



A Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság

Monitoring JELENTÉSE

a Tiszapüspöki Községi Önkormányzat általános közzétételi kötelezettsége teljesítésének monitoring ellenőrzése tárgyában

I. A monitoring eljárás

A Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság (a továbbiakban: Hatóság) az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (a továbbiakban: Infotv.) 71/D. § (1) bekezdése szerint hivatalból indított ellenőrzést folytatott le a Tiszapüspöki Községi Önkormányzat (a továbbiakban: ellenőrzött szerv) vonatkozásában a közérdekű és közérdekből nyilvános adatokhoz való hozzáférés biztosítására vonatkozó követelmények teljesülése érdekében.

Az Infotv. 71/D. §-ban előírt **ellenőrzés célja** a Tanács végrehajtási határozata a Magyarország helyreállítási és rezilienciaépítési terve értékelésének jóváhagyásáról szóló, 2022. december 15-i (EU) (ST 15447/22 INIT; ST 15447/22 ADD 1) végrehajtási határozat módosítása {SWD(2023) 384 final} C9.R26.), az átláthatóság és a közérdekű információkhoz való hozzáférés javítása c. Reformjában szereplő 231., 232., 233 sz. mérföldkövek teljesítése.

II. Tényállás és megállapítások

1. Az általános közzétételi lista tekintetében

A Hatóság az ellenőrzött szerv által rendelkezésre bocsátott nyilatkozatok, dokumentumok, valamint az ellenőrzött szerv honlapja alapján folytatta le az ellenőrzést.

A Hatóság az ellenőrzés megkezdésekor áttekintette az ellenőrzött szerv honlapját¹ (a továbbiakban: honlap) és megállapította, hogy a honlapon a Közérdekű információk/Közérdekű adatok menüponton belül érhető el az ellenőrzött szerv általános közzétételi listája.

A honlapra felöltött közzétételi lista az alábbi adatokat tartalmazta.

1. Szervezeti, személyzeti adatok: „Feltöltés alatt...” (frissítés dátuma: 2019.12.23.)
2. Tevékenységre, működésre vonatkozó adatok: az Önkormányzat polgármesteri hivatalának és képviselő-testületének szervezeti és működési szabályzatai (frissítve: 2019.01.16.)
3. Gazdálkodásra vonatkozó adatok: Tiszapüspöki Község Önkormányzata Képviselő-testületének a 2014. évi költségvetésről szóló 2/2014. (II.17.) számú önkormányzati rendelete (frissítve: 2014.03.04.)

A honlapon az egységes közadatkereső rendszerre mutató hivatkozás nem volt megtalálható.

A Hatóság az Infotv. 71/D. § (1) bekezdése alapján ellenőrzést indított, melynek során megkereste az ellenőrzött szervet. A honlapon elérhető általános közzétételi lista hiányosságaira tekintettel a Hatóság megkeresésében arra kérte az ellenőrzött szervet, hogy nyilatkozzon az általános közzétételi

¹ <https://tiszapuspoki.hu>

kötelezettség hatálya alá tartozó, az Infotv. 1. mellékletében megjelölt közérdekű és közérdekből nyilvános adatok közzétételének pontos helyéről.

Az ellenőrzött szerv TP/780-4/2025. válaszlevelében megküldte az Infotv. 1. mellékletében megjelölt közérdekű és közérdekből nyilvános adatok közzétételének pontos helyeit tartalmazó táblázatát.

A Hatóság NAIH-8688-2/2025. számú levelében Infotv. 35. § (3) bekezdése szerinti közzétételi szabályzat megküldését is kérte, amelyet az ellenőrzött szerv válaszlevele mellékleteként megküldött a Hatóság részére.

Összességében megállapítható, hogy a vizsgálat megindításakor az ellenőrzött szerv bár rendelkezett általános közzétételi listával, sem formai, sem tartalmi szempontból nem teljesítette teljeskörűen közzétételi kötelezettségét.

2. Az eljárásrend tekintetében

Az Infotv. 35. § (1) és (2) bekezdése szerint az elektronikus közzétételre kötelezett adatfelelős szerv vezetője gondoskodik a 37. §-ban meghatározott közzétételi listákon szereplő adatok pontos, naprakész és folyamatos közzétételéről, az adatközlőnek való megküldéséről. A megküldött adatok elektronikus közzétételéért, folyamatos hozzáférhetőségéért, hitelességéért és az adatok frissítéséért az adatközlő felel. Az adatfelelős az (1) bekezdés szerinti, az adatközlő a (2) bekezdés szerinti kötelezettség teljesítésének részletes szabályait belső szabályzatban állapítja meg.

Az ellenőrzött szerv a közérdekű adatok közzétételéről szóló szabályzatát (a továbbiakban: Szabályzat) megküldte a Hatóság részére. A Szabályzat a közérdekű és közérdekből nyilvános adatok megismerésére irányuló kérelmek teljesítésének rendjére is kiterjed.

A Szabályzat szerint a közérdekű adatok közzététele honlapon történik, de a Szabályzat nem tartalmazza a honlap címét, helyette „... honlap” megjelölést alkalmazza.² A jegyző feladatkörében eljárva kiadja, és szükség szerint felülvizsgálja a Szabályzatot. Meghatározza a Szabályzat végrehajtásával kapcsolatos egyes munkaköri feladatokat, megbízza az adatközlőt, kijelöli az intézményi adatközlőt és meghatározza feladataikat, felelősségi körüket. Az adatkezelő gondoskodik a közzétételre átadott adatok közzétételéről, ellátja a közzétételi honlap üzemeltetésével összefüggő feladatokat, naplózza az adatok közzétételével, helyesbítésével és eltávolításával kapcsolatos eseményeket, elvégzi az archiválását és biztosítja az archív állomány elérhetőségét.

A közérdekű adatok elektronikus közzétételére, az egységes közadatkereső rendszerre, valamint a központi jegyzék adattartalmára, az adatintegrációra vonatkozó részletes szabályokról szóló 305/2005. (XII. 25.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet) 3. § (1) bekezdése szerint a közzétételi szabályzatban kell meghatározni a közzététellel, helyesbítéssel, frissítéssel és eltávolítással kapcsolatos feladatok ellátásának részletes rendjét, továbbá ezen feladatok ellátására kijelölt munkaköröket, a munkakörök közötti együttműködés rendjét. A Szabályzat nem teljes mértékben tesz eleget a Korm. rendeletben meghatározott követelményeknek, mivel nem határozza meg pontosan a közzétételi honlap címét. Továbbá a Szabályzat 19. § (2) bekezdése, amely az Infotv. 30. § (3) bekezdése szerinti adatszolgáltatásra hivatkozik, nincs összhangban az Infotv. 71/D. § (4) bekezdése szerinti adatszolgáltatási kötelezettségre vonatkozó előírásokkal. Az adatok helyesbítésével, frissítésével és eltávolításával tekintetében is felmerült az egyes rendelkezések további pontosításának, részletezésének szükségessége. Mindezekre figyelemmel a Szabályzatot felül kell vizsgálni annak érdekében, hogy az a jelenleg hatályos jogszabályi előírásoknak teljes körűen megfeleljen.

III. Javaslat

Az ellenőrzött szerv válaszána beérkezését követően a Hatóság áttekintette az ellenőrzött szerv által közzétett általános közzétételi lista adatait, és az ellenőrzés eredményeként az Infotv. 71/D. § (7) bekezdésben foglaltaknak megfelelően az alábbi hiányosságok megszüntetésére vonatkozó javaslatot fogalmazott meg a közérdekű adatok átláthatósága érdekében.

² Pl.: Szabályzat 4.§ (1) bekezdés szerint Az adatközlő az Infotv. szerinti közzétételi kötelezettségét a ... honlapon teljesíti.

Az általános közzétételi listát a közzétételre kötelezett szervezeteknek vagy az Infotv. 1. melléklete szerinti szerkezetben, vagy a Rendelet 1. melléklete szerinti bontásban kell közzétenniük. Az ellenőrzött szerv általános közzétételi listáját az Infotv. 1. melléklete szerinti szerkezetben készítette el. A honlapon keresztül elérhető lista az adatok frissítésének dátumait a közzétételi egységek többségénél tartalmazta, az archív adatok azonban nem voltak érhetőek el a listában.

1. Szervezeti, személyzeti adatok vonatkozásában

1.2. A közfeladatot ellátó szerv szervezeti felépítése a szervezeti egységes megjelölésével, az egyes szervezeti egységek feladatai vonatkozásában az ellenőrzött szerv közzétette a Tiszapüspöki Polgármesteri Hivatal Szervezeti és Működési Szabályzatát. A Hatóság felhívta az ellenőrzött szerv figyelmét arra, hogy amennyiben a szervezetre vonatkozó szervezeti és működési szabályzatot csatolják be a listába a szervezeti egységek feladataira vonatkozó adatok közzététele céljából, úgy a szabályzat azon részeinek megjelölése is szükséges, amelyek a szervezeti struktúrára vonatkozó adatokat (szervezet felépítése és a szervezeti egységek feladatai) ténylegesen tartalmazzák.

1.5. A testületi szervezetre vonatkozó adatoknál a képviselőtestület létszámát, összetételét és tagjainak nevét tette közzé az ellenőrzött szerv, azonban ennél a közzétételi egységnél a jogszabály a testületi szerv tagjainak elérhetőségét (telefon, postacím, elektronikus levélcím) is közzéteendő adatként írja elő. A Hatóság felhívta az ellenőrzött szerv figyelmét arra, hogy a testületi szerv alatt Önkormányzatok esetében a képviselő-testületet és a bizottságokat is értjük. A Tiszapüspöki Községi Önkormányzat Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 16/2019. (XII. 23.) önkormányzati rendelet 3. § a)-c) pontjai szerint a képviselő-testület szerve a Pénzügyi és Ügyrendi Bizottság (tagjainak száma: 3 fő), Településfejlesztési és Közéleti Bizottság (tagjainak száma: 3 fő) és Szociális és Oktatási Bizottság (tagjainak száma: 3 fő).

1.9. A közfeladatot ellátó szerv által alapított költségvetési szervek adatai vonatkozásában a honlapon megadott hivatkozás az Önkormányzat/Szabályzatok/alapító okiratok menüponthoz vezetett. A menüponthon belül számos dokumentum szerepelt, többek között a Tiszapüspöki Szolgáltató Központ és a Tiszapüspöki óvoda és mini bölcsőde alapító okirata és működési engedélye is. A Magyar Államkincstár törzskönyvi nyilvántartó rendszere szerint az ellenőrzött szerv által alapított költségvetési szervek a *Tiszapüspöki Szolgáltató Központ, a Tiszapüspöki óvoda és mini bölcsőde valamint a Tiszalöki Polgármesteri Hivatal*. A közzétételi egységben mindhárom költségvetési szervezetre vonatkozóan közzé kell tenni az alábbi adatokat: a költségvetési szerv neve, székhelye, a költségvetési szervet alapító jogszabály megjelölése, illetve az azt alapító határozat, a költségvetési szerv alapító okirata, vezetője, honlapjának elérhetősége, működési engedélye. Az átláthatóság biztosítása érdekében célszerű ezeknek az adatoknak és dokumentumoknak a szervek szerinti elkülönített megosztása.

2. A tevékenységre, működésre vonatkozó adatok vonatkozásában

2.1. A közfeladatot ellátó szerv e közzétételi egységnél köteles közzétenni a feladatát, hatáskörét, és alaptevékenységét meghatározó alapvető jogszabályokat, közjogi szervezetszabályozó eszközöket, valamint a szervezeti és működési szabályzatát vagy ügyrendjét, és amennyiben rendelkezik adatvédelmi és adatbiztonsági szabállyal, úgy annak hatályos és teljes szövegét. Az ellenőrzött szerv a magasabb rendű jogszabályokat nem tette közzé.

2.4. A hatósági ügyek intézésével összefüggő adatok között kell közzétenni államigazgatási, önkormányzati, és egyéb hatósági ügyekben ügyfajtánként és eljárástípusonként a hatáskörrel rendelkező szerv megnevezését, illetékességi területét, az ügyintézéshez szükséges dokumentumok, okmányok, eljárási illetékek (igazgatási szolgáltatási díjak) meghatározását, az alapvető eljárási szabályokat, az eljárást megindító irat benyújtásának módjára (helye, ideje), ügyfelfogadás idejére, az ügyintézés határidejére (elintézési, fellebbezési határidő) vonatkozó adatokat, az ügyek intézését segítő útmutatókat, az ügymenetre vonatkozó tájékoztatást és az ügyintézéshez használt letölthető formanyomtatványok, az igénybe vehető elektronikus programok elérését, időpontfoglalást, az ügytípusokhoz kapcsolódó jogszabályok jegyzékét, valamint az

ügyfelet megillető jogokról és az ügyfelet terhelő kötelezettségekről szóló tájékoztatást. A közzétételi egységhez tartozó adatokat az ellenőrzött szerv nem teljeskörűen tette közzé. Az ellenőrzött szerv által ennél a közzétételi egységnél megadott hivatkozásokon keresztül csupán az adatok egy része (pl.: letölthető kérelmek, formanyomtatványok) volt elérhető.

2.5. Az Alaptörvény 31. cikk (1) bekezdése értelmében Magyarországon a helyi közügyek intézése és a helyi közhatalom gyakorlása érdekében helyi önkormányzatok működnek. A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 4. §-a határozza meg a helyi közügy fogalmát, mely magában foglalja a lakosság közszolgáltatásokkal való ellátásának kötelezettségét. A helyi önkormányzatok e közzétételi egységnél kötelesek közzétenni az általuk nyújtott valamennyi közszolgáltatás megnevezését, tartalmi leírását, az igénybevétel rendjére vonatkozó tájékoztatást, valamint azok díjának és az abból adott kedvezményeknek a mértékét. Az általános közzétételi listában „a nem releváns” megjegyzés szerepelt.

2.6. Az ellenőrzött szerv az Országos Kereskedelmi Nyilvántartás elérhetőségét biztosította (<https://oknyir.kh.gov.hu/>), azonban hiányzott a listából az ellenőrzött szerv által vezetett nyilvántartások leíró adatainak (név, formátum, az adatkezelés célja, jogalapja, időtartama, az érintette köre, az adatok forrása, kérdőíves adatfelvétel esetén a kitöltetlen kérdőív) jegyzéke. Az általános közzétételi listában csak az adatokat tartalmazó jegyzéket kell közzétenni.

2.8. A közzétételre kötelezett szerv köteles közzétenni a testületi szerv döntéseire előkészítésének rendjére, az állampolgári közreműködés (véleményezés) módjára, eljárási szabályaira, a testületi szerv üléseinek helyére, idejére, továbbá nyilvánosságára, döntéseire, ülésének jegyzőkönyveire, illetve összefoglalóira vonatkozó adatokat, valamint a testületi szerv szavazásának adatait, ha ezt jogszabály nem korlátozza. Az ellenőrzött szerv közzétette a képviselő-testület szervezeti és működési szabályzatát, valamint a képviselő-testületi ülések jegyzőkönyveit, azonban az önkormányzati rendeletek illetve a rendeletekre mutató hivatkozás hiányzott az általános közzétételi listából. A Hatóság felhívta az ellenőrzött szerv figyelmét arra, hogy az Önkormányzat bizottságai is testületi szervek, ezért a bizottságokra vonatkozó adatokat is közzé kell tenni ennél a pontnál.

2.13. A közérdekű adatok igénylésével összefüggésben az ellenőrzött szerv közzétette a közérdekű adatok megismerésére irányuló igények intézésének rendjére vonatkozó szabályzatát, azonban hiányzik az általános közzétételi listából az információs jogokkal foglalkozó személy neve. Az átláthatóság érdekében a szabályzat csatolása mellett is javasolt feltüntetni a közérdekű adatok megismerésére irányuló igények intézésére illetékes szervezeti egység nevét és elérhetőségét az elektronikus levélcím közvetlen elérésének biztosításával.

2.14. A közfeladatot ellátó szerv tevékenységére vonatkozó, jogszabályon alapuló statisztikai adatgyűjtés eredményei, időbeli változásuk tekintetében az ellenőrzött szerv semmilyen adatot nem tett közzé. A Hatóság álláspontja szerint az Országos Statisztikai Adatfelvételi Program kötelező adatszolgáltatásairól szóló 388/2017. (XII.13.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet) mellékletei több adatkörre vonatkozóan az önkormányzatokat jelölik meg adatszolgáltatóként és az adatkörök az önkormányzatok tevékenységére vonatkozó adatokat is tartalmaznak. Az ellenőrzött szerv a statisztikai adatgyűjtés adatainak közzétételét a Korm. rendelet alapján a Központi Statisztikai Hivatal részére megküldött adatlapjainak az általános közzétételi listába történő feltöltésével is teljesítheti.

2.15. A közérdekű adatokkal kapcsolatos kötelező statisztikai adatszolgáltatás adott szervekre vonatkozó adatait az ellenőrzött szerv nem tette közzé. Közfeladatot ellátó szervként az ellenőrzött szerv az Infotv. 71/D. § (4) bekezdése szerint minden évben január 31-éig *adatszolgáltatásra köteles* a közérdekű és közérdekből nyilvános adatok megismerése iránti igények teljesítésének és megtagadásának számáról és a megtagadások jellemző indokairól, a közérdekű és közérdekből nyilvános adatok megismerése iránti kérelmek teljesítéséhez szükséges napok átlagos számáról, valamint a közérdekű és közérdekből nyilvános adatok közzétételének elérhetőségéről. Az adatlapot abban az esetben is meg kell küldeni a Hatóságnak, ha közérdekű adat megismerése iránti kérelem nem érkezett a szervhez. Az Infotv. rendelkezései értelmében a kötelezettek a beküldött adatokat a közzétételre szolgáló honlapjukon az általános közzétételi lista „II.

tevékenységre, működésre vonatkozó adatok” 15. közzétételi egységében is kötelesek közzé tenni.

3. A gazdálkodási adatok vonatkozásában

3.1. A közfeladatot ellátó szerv éves költségvetése, számviteli törvény szerinti beszámolója vagy éves költségvetés beszámolja pontnál az ellenőrzött szerv által közzétett hivatkozáson keresztül a 2025. és 2024. évi költségvetés, valamint a 2023. évi költségvetés végrehajtásáról szóló önkormányzati rendelet volt elérhető. Az Infotv. 1. melléklete szerint a költségvetési adatokat – beleértve a költségvetés végrehajtásáról szóló rendeleteket is – 10 évig meg kell őrizni, és biztosítani kell az archívumban lévő adatok elérhetőségét is.

3.2. A közfeladatot ellátó szervnél foglalkoztatottak létszámára és személyi juttatásaira vonatkozó adatok tekintetében a listába feltöltött táblázatok éves bontásban tartalmazták az adatokat. A közfeladatot ellátó szervnél foglalkoztatottak létszámára és személyi juttatásaira vonatkozó adatokat az Infotv. 1. melléklete alapján negyedévente frissíteni kell. Ebből következően a foglalkoztatottak létszámára és személyi juttatásaira vonatkozó adatok közzététele negyedéves bontásban kell, hogy megjelenjen az általános közzétételi listában, nem elegendő az éves költségvetésre mutató hivatkozás közzététele.

3.3. A közfeladatot ellátó szerv által nyújtott támogatások vonatkozásában az ellenőrzött szerv nem tett közzé adatot. A Hatóság felhívta az ellenőrzött szerv figyelmét, hogy az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 1. § 14. pontja alapján kizárólag az államháztartás központi alrendszeréből ellenérték nélkül, pénzben nyújtott támogatásokat kell feltüntetni.

3.4. Az államháztartás pénzeszközei felhasználásával, az államháztartáshoz tartozó vagyonnal történő gazdálkodással összefüggő, ötmillió forintot elérő vagy azt meghaladó értékű árubeszerzésre, építési beruházásra, szolgáltatás megrendelésre, vagyonértékesítésre, vagyonhasznosításra, vagyon vagyoni értékű jog átadására, valamint koncesszióba adásra vonatkozó szerződések adatait az ellenőrzött szerv 2023-ig visszamenőleg tette közzé. A Hatóság felhívta az ellenőrzött szerv figyelmét arra, hogy az Infotv. 1. melléklete a szerződésekre vonatkozó adatokkal összefüggésben előírja, hogy ezen adatokat a közzétételt követő 5 évig az adatok archívumban tartásával meg kell őrizni.

Az Önkormányzat 2025. január 1-jétől az Infotv. 37/C. § (1) bekezdése alapján köteles a Központi Információs Közadat-Nyilvántartás felületén (a továbbiakban: Felület) kéthavi rendszerességgel közzétenni az ötmillió forintot meghaladó értékű szerződéseit. Az Infotv. 37/C. § (4a) bekezdése továbbá akként rendelkezik, hogy *a 37/C. § szerint a Felületen közzétételre kötelezettek az 1. melléklet "III. Gazdálkodási adatok" táblázat 3., 4. és 6. pontja szerinti adataik közzétételét a Felület alkalmazásával is teljesíthetik*. Erre tekintettel 2025. január 1-jétől az Önkormányzat honlapján az általános közzétételi listában elegendő a szerződésekre vonatkozó archív adatok feltüntetése, amennyiben az Önkormányzat a Felületen eleget tesz az Infotv. 37/C. § (1) bekezdésében foglalt, a szerződések közzétételére vonatkozó kötelezettségének.

3.6. A közfeladatot ellátó szerv nem alapfeladati ellátására fordított, 5 millió forintot meghaladó kifizetéseivel összefüggésben az ellenőrzött szervnek az általa nyújtott vissza nem térítendő támogatások adatait kell feltüntetni az általános közzétételi listában. Archív adatként legalább egy évre visszamenőleges adatokat is szükséges megadnia, amennyiben vannak ilyen adatai.

3.7. Az Európai Unió támogatásával megvalósuló fejlesztések leírásánál az ellenőrzött szerv közzétette a fejlesztéseket összefoglaló táblázatát, valamint a fejlesztésekhez kapcsolódó támogatási szerződéseket. A Hatóság álláspontja szerint a fejlesztések leírása és a támogatási szerződések mellett a fejlesztések megvalósítására kötött beruházást megvalósító szerződések teljes szövegét (amennyiben valamely részükben a megismerhetőségüket törvény nem korlátozza) is hozzáférhetővé kell tenni a honlapon.

A Hatóság megállapította, hogy az ellenőrzött szerv továbbra sem tesz teljeskörűen eleget az elektronikus közzétételi kötelezettségének. A honlapon közzétett általános közzétételi lista egyes pontjai hiányosan vagy nem a megfelelő adattartalommal vannak feltöltve, továbbá hiányoznak az *archív adatok*.

Az Infotv. 1. melléklet szerinti általános közzétételi lista minden pontjára vonatkozóan meghatározta a jogalkotó az *adatok frissítésének és megőrzésének határidejét*, amelyet valamennyi közzétételre kötelezett szervezetnek meg kell tartania. Az ellenőrzött szerv általános közzétételi listájában az adatok közzétételének, frissítésének ideje nyomon követhető.

A fenti hiányosságokra tekintettel a Hatóság az Infotv. 71/D. § (7) bekezdése alapján felkérte az ellenőrzött szervezet, hogy készítsen a jelzett hiányosságok kiküszöbölését célzó intézkedések végrehajtásáról szóló intézkedési tervet és azt a Hatóság megkeresésének kézhezvételét követő 15 napon belül a Hatóság részére szíveskedjen megküldeni. A Hatóság kérte, hogy az ellenőrzött szerv az intézkedési tervben jelölje ki az egyes intézkedések végrehajtásáért felelős személyt, valamint az egyes intézkedések végrehajtására vonatkozó határidőket.

Az ellenőrzött szerv az intézkedési tervet a Hatóság részére megküldte, az egyes intézkedések végrehajtásának határidejét 2025. december 31-ig jelölte ki.

IV. Ellenőrzés

A Hatóság a vállalt határidő elteltét követően ismételten áttekintette az ellenőrzött szerv honlapját. Az ellenőrzött szerv általános közzétételi listáját a honlap kezdőoldalán a Közérdekű információk/Közérdekű adatok menüpont tartalmazza. A https://tizzapuspoki.hu/index.php?option=com_content&task=view&id=50&Itemid=136 linken keresztül elérhető közzétételi lista megtekintését követően az ellenőrzött szerv általános közzétételi kötelezettségére vonatkozóan a Hatóság az alábbi megállapításokat teszi.

1. A közzététel formai követelményei

Az 18/2005 (XII.27.) IHM rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 2. § (1) bekezdésében foglaltak szerint a közzétételre szolgáló honlap megnyitásakor megjelenő oldalon az adatközlő köteles elhelyezni a közzétételi listák által előírt adatokat tartalmazó jegyzékre vagy felületre (a továbbiakban: jegyzékre) mutató hivatkozást. A hivatkozást jól látható módon kell elhelyezni, „Közérdekű adatok” elnevezéssel, továbbá fel kell tüntetni az egységes közadatkereső rendszerre, a központi elektronikus jegyzékre mutató hivatkozást is. Az ellenőrzött szerv általános közzétételi listája a honlap nyitóoldaláról, a Közérdekű információk/Közérdekű adatok menüponton keresztül érhető el. Az ellenőrzött szerv az egységes közadatkereső rendszerre mutató hivatkozást (<https://kozadat.hu>) saját honlapján elhelyezte.

Az ellenőrzött szerv általános közzétételi listáját az Infotv. 1. melléklete szerinti szerkezetben készítette el. Az ellenőrzött szerv általános közzétételi listájában a közérdekű adatok az Infotv. 33. § (1) bekezdésében foglaltak szerint digitális formában, bárki számára, személyazonosítás nélkül, korlátozástól mentesen, kinyomtatható és részleteiben is adatvesztés és - torzulás nélkül kimásolható módon, a betekintés, a letöltés, a nyomtatás, a kimásolás és a hálózati adatátvitel szempontjából is díjmentesen hozzáférhetőek.

2. A közzététel tartalmi követelményei

A Hatóság az ellenőrzött szerv honlapján elérhető általános közzétételi listájának adataira vonatkozóan az alábbi észrevételeket teszi:

I. Szervezeti, személyzeti adatok

1.2. A közfeladatot ellátó szerv szervezeti felépítése a szervezeti egységes megjelölésével, az egyes szervezeti egységek feladatai vonatkozásában az ellenőrzött szerv pontosan megjelölte a Tiszapüspöki Polgármesteri Hivatal Szervezeti és Működési Szabályzatában azon részeit, amelyek a szervezeti struktúrára vonatkozó adatokat (szervezet felépítése és a szervezeti egységek feladatai) ténylegesen tartalmazzák.

1.5. Az ellenőrzött szerv a testületi szervre vonatkozó adatokat frissítette, kiegészítette a testületi szerv tagjainak elérhetőségével, továbbá a Pénzügyi és Ügyrendi Bizottságra, a

Településfejlesztési és Közéleti Bizottságra és a Szociális és Oktatási Bizottságra vonatkozó adatokkal.

1.9. Az ellenőrzött szerv által alapított költségvetési szervek (Tiszapüspöki Szolgáltató Központ, Tiszapüspöki óvoda és mini bölcsőde valamint a Tiszalöki Polgármesteri Hivatal) adatait új struktúrában, átlátható módon, egy helyen felsorolva tette közzé az ellenőrzött szerv.

II. Tevékenységre, működésre vonatkozó adatok

2.1. Az ellenőrzött szerv kiegészítette általános közzétételi listáját a közfeladatot ellátó szerv feladatát, hatáskörét, alaptevékenységét meghatározó jogszabályok listájával, ugyanakkor nem biztosította ezen dokumentumok közvetlen elérhetőségét.

2.4. A hatósági ügyek összefüggésben az ellenőrzött szerv általános közzétételi listáját kiegészítette, és ügyfajta szerinti bontásban a közzétételi egységnél előírt adattartalomnak megfelelő részletes tájékoztatást tett közzé.

2.5. Az ellenőrzött szerv az általa nyújtott közszolgáltatásokra vonatkozó adatokat közzétette.

2.6. Az ellenőrzött szerv által vezetett nyilvántartások vonatkozásában az adatok frissítését követően a település területén működő szolgáltató és kereskedelmi egységek, szálláshelyek és telephelyek nyilvántartásait tette elérhetővé az ellenőrzött szerv. Az ellenőrzött szerv által vezetett nyilvántartások leíró adatai hiányoznak, a közzétételi egységen belül a nyilvántartások leíró adatai közül csak az adatkezelés jogalapja ismerhető meg.

2.8. A testületi szerv döntéshozatalára és az ülések rendjére vonatkozó adatokat az ellenőrzött szerv frissítette és kiegészítette az önkormányzati rendeletekkel, valamint a bizottságok üléseiről készült jegyzőkönyvekkel. A képviselő-testületi és bizottsági ülések dokumentumai között egy pdf. fájlban belül található meg az ülésről készült jegyzőkönyv, az ülésre szóló meghívó és az ülés előterjesztései. Azonban a meghívókat már a képviselő-testületi üléseket megelőzően közzé kell tenni, jelezve a frissítés időpontját.

2.13. Az ellenőrzött szerv megküldte a Hatóság részére a 2023. január 23-tól hatályos Közzétételi szabályzatát, amely szabályzat 11-19. §-a tartalmazza a közérdekű adatok megismerésére irányuló igények intézésének rendjére vonatkozó szabályzat is. Az általános közzétételi listában közzétett hivatkozás azonban egy korábbi, a fentiekből következően már nem hatályos jegyzői utasításhoz <https://tiszapuspoki.hu/images/kozadat/a%20k%F6z%E9rdek%FB%20adatok%20megism.%20szab%E1lyzat.pdf>). Az ellenőrzött szerv az információs jogokkal foglalkozó személy nevét, az illetékes szervezeti egység nevét és elérhetőségét külön feltüntette.

2.14. . A közfeladatot ellátó szerv tevékenységére vonatkozó, jogszabályon alapuló statisztikai adatgyűjtés eredményei, időbeli változásuk tekintetében az ellenőrzött szerv féléves bontásban közzétette az önkormányzati hatósági ügyekben hozott elsőfokú döntések összefoglaló adatait tartalmazó táblázatait.

2.15. A közérdekű adatokkal kapcsolatos kötelező statisztikai adatszolgáltatás vonatkozásában az ellenőrzött szerv közzétette a 2021-2025. évi adatokat.

III. Gazdálkodási adatok

3.1. A közfeladatot ellátó szerv éves költségvetése, számviteli törvény szerinti beszámolója vagy éves költségvetés beszámolja pontnál az ellenőrzött szerv által közzétett hivatkozáson keresztül a 2025. és 2024. évi költségvetés, valamint a 2023. évi költségvetés végrehajtásáról szóló önkormányzati rendelet érhető el. Az „Archivált adatok itt találhatóak” hivatkozáson keresztül az ellenőrzött szerv rendeletei 2014-ig visszamenőleg érhetőek el. Az önkormányzati rendeletek között megtalálhatóak a költségvetésre és a költségvetés végrehajtására vonatkozó adatok is. Az átláthatóság érdekében célszerű lenne a költségvetésre és a költségvetés végrehajtására vonatkozó adatokat a többi rendelettől elkülönítve megjeleníteni.

3.2. A közfeladatot ellátó szervnél foglalkoztatottak létszámára és személyi juttatásaira vonatkozó adatokat az ellenőrzött szerv negyedéves bontásban közzétett az általános közzétételi listában.

3.3. A közfeladatot ellátó szerv által nyújtott támogatások adatait az ellenőrzött szerv öt évre visszamenőleg táblázatos formában közzétette.

3.4. Az államháztartás pénzeszközei felhasználásával, az államháztartáshoz tartozó vagyonnal történő gazdálkodással összefüggő, ötmillió forintot elérő vagy azt meghaladó értékű árubeszerzésre, építési beruházásra, szolgáltatás megrendelésre, vagyonértékesítésre, vagyonhasznosításra, vagyon vagy vagyoni értékű jog átadására, valamint koncesszióba adásra vonatkozó szerződések adatait az ellenőrzött szerv táblázatos formában 2021-ig visszamenően közzétette.

3.6. A közfeladatot ellátó szerv által nem alapfeladatai ellátására fordított, 5 millió forintot meghaladó kifizetéseivel összefüggésben az ellenőrzött szerv a „nincs ilyen támogatás” nyilatkozatot tette.

3.7. Az ellenőrzött szerv az uniós támogatással megvalósuló fejlesztések tekintetében a fejlesztések táblázatos összefoglalója és a támogatási szerződések mellett közzétette a kivitelezési szerződések dokumentumait is.

A Rendelet 2. § (2) bekezdése szerint az adott szerv vonatkozásában értelmezhetetlen (nem releváns) közzétételi egységeket is fel kell tüntetni, de a pontos tájékoztatás érdekében jelezni kell, hogy az adott közérdekű adat a szervnél nem áll rendelkezésre, illetve nem keletkezett. Az ellenőrzött szerv az általános közzétételi lista 17 pontjánál jelezte, hogy nem rendelkezik releváns adattal.

A Rendelet 4. § a) pontja alapján a közzétett adatok mellett fel kell tüntetni a legutóbbi módosítás idejét. Továbbá a Rendelet 4. § b) pontja alapján a közzétett adatok mellett fel kell tüntetni az archív állományba került adat elérését biztosító hivatkozást, amennyiben az Infotv. az adat megőrzését írja elő. A Hatóság az ellenőrzés során megállapította, hogy a honlapon keresztül elérhető lista az adatok frissítésének, utolsó módosításának dátumait tartalmazza, ezáltal az adatok közzétételének, frissítésének ideje nyomon követhető. Az ellenőrzött szerv az archív állományba került adatok elérhetőségét biztosítja.

Összegezve a Hatóság megállapította, hogy az ellenőrzött szerv a Hatóság által feltárt hiányosságokat nem vitatta, a hiányosságok kiküszöbölését célzó intézkedési tervet készített, általános közzétételi listáját a Hatóság javaslatai alapján kiegészítette, frissítette.

A fentiekben részletezett hiányosságokra tekintettel megállapítható, hogy a jelzett hiányosságok korrigálása szükséges az ellenőrzött szerv részéről a közérdekű és a közérdekből nyilvános adatai átláthatóságának biztosítása és az elektronikus közzétételi kötelezettség teljes körű teljesítése céljából.

A fentiek alapján a Hatóság az ellenőrzött szerv közérdekű és közérdekből nyilvános adatainak az elektronikus közzétételi kötelezettségére irányuló ellenőrzését lezárta.

A **Jelentés** az Infotv. 59. § (3) bekezdése és 71/D. § (8) bekezdése szerint **nyilvános**.

A Hatóság jelentése az Infotv. 59. § (5) bekezdése értelmében **bíróság vagy más hatóság előtt nem támadható meg**.

Budapest, elektronikus aláírás és időbélyeg szerint

Dr. habil. Péterfalvi Attila
elnök, c. egyetemi tanár