



Ügyiratszám: NAIH-193-1/2025.  
Előzmény: NAIH-784/2024.

## A Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság

### MONITORING JELENTÉSE

Penészlek Község Önkormányzata  
közérdekű és közérdekből nyilvános adatokhoz való hozzáférés biztosításával  
összefüggésben lefolytatott monitoring ellenőrzése tárgyában

#### I. A monitoring eljárás

A Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság (a továbbiakban: Hatóság) az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (a továbbiakban: Infotv.) **71/D. § (1)** bekezdése alapján a NAIH-784/2024. ügyiratszámon hivatalból indított ellenőrzést folytatott le Penészlek Község Önkormányzata (a továbbiakban: ellenőrzött szerv) közérdekű és közérdekből nyilvános adatokhoz való hozzáférés biztosítására vonatkozó követelmények teljesülése érdekében.

Az Infotv. 71/D. §-ban előírt **ellenőrzés célja** a Tanács végrehajtási határozata a Magyarország helyreállítási és rezilienciaépítési terve értékelésének jóváhagyásáról szóló, 2022. december 15-i (EU) (ST 15447/22 INIT; ST 15447/22 ADD 1) végrehajtási határozat módosítása {SWD(2023) 384 final} C9.R26.), az átláthatóság és a közérdekű információkhoz való hozzáférés javítása c. Reformjában szereplő 231., 232., 233 sz. mérföldkövek teljesítése.

#### II. Tényállás

A Hatóság az ellenőrzés során több alkalommal is [2024. március 21., 2024. szeptember 18.] áttekintette az ellenőrzött szerv hivatalos honlapját ([www.penezslek.hu](http://www.penezslek.hu), a továbbiakban: honlap), mellyel kapcsolatban a következő megállapításokat tette:

- Az Önkormányzat honlapján nem található sem „Közzétételi lista”, sem „Közérdekű adatok” menü, illetve almenü. A közzétett adatok nem az általános közzétételi lista szerinti tagolásban találhatóak meg a honlapon.
- A honlap átvizsgálását követően a Hatóság a közzétételi egységek tekintetében az alábbi, közzétételi egységekbe tartozó kötelezően **közzéteendő adatok tekintetében állapítja meg azok hiányát** a vizsgált honlapon:

##### I. Szervezeti, személyzeti adatok

- I.1. – A közfeladatot ellátó szerv hivatalos neve, székhelye, postai címe, telefon- és telefaxszáma, elektronikus levélcíme, honlapja, ügyfélszolgálatának elérhetőségei;
- I.2. – a közfeladatot ellátó szerv szervezeti felépítése a szervezeti egységek megjelölésével (amennyiben létezik ilyen), az egyes szervezeti egységek feladatainak megjelenítése;
- I.3. – a közfeladatot ellátó szerv vezetőinek és az egyes szervezeti egységek vezetőinek neve, beosztása, elérhetősége (telefonszám, elektronikus levélcím);
- az elektronikus kapcsolattartást illetően hiányzik az önkormányzat, illetve a polgármesteri hivatal KR ID azonosítója.

## II. Tevékenységre vonatkozó adatok

- II/1. – A közfeladatot ellátó szerv feladatát, hatáskörét és alaptevékenységét meghatározó, a szervezetre vonatkozó alapvető jogszabályok, közjogi szervezetszabályozó eszközök, különösen a szervezeti és működési szabályzat vagy ügyrend, az adatvédelmi és adatbiztonsági szabályzat hatályos és teljes szövege;
- II/3. – önként vállalt önkormányzati feladatok (amennyiben van ilyen, ha nincs: „nem releváns információ”);
- II/4. – Államigazgatási, önkormányzati, és egyéb hatósági ügyekben ügyfajtánként és eljárástípusonként a hatáskörrel rendelkező szerv megnevezése, hatáskör gyakorlásának átruházása esetén a ténylegesen eljáró szerv megnevezése, illetékességi területe, az ügyintézéshez szükséges dokumentumok, okmányok, eljárási illetékek (igazgatási szolgáltatási díjak) meghatározása, alapvető eljárási szabályok, az eljárást megindító irat benyújtásának módja (helye, ideje), ügyfélfogadás ideje, az ügyintézés határideje (elintézési, fellebbezési határidő), az ügyek intézését segítő útmutatók, az ügymenetre vonatkozó tájékoztatás és az ügyintézéshez használt letölthető formanyomtatványok, az igénybe vehető elektronikus programok elérése, időpontfoglalás, az ügytípusokhoz kapcsolódó jogszabályok jegyzéke, tájékoztatás az ügyfelet megillető jogokról és az ügyfelet terhelő kötelezettségekről;
- II/5. – A közfeladatot ellátó szerv által nyújtott vagy költségvetéséből finanszírozott közszolgáltatások megnevezése, tartalma, a közszolgáltatások igénybevételének rendje, a közszolgáltatásért fizetendő díj mértéke, az abból adott kedvezmények;
- II/6. – A közfeladatot ellátó szerv által fenntartott adatbázisok, illetve nyilvántartások leíró adatai (név, formátum, az adatkezelés célja, jogalapja, időtartama, az érintettek köre, az adatok forrása, kérdőíves adatfelvétel esetén a kitöltendő kérdőív), az adatvédelmi nyilvántartásba bejelentendő nyilvántartásoknak az e törvény szerinti azonosító adatai; a közfeladatot ellátó szerv által – alaptevékenysége keretében – gyűjtött és feldolgozott adatok fajtái, a hozzáférés módja, a másolatkészítés költségei;
- II/8. – A testületi szerv döntései előkészítésének rendje, az állampolgári közreműködés (véleményezés) módja, eljárási szabályai, a testületi szerv üléseinek helye, ideje, továbbá nyilvánossága, döntései, ülésének jegyzőkönyvei, illetve összefoglalói; a testületi szerv szavazásának adatai, ha ezt jogszabály nem korlátozza – hiányosan szerepelnek az adatok.

**A honlapról elérhető adatok:** képviselő-testületi ülések jegyzőkönyvei: 2018., 2019., 2020., 2022. és 2023. évben négy jegyzőkönyv. 2021. és 2024. évre vonatkozóan nem található közzétett adat.

**Hiányzik továbbá:** önkormányzati rendeletek (kivétel: 2018. évi zárszámadás, 2018. évi módosítás), a képviselő-testületi ülések meghívói és előterjesztései, valamint a 2021. és 2024. évek képviselő-testületi üléseinek jegyzőkönyvei.

- II/9. – A törvény alapján közzéteendő jogszabálytervezetek és kapcsolódó dokumentumok; a helyi önkormányzat képviselő-testületének nyilvános ülésére benyújtott előterjesztések a benyújtás időpontjától;
- II/12. – A közfeladatot ellátó szervnél végzett alaptevékenységgel kapcsolatos vizsgálatok, ellenőrzések nyilvános megállapításai;
- II/13. – A közérdekű adatok megismerésére irányuló igények intézésének rendje, az illetékes szervezeti egység neve, elérhetősége, az információs jogokkal foglalkozó személy neve;

- II/15. – A közérdekű adatokkal kapcsolatos kötelező statisztikai adatszolgáltatás adott szervre vonatkozó adatai (évente benyújtandó „jelentés”);
- II/18. – A közfeladatot ellátó szervre vonatkozó különös (egyéb jogszabály által meghatározott) és egyedi (a képviselő-testület által létrehozott) közzétételi lista.

### III. Gazdálkodási adatok

- III/1. - A közfeladatot ellátó szerv éves költségvetése, számviteli törvény szerint beszámolója vagy éves költségvetés beszámolója;
- III/2. – A közfeladatot ellátó szervnél foglalkoztatottak létszámára és személyi juttatásaira vonatkozó összesített adatok, illetve összesítve a vezetők és vezető tisztségviselők illetménye, munkabére, és rendszeres juttatásai, valamint költségterítése, az egyéb alkalmazottaknak nyújtott juttatások fajtája és mértéke összesítve;
- III/3. – A közfeladatot ellátó szerv által nyújtott, az államháztartásról szóló törvény szerinti költségvetési támogatások kedvezményezettjeinek nevére, a támogatás céljára, összegére, továbbá a támogatási program megvalósítási helyére vonatkozó adatok, kivéve, ha a közzététel előtt a költségvetési támogatást visszavonják vagy arról a kedvezményezett lemond;
- III/4. – Az államháztartás pénzeszközei felhasználásával, az államháztartáshoz tartozó vagyonnal történő gazdálkodással összefüggő, ötmillió forintot elérő vagy azt meghaladó értékű árubeszerzésre, építési beruházásra, szolgáltatás megrendelésre, vagyoneértékesítésre, vagyonhasznosításra, vagyon vagy vagyoni értékű jog átadására, valamint koncesszióba adásra vonatkozó szerződések megnevezése (típusa), tárgya, a szerződést kötő felek neve, a szerződés értéke, határozott időre kötött szerződés esetében annak időtartama, valamint az említett adatok változásai, a védelmi és biztonsági célú beszerzések adatai, és a minősített adatok, továbbá a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény 9. § (1) bekezdés b) pontja szerinti beszerzések és az azok eredményeként kötött szerződések adatai kivételével.

A szerződés értéke alatt a szerződés tárgyáért kikötött – általános forgalmi adó nélkül számított – ellenszolgáltatást kell érteni, ingyenes ügylet esetén a vagyon piaci vagy könyv szerinti értéke közül a magasabb összeget kell figyelembe venni. Az időszakonként visszatérő – egy évnél hosszabb időtartamra kötött – szerződéseknel az érték kiszámításakor az ellenszolgáltatás egy évre számított összegét kell alapul venni. Az egy költségvetési évben ugyanazon szerződő féllel kötött azonos tárgyú szerződések értékét egybe kell számítani;

- III/5. – A koncesszióról szóló törvényben meghatározott nyilvános adatok (pályázati kiírások, pályázók adatai, az elbírálásról készített emlékeztetők, pályázat eredménye);
- III/6. – A közfeladatot ellátó szerv által nem alapfeladatai ellátására (így különösen egyesület támogatására, foglalkoztatottai szakmai és munkavállalói érdek-képviselési szervei számára, foglalkoztatottjai, ellátottjai oktatási, kulturális, szociális és sporttevékenységet segítő szervezet támogatására, alapítványok által ellátott feladatokkal összefüggő kifizetésre) fordított, ötmillió forintot meghaladó kifizetések;
- III/8. – Közbeszerzési információk (éves terv, összegzés az ajánlatok elbírálásáról, a megkötött szerződésekről).

Miután Penészlek Község Önkormányzata a Hatóság a 2024. április 2. napján kiadmányozott és 2024. április 9. napján elektronikusan átvett első, majd a 2024. április 24. napján kiadmányozott, és 2024. május 2. napján az elektronikus tárhelyről letöltött második adatbekérésére sem válaszolt, ezáltal az együttműködés hiánya miatt a Hatóság nem tudta teljes körűen lefolytatni az elektronikus közzétételi eljárás ellenőrzését. Mindezekre tekintettel

a **Hatóság** a rendelkezésére álló adatok alapján tette meg az Infotv. **71/D. § (7) bekezdés szerinti javaslatait** a közérdekű és közérdekből nyilvános adatok átláthatóságára és a közérdekű és közérdekből nyilvános adatokhoz való hozzáférés biztosítására vonatkozó követelmények teljesülése érdekében.

### III. Javaslat

1. Az ellenőrzött szerv a [www.penezslek.hu](http://www.penezslek.hu) oldal menüsorán alakítson ki egy külön menüpontot „**közérdekű adatok**” elnevezéssel, melyen belül az Infotv. 1. számú mellékletében meghatározott általános közzétételi lista szerinti szerkezetben hozza létre az általános közzétételi listáját (I. Szervezeti, személyzeti adatok, II. Tevékenységre, működésre vonatkozó adatok, III. Gazdálkodási adatok)
2. Tekintse át az ellenőrzött szerv a jelenlegi közzétételét és az 1.) pontban meghatározott **szerkezeti formába csoportosítsa az egyébként már közzétett adatokat.**
3. A jelenleg közzétett adatok szerkezeti rendbe történő besorolását követően az ellenőrzött szerv gondoskodjon a **hiányzó közérdekű és közérdekből nyilvános adatok közzétételéről.**
4. Az Infotv. 24/A. pontja szerinti egységes közadatkereső rendszerben regisztrálja az ellenőrzött szervet, és tegyen eleget az erre a célra létrehozott honlapon ([www.kozadat.hu](http://www.kozadat.hu), [www.kozadattar.hu](http://www.kozadattar.hu)) az egyébként saját honlapján nyilvánosságra hozott közérdekű adatok közzétételének. Ezzel egyidejűleg a saját honlapján jelenítse meg a Közadattár logóját.
5. Az elektronikus közzététel megvalósítása úgy történjen, hogy a közzétett adatokhoz bárki
  - térítésmentesen és regisztráció nélkül hozzáférhessen,
  - az adatok bárki számára olvashatóak, másolhatóak, menthetőek és nyomtathatóak legyenek.
6. Az általános közzétételi listában jelölje azokat a közzétételi egységeket, melyek adatai az ellenőrzött szerv tekintetében nem relevánsak („nem releváns”, „nincs adat”).
7. A közzétételi egységekbe feltöltött adatok esetében tegye láthatóvá a feltöltés/aktualizálás dátumát.
8. Készítsen valamennyi releváns adatot tartalmazó közzétételi egység esetében archívumot a már nem aktuális adatok számára.

Az 1-8. pontokban meghatározott javaslatok elvégzéséhez a következő jogszabályok, segédletek nyújtanak támpontot:

- **Infotv.** és annak **1. számú melléklete**;
- a közérdekű adatok elektronikus közzétételére, az egységes közadatkereső rendszerre, valamint a központi jegyzék adattartalmára, az adatintegrációra vonatkozó részletes szabályokról szóló **305/2005. (XII. 25.) Korm. rendelet**;
- a közzétételi listákon szereplő adatok közzétételéhez szükséges közzétételi mintákról szóló **18/2005. (XII. 27.) IHM rendelet**;
- [www.infoszab.hu](http://www.infoszab.hu) – mit kell közzétennem? [<https://infoszab.hu/node/182>]

Az Infotv. 71/D. § (7) bekezdés második fordulata alapján a Hatóság felhívta az ellenőrzött szervet, hogy a Hatóság javaslata alapján szükséges intézkedések végrehajtása érdekében **készítsen intézkedési tervet, és azt – a megvalósítás megkezdésével egyidejűleg – a Hatóság jelen javaslata kézhezvételétől számított 15 napon belül küldje meg a Hatóságnak.**

#### **IV. Az ellenőrzés lezárása**

Az ellenőrzött szerv számára a Hatóság 2024. június 21. napján megküldte a monitoring eljárásban tett megállapításokat és a megfogalmazott javaslatokat tartalmazó dokumentumot, mely 2024. június 24. napján letöltésre is került. Az Infotv. 71/D. § (7) bekezdésében meghatározott, kézhezvételtől számított 15 napos válaszadási határidő 2024. július 9. napján letelt, az ellenőrzött szerv **a Hatóság javaslatára nem válaszolt, intézkedés tervet nem küldött** a Hatóságnak.

A Hatóság a 2024. december 18. napján elvégzett honlap vizsgálat során megállapította: annak ellenére, hogy az ellenőrzött szerv a javaslatához kapcsolódóan intézkedési tervet nem küldött a Hatóságnak, a javaslat következő pontjaiban foglaltak végrehajtásra kerültek:

- az új [www.penezslek.hu](http://www.penezslek.hu) oldal menüsorán kialakításra került a „közérdekű adatok” menüpont;
- regisztrálásra került a [www.kozadat.hu](http://www.kozadat.hu) oldalon az ellenőrzött szerv;
- a közzétett adatok térítésmentesen, regisztráció nélkül hozzáférhetőek, azok bárki számára olvashatók, másolhatók, menthetők és nyomtathatók;
- a képviselő-testületi jegyzőkönyvek 2018. évig visszamenőleg (hiányzik: 2021. év) feltöltésre kerültek.

A NAIH-784-7/2024. számú iratban felsorolt javaslatok tekintetében a 2024. december 18. napi honlap-ellenőrzés megállapította, hogy a monitoring ellenőrzés során feltárt, alábbi jogsértések továbbra sem kerültek orvoslásra:

- továbbra sem az Infotv. 1. számú mellékletében meghatározott általános közzétételi lista szerinti szerkezetben hozta létre az ellenőrzött szerv a közzétételi listáját,
- a közadatkereső rendszerben csupán a regisztráció történt meg, a felületen nem érhetőek el az ellenőrzött szerv közérdekű adatai;
- nem látszik az adatfrissítés dátuma;
- kizárólag a képviselő-testületi jegyzőkönyvek esetében érhetőek el a korábbi évek vonatkozásában közérdekű adatok.

Tekintettel arra, hogy az ellenőrzés további folytatásától eredmény nem várható, a fentiek alapján a Hatóság az ellenőrzött szerv közérdekű és közérdekből nyilvános adatokhoz való hozzáférés biztosítására vonatkozó követelmények teljesítésére irányuló ellenőrzését lezárta azzal, hogy az ellenőrzött szerv az ellenőrzött időszakban feltárt adatkiadási gyakorlata nem biztosította megfelelően a közérdekű és közérdekből nyilvános adatokhoz való hozzáférést.

**A Jelentés az Infotv. 59. § (3) bekezdése alapján nyilvános.** A Hatóság jelentése az Infotv. 59. § (5) bekezdése értelmében bíróság vagy más hatóság előtt nem támadható.

Budapest, elektronikus aláírás és időbélyeg szerint

Dr. habil. Péterfalvi Attila  
elnök, c. egyetemi tanár