nem rendelkezik releváns adattal, úgy azt a „nem releváns” kifejezés alkalmazásával egyértelműen ki kell fejezni.

² Forrás: <https://infoszab.hu/node/182>, letöltés időpontja: 2025.03.28.

3. A gazdálkodási adatok vonatkozásában

3.1. A közzétételi egységnél megadott hivatkozáson keresztül elérhető adatok közül hiányzott a 2024. évi költségvetés végrehajtásáról szóló önkormányzati rendelet.

3.2. A közfeladatot ellátó szervnél foglalkoztatottak létszámára és személyi juttatásaira vonatkozó adatok tekintetében az ellenőrzött szerv az éves költségvetéseire mutató linket tette közzé a táblázatban. A közfeladatot ellátó szervnél foglalkoztatottak létszámára és személyi juttatásaira vonatkozó adatokat az Infotv. 1. melléklete alapján negyedévente frissíteni kell. Ebből következően a foglalkoztatottak létszámára és személyi juttatásaira vonatkozó adatok közzététele negyedéves bontásban kell, hogy megjelenjen az általános közzétételi listában, nem elegendő az éves költségvetésre mutató hivatkozás közzététele.

3.3. A közfeladatot ellátó szerv által nyújtott támogatások vonatkozásában az ellenőrzött szerv által a táblázatban közzétett link nem konkrét adatra, csupán az honlapon közzétett rendeletekre mutatott. A Hatóság felhívta az ellenőrzött szerv figyelmét, hogy az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 1. § 14. pontja alapján kizárólag az államháztartás központi alrendszeréből ellenérték nélkül, pénzben nyújtott támogatásokat kell feltüntetni.

3.4. Az államháztartás pénzeszközei felhasználásával, az államháztartáshoz tartozó vagyonnal történő gazdálkodással összefüggő, ötmillió forintot elérő vagy azt meghaladó értékű árubeszerzésre, építési beruházásra, szolgáltatás megrendelésre, vagyoneértékesítésre, vagyonhasznosításra, vagyon vagy vagyoni értékű jog átadására, valamint koncesszióba adásra vonatkozó szerződések adatait az ellenőrzött szerv nem tette közzé. A közzétételi egységnél megadott hivatkozás nem releváns adatokra mutatott. A Hatóság felhívta az ellenőrzött szerv figyelmét arra, hogy az Infotv. 1. melléklete a szerződésekre vonatkozó adatokkal összefüggésben előírja, hogy ezen adatokat a közzétételt követő 5 évig az adatok archívumban tartásával meg kell őrizni.

Az ellenőrzött szerv 2025. január 1-jétől az Infotv. 37/C. § (1) bekezdése alapján köteles a Központi Információs Közadat-Nyilvántartás felületén (a továbbiakban: Felület) kéthavi rendszerességgel közzétenni az ötmillió forintot meghaladó értékű szerződéseit. Az Infotv. 37/C. § (4a) bekezdése továbbá akként rendelkezik, hogy *a 37/C. § szerint a Felületen közzétételre kötelezettek az 1. melléklet "III. Gazdálkodási adatok" táblázat 3., 4. és 6. pontja szerinti adataik közzétételét a Felület alkalmazásával is teljesíthetik.* Erre tekintettel 2025. január 1-jétől az ellenőrzött szerv honlapján az általános közzétételi listában elegendő a szerződésekre vonatkozó archív adatok feltüntetése, amennyiben az ellenőrzött szerv a Felületen eleget tesz az Infotv. 37/C. § (1) bekezdésében foglalt, a szerződések közzétételére vonatkozó kötelezettségének.

3.5. A koncesszióról szóló törvényben meghatározott nyilvános adatok vonatkozásában az ellenőrzött szerv az általa elnyert pályázatokra mutató linket lett közzé. A kizárólagos állami, önkormányzati vagy önkormányzati társulási tulajdon hatékony működtetésének, valamint a kizárólagosan az állam vagy az önkormányzat hatáskörébe utalt tevékenységek gyakorlásának egyik lehetséges útja mindezek koncessziós szerződés alapján való átengedése. Ennél a közzétételi egységnél a koncesszióról szóló 1991. évi XVI. törvény tárgyi hatálya alá tartozó szerződésekről kell számot adni.

3.6. A közfeladatot ellátó szerv nem alapfeladati ellátására fordított, 5 millió forintot meghaladó kifizetéseivel összefüggésben az ellenőrzött szervnek az általa nyújtott vissza nem térítendő támogatások adatait kell feltüntetni az általános közzétételi listában. Archív adatként legalább egy évre visszamenőleges adatokat is szükséges megadnia, amennyiben vannak ilyen adatai.

3.7. Az Európai Unió támogatásával megvalósuló fejlesztések leírásánál az ellenőrzött szerv által megadott hivatkozás az ellenőrzött szervnél megvalósuló fejlesztések leírásához navigál. A Hatóság álláspontja szerint a fejlesztések leírása mellett az azok megvalósítására kötött támogatási és a beruházást megvalósító szerződések teljes szövegét (amennyiben valamely

részükben a megismerhetőségüket törvény nem korlátozza) is hozzáférhetővé kell tenni a honlapon. Az adatokat negyedévente frissíteni kell és a már teljesített (megvalósult) támogatási szerződéseket, valamint a fejlesztést megvalósító egyéb szerződéseket legalább egy évig archívumban kell tartani. Tekintettel arra, hogy az Infotv. az adatok legalább egy évig történő archívumban tartását írja elő a 2025-ös adatok mellett 2024. január elejére visszamenőlegesen szükséges az archív adatok megjelenítése.

3.8. A közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény (a továbbiakban: Kbt.) 43. § (1) bekezdés b) pontja alapján az ajánlatkérő köteles az EKR-en keresztül a Közbeszerzési Hatóság által működtetett nyilvános elektronikus szerződéstárban (a továbbiakban: CoRe), valamint az EKR-ben közzétenni a közbeszerzési eljárás alapján megkötött szerződéseket a 37. § (1) bekezdés h) pontja szerinti hirdetmény megjelenését – a 37. § (4) bekezdése szerinti hirdetménnyel érintett szerződések esetében a szerződéskötést – követően haladéktalanul, valamint a szerződésmódosításokat a 37. § (1) bekezdés j) pontja szerinti hirdetmény megjelenését követően haladéktalanul. Továbbá a Kbt. 43. § (2) bekezdés c) pontja úgy rendelkezik, hogy az ajánlatkérő köteles az EKR-ben közzétenni a részvételi jelentkezések és az ajánlatok elbírálásáról szóló összegzést. A fentiekre tekintettel a Hatóság az ajánlatok elbírásáról szóló összegzésként elfogadja azt is, ha az összegzés EKR-ben való pontos elérhetőségét tünteti fel. Továbbá a megkötött szerződésekről szóló összegzésként a Hatóság elfogadhatónak tartja az adott szerződés EKR-ben megjelenített adatlapjának pontos elérhetőségét is.

Az adatok legalább egy évig történő archívumban tartását írja elő az Infotv., így 2024. január elejére visszamenőlegesen szükséges az archív adatokat feltüntetni.

Az ellenőrzött szerv a közbeszerzés információk tekintetében nem tett közzé adatokat, ugyanakkor az Elektronikus Közbeszerzési Rendszer- Publikus szerződéstár adatai szerint 2024. január 1-jéig visszamenőleg két szerződést is kötött az ellenőrzött szerv.³

A Hatóság megállapította, hogy az ellenőrzött szerv továbbra sem tesz eleget az elektronikus közzétételi kötelezettségének. A honlapon továbbra sem érhető el az ellenőrzött szerv általános közzétételi listája. A Hatóság részére megküldött táblázat egyes pontjai hiányosan vagy nem a megfelelő adattartalommal voltak feltöltve, továbbá hiányoztak az *archív adatok*. Az adatok közzétételének, frissítésének ideje nem volt nyomon követhető.

A fenti hiányosságokra tekintettel a Hatóság az Infotv. 71/D. § (7) bekezdése alapján felkérte az ellenőrzött szervet, hogy készítse a jelzett hiányosságok kiküszöbölését célzó intézkedések végrehajtásáról szóló intézkedési tervet és azt a Hatóság megkeresésének kézhezvételét követő 15 napon belül a Hatóság részére szíveskedjen megküldeni. A Hatóság kérte, hogy az ellenőrzött szerv az intézkedési tervben jelölje ki az egyes intézkedések végrehajtásáért felelős személyt, valamint az egyes intézkedések végrehajtására vonatkozó határidőket.

Az ellenőrzött szerv a Hatóság által jelzett hiányosságokat nem vitatta, a Hatóság javaslatait elfogadva intézkedési tervet készített, amelyben az egyes intézkedések végrehajtásának határidejét 2025. szeptember 30-ig jelölte ki.

IV. Ellenőrzés

A Hatóság ismételten áttekintette az ellenőrzött szerv honlapját.

1. A közzététel formai követelményei

1.1. Az Infotv. 37. § (1) bekezdése értelmében a 33. § (2)–(4) bekezdésében meghatározott szervek (a továbbiakban együtt: közzétételre kötelezett szerv) – a (4) és (4a) bekezdésben meghatározott kivétellel – tevékenységükhöz kapcsolódóan az 1. melléklet szerinti általános közzétételi listában meghatározott adatokat az 1. mellékletben foglaltak szerint közzéteszik. Az Infotv. az általános közzétételi listának nemcsak az adattartalmát határozza meg, hanem annak szerkezetét is. A

³ <https://ekr.gov.hu/ekr-szerzodestar/hu/szerzodesLista>

közzétételre kötelezett szervezeteknek az Infotv. 1. mellékletében található általános közzétételi lista szerint kell közzétenni a listában meghatározott adatokat, tehát annak szerkezetét kell követniük. Az Infotv. 1. mellékletében szereplő lista I. „Szervezeti, személyi adatok” pontja 1.-11. sorban, a II. „Tevékenységre, működésre vonatkozó adatok” pontja 1.-25. sorban, a III. „Gazdálkodási adatok” pontja 1.-8. sorban tünteti fel a közzéteendő adatokat.

A közzétételi listákon szereplő adatok közzétételéhez szükséges közzétételi mintákról szóló 18/2005. (XII. 27.) IHM rendelet (a továbbiakban: Rendelet) bevezeti a „közzétételi egység” fogalmat az összefüggő tárgyú közzétett adatokat egybefoglaló tartalmi egységekre és előírja a Rendelet 1. melléklete szerinti tagolásban történő közzétételt. A Hatóság elfogadja mind az Infotv., mind pedig a Rendelet 1. melléklete szerinti bontásban történő közzétételt.

1.2. Kiemelendő, hogy az Rendelet 2. § (2) bekezdése szerint az adott szerv vonatkozásában értelmezhetetlen közzétételi egységeket is fel kell tüntetni, de a pontos tájékoztatás érdekében jelezni kell, hogy az adott közérdekű adat a szervnél nem áll rendelkezésre.

Amennyiben az ellenőrzött szerv az Infotv. 1. melléklete szerinti szerkezetben történő közzétételt követi, abban az esetben is fel kell tüntetni minden sorát a listának, még azokat is, ahol az adott sorban megjelölt adat a szervnél nem áll rendelkezésre. Ezekben a sorokban az adat hiányáról kell tájékoztatást nyújtani.

2. A közzététel tartalmi követelményei

2.1. Az általános közzétételi listának tartalmaznia kell az Infotv. 1. mellékletében megjelölt összes adatot attól függetlenül, hogy az Infotv. vagy a Rendelet szerinti szerkezetben készült. Kiemelendő, hogy a Rendelet 1. melléklete az Infotv. 1. mellékletétől eltérően nem tartalmazza a következő adatokat: az egyes szervezeti egységek feladatai, ügyfélkapcsolati vezető elérhetősége, a közfeladatot ellátó szerv által alapított közalapítványok elérhetősége, a közfeladatot ellátó szerv által nem alapfeladatai ellátására fordított ötmillió forintot meghaladó kifizetésekről a címzetten kívüli adatok. Amennyiben az ellenőrzött szerv a Rendelet szerinti szerkezetet kívánja követni, az előbbieken felsorolt adatok közzétételére is figyelemmel kell lenni.

2.2. A Rendelet 4. § a) pontja alapján a közzétett adatok mellett fel kell tüntetni a legutóbbi módosítás idejét.

2.3. A Rendelet 4. § b) pontja alapján a közzétett adatok mellett fel kell tüntetni az archív állományba került adat elérését biztosító hivatkozást, amennyiben az Infotv. az adat megőrzését írja elő.

Az általános közzétételi lista egyik fontos célja, hogy az érdeklődő állampolgárok egy helyen (a közérdekű adatok elnevezés alatt) megtalálják az Infotv. 1. mellékletében felsorolt adatokat. Különböző keresési feltételek beállítása nélkül, készen rendelkezésükre kell, hogy álljanak a legfrissebb adatok. A Rendelet 2. § (1) bekezdésében foglaltaknak szerint a közzétételre szolgáló honlap megnyitásakor megjelenő oldalon az adatközlő köteles elhelyezni a közzétételi listák által előírt adatokat tartalmazó jegyzékre vagy felületre (a továbbiakban: jegyzékre) mutató hivatkozást. A hivatkozást jól látható módon kell elhelyezni, „Közérdekű adatok” elnevezéssel, továbbá fel kell tüntetni az egységes közadatkereső rendszerre, a központi elektronikus jegyzékre mutató hivatkozást is. Az ellenőrzött szerv általános közzétételi listájában a közérdekű adatok az Infotv. 33. § (1) bekezdésében foglaltak szerint digitális formában, bárki számára, személyazonosítás nélkül, korlátozástól mentesen, kinyomtatható és részleteiben is adatvesztés és -torzulás nélkül kimásolható módon, a betekintés, a letöltés, a nyomtatás, a kimásolás és a hálózati adatátvitel szempontjából is díjmentesen hozzáférhetővé kell tenni.

A fenti követelményeknek való megfelelést vizsgálva a Hatóság az ellenőrzött szerv általános közzétételi listájára vonatkozóan a következő általános megállapításokat teszi.

A Hatóság megállapította, hogy az Infotv.-ben vagy a Rendeletben előírt fent ismertetett követelményeknek az ellenőrzött szerv jelenleg nem tesz eleget, tekintve, hogy a honlapján

nem található meg az általános közzétételi lista. Az ellenőrzött szerv honlapján továbbra sem szerepel az egységes közadatkereső rendszerre mutató hivatkozás.

Összegezve a Hatóság megállapította, hogy az ellenőrzött szerv a fentiekben részletezett hiányosságokra tekintettel továbbra sem tesz eleget az elektronikus közzétételi kötelezettségének. A jelzett hiányosságok korigálása és a javított, kiegészített általános közzétételi lista honlapon történő közzététele szükséges az ellenőrzött szerv részéről a közérdekű és a közérdekből nyilvános adatai átláthatóságának biztosítása céljából.

A fentiek alapján a Hatóság az ellenőrzött szerv közérdekű és közérdekből nyilvános adatainak az elektronikus közzétételi kötelezettségére irányuló ellenőrzését lezárta.

A Jelentés az Infotv. 59. § (3) bekezdése és 71/D. § (8) bekezdése szerint nyilvános.

A Hatóság jelentése az Infotv. 59. § (5) bekezdése értelmében bíróság vagy más hatóság előtt nem támadható meg.

Budapest, elektronikus aláírás és időbélyeg szerint

Dr. habil. Péterfalvi Attila
elnök, c. egyetemi tanár