



Ügyiratszám: NAIH-2786-1/2025.
Előzmény: NAIH-10515/2024

A Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság

Monitoring JELENTÉSE

a Komárom-Esztergom Vármegyei Kormányhivatal általános közzétételi kötelezettsége
teljesítésének monitoring ellenőrzése tárgyában

I. A monitoring eljárás

A Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság (a továbbiakban: Hatóság) az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (a továbbiakban: Infotv.) 71/D. § (1) bekezdése alapján a NAIH-10515/2024. ügyiratszámom hivatalból indított ellenőrzést folytatott le a Komárom-Esztergom Vármegyei Kormányhivatal (a továbbiakban: ellenőrzött szerv) közérdekű és közérdekből nyilvános adatokhoz való hozzáférés biztosítására vonatkozó követelmények teljesülése érdekében.

Az Infotv. 71/D. §-ban előírt **ellenőrzés célja** a Tanács végrehajtási határozata a Magyarország helyreállítási és rezilienciaépítési terve értékelésének jóváhagyásáról szóló, 2022. december 15-i (EU) (ST 15447/22 INIT; ST 15447/22 ADD 1) végrehajtási határozat módosítása {SWD(2023) 384 final} C9.R26.), az átláthatóság és a közérdekű információkhoz való hozzáférés javítása c. Reformjában szereplő 231., 232., 233 sz. mérföldkövek teljesítése.

II. Tényállás és megállapítás

A Hatóság az ellenőrzött szerv által rendelkezésre bocsátott nyilatkozatok, dokumentumok, valamint az ellenőrzött szerv honlapja alapján folytatta le az ellenőrzést.

1. Az általános közzétételi lista tekintetében

A Hatóság első lépésben áttekintette az ellenőrzött szerv honlapját¹ (a továbbiakban: honlap) és megállapította, hogy a honlapon nem található az Infotv. 1. melléklete szerinti általános közzétételi lista. A honlapon a „Közérdekű adatok” menüpontban található általános információk szerint az egyes kormányhivatalok kezelésében lévő, azok működésére, tevékenységére és gazdálkodására vonatkozó adatok, vagy egy meghatározott közérdekű adat a „Dokumentumok” menüpontban található meg. A „Dokumentumok” menüponton keresztül a kormányhivatalok központi honlapjának „Dokumentumok, nyomtatványok” menüpontjába juthatunk, ahol meg kell adni az ellenőrzött szerv nevét és „Dokumentum típusa” fülön ki kell választani a különböző adatok elnevezését. Az ellenőrzés megkezdésekor a „Dokumentumok, nyomtatványok” menüpontban a „Közérdekű adatok közzététele (lista)” kiválasztásakor a „Nincs találat” üzenet jelent meg a képernyőn. Az Infotv. 1. melléklete szerinti lista adatainak egy része a honlapon és a „Dokumentumok, nyomtatványok” menüpontban elérhető volt ugyan, de az adatokat több esetben hiányosan tették közzé, továbbá nem gondoskodtak a közzétett adatok frissítéséről.

Összegezve tehát a vizsgálat megindításakor az ellenőrzött szerv az Infotv. 1. melléklete szerinti általános listával nem rendelkezett, a honlapon és a „Dokumentumok, nyomtatványok”

¹ <https://kormanyhivatalok.hu/kormanyhivatalok/komarom-esztergom>

menüpontban közzétett adatokkal tartalmi szempontból sem teljeskörűen teljesítette közzétételi kötelezettségét.

A Hatóság NAIH-10515-2/2024. számú levelében arra kérte az ellenőrzött szervet, hogy jelölje meg, hogy pontosan hol található az Infotv. 1. mellékletében foglaltak szerint közzétett általános közzétételi listája. Továbbá kérte, hogy amennyiben nem rendelkezik az Infotv. 1. melléklete szerinti formai és tartalmi követelményeknek megfelelő általános közzétételi listával, akkor a mellékelt táblázat kitöltésével nyilatkozzon az általános közzétételi kötelezettség hatálya alá tartozó, az Infotv. 1. mellékletében megjelölt közérdekű és közérdekből nyilvános adatok közzétételének pontos helyéről.

Az ellenőrzött szerv az Infotv. 1. melléklete szerinti általános közzétételi lista helyéről nem nyilatkozott, ugyanakkor kitöltötte és megküldte a Hatóság részére az Infotv. 1. mellékletében megjelölt közérdekű és közérdekből nyilvános adatok közzétételének pontos helyeit tartalmazó táblázatát.

2. Az eljárásrend tekintetében

Az ellenőrzött szerv az eljárás során a Hatóság részére megküldte a közérdekű és közérdekből nyilvános adatok megismerhetőségének, és nyilvánosságának biztosításáról szóló 54/2023. számú főispáni utasítást (a továbbiakban: Főispáni utasítás)”. A Hatóság az ellenőrzés során áttekintette az ellenőrzött szervnek az Infotv. 35. § (3) bekezdése és a közérdekű adatok elektronikus közzétételére, az egységes közadatkereső rendszerre, valamint a központi jegyzék adattartalmára, az adatintegrációra vonatkozó részletes szabályokról szóló 305/2005. (XII. 25.) Korm. rendelet 3. § (1) bekezdése által előírt közzétételi szabályzatát, amellyel összefüggésben az alábbi megállapításokat teszi.

A Főispáni utasítás 31-38. pontjában szabályozza a közérdekű adatok közzétételét. A Főispáni utasítás alapján a kormányhivatalnak (ellenőrzött szerv) az általános közzétételi listában feltüntetett adatokat a mellékletben meghatározottak szerint, a honlapján bárki számára elérhető módon közzé kell tenni. A jogszabályi rendelkezéseknek megfelelő közzétételről az Informatikai Osztály gondoskodik a járási hivatalvezetők, főosztályvezetők és a főispán által közvetlenül vezetett egyéb szervezeti egységek közreműködésével. Továbbá a Jogi, Humánpolitikai és Koordinációs Főosztály Nemzetgazdaságilag Kiemelt Beruházásokat Koordináló Osztálya az Informatikai Osztállyal együttműködve biztosítja az adatok közzétételét, a közzétett adatok frissítését. A Főispáni utasítás szerint a közzétett adatok valóságát, napra kész állapotát legalább negyedévente teljes körűen felül kell vizsgálni. A Főispáni utasítás 38. pontja az Infotv rendelkezéseivel összhangban megerősíti, hogy amennyiben a jogszabály a közzétételi listán szereplő adattípus esetében az adat előző állapotának archívumban tartását írja elő, az adat frissítése esetén annak elérhetővé tétele a megőrzési idő elteltéig nem szüntethető meg. A frissített adat új állapota mellett fel kell tüntetni a frissítés tényét és idejét, illetve az adat előző állapotának archív állományban való elérhetőségét.

Az Főispáni utasításban foglaltak összhangban állnak az Infotv. 1. mellékletében meghatározott adattartalommal, továbbá az Infotv. 1. mellékletének a közzétett adatok megőrzésére, törlésére, archiválására vonatkozó rendelkezéseivel.

III. Javaslat

A Hatóság a megküldött általános közzétételi lista áttekintését követően az Infotv. 71/D. § (7) bekezdésben foglaltaknak megfelelően az ellenőrzés eredményeként az alábbi hiányosságok megszüntetésére vonatkozó javaslatot fogalmazott meg a közérdekű adatok átláthatósága érdekében.

1. A tevékenységre, működésre vonatkozó adatok vonatkozásában

Az ellenőrzött szerv az adatvédelmi és adatbiztonsági szabályzat hatályos és teljes szövegét nem töltötte fel, továbbá a közfeladatot ellátó szerv által kiírt pályázatok tekintetében az ellenőrzött szerv nem közölt adatokat. A közfeladatot ellátó szervnél végzett alaptevékenységgel kapcsolatos vizsgálatokra, ellenőrzések nyilvános megállapításaira vonatkozóan az ellenőrzött szerv egy 2022. évre vonatkozó táblázatot tett közzé, az adatok frissítése azonban nem történt meg. Továbbá a felsorolt vizsgálatok, ellenőrzések nyilvános megállapításai nem szerepeltek a táblázatban.

2. A gazdálkodási adatok vonatkozásában

A „III. Gazdálkodási adatok” táblázathoz tartozó adatok tekintetében a közbeszerzési információk hiányosak voltak, mivel csak az éves közbeszerzési terveket tették elérhetővé, és hiányzott az összegzés az ajánlatok elbírálásáról és megkötött szerződésekről. Az Európai Unió támogatásával megvalósuló fejlesztések leírása, az azokra vonatkozó szerződések esetében az ellenőrzött szerv által visszaküldött táblázatban megadott linken kívül a kormányhivatalok központi honlapján található Dokumentumok, nyomtatványok menüpontban az Európai Unió támogatásával megvalósuló fejlesztések fül alatt további ide vonatkozó adatok találhatóak.

A táblázat kitöltése során az ellenőrzött szerv több pontnál jelezte, hogy „a honlapváltás kapcsán az elévült adatok törlésre/archiválásra kerültek, hogy az interneten csak a releváns információk legyenek megtalálhatóak”.

A fenti hiányosságokra tekintettel a Hatóság az Infotv. 71/D. § (7) bekezdése alapján felkérte az ellenőrzött szervet, hogy készítsen a jelzett hiányosságok kiküszöbölését célzó intézkedések végrehajtásáról szóló intézkedési tervet és azt a Hatóság megkeresésének kézhezvételét követő 15 napon belül a Hatóság részére szíveskedjenek megküldeni. Az intézkedési tervben kérem, jelöljék meg az egyes intézkedések végrehajtásáért felelős személyt, valamint az egyes intézkedések végrehajtására vonatkozó – 30 naptári napot nem meghaladó – határidőket.

Az ellenőrzött szerv az intézkedési tervet a Hatóság részére megküldte, az egyes intézkedések végrehajtásának határidejét 2024. november 28-ra jelölte ki.

IV. Ellenőrzés

A végrehajtásra szabott határidő elteltét követően a Hatóság ismét megtekintette az ellenőrzött szerv honlapját, és megállapította, hogy **az Infotv. 1. melléklet szerinti általános közzétételi listát az ellenőrzött szerv saját honlapján a „Közérdekű adatok” menüpontban közzétette².**

Az ellenőrzött szerv az intézkedési tervben meghatározott feladatait teljesítette. A közzétett általános közzétételi listában elérhető az adatvédelmi szabályzat hatályos és teljes szövege.

Az ellenőrzött szerv a közbeszerzési információkat frissítette, a közzétett listában az éves tervek mellett már az ajánlatok elbírálásáról és a megkötött szerződésekről szóló összegzés is elérhető.

Az ellenőrzött szerv az Európai Unió támogatásával megvalósuló fejlesztések leírását, az azokra vonatkozó szerződéseket úgy aktualizálta, hogy minden ide vonatkozó adat az általános közzétételi listából elérhető legyen.

Az ellenőrzést követően a Hatóság hiányosságként megállapítja, hogy a közfeladatot ellátó szerv tevékenységére vonatkozó, jogszabályon alapuló statisztikai adatgyűjtéssel összefüggésben az ellenőrzött szerv nem tett közzé adatot, hanem úgy nyilatkozott, hogy „a kormányhivatal tekintetében nemleges”. A Hatóság álláspontja szerint azonban az Országos Statisztikai

² <https://kormanyhivatalok.hu/kormanyhivatalok/komarom-esztergom/megve/altalanos-kozzeteteli-lista>

Adatfelvételi Program kötelező adatszolgáltatásairól szóló 388/2017. (XII.13.) Korm. rendelet mellékletei több adatkörre vonatkozóan a vármegyei kormányhivatalokat jelölik meg adatszolgáltatóként és az adatkörök a vármegyei kormányhivatalok tevékenységére vonatkozó adatokat is tartalmaznak. Hiányoznak továbbá az általános közzétételi listából a közfeladatot ellátó szerv által fenntartott adatbázisokkal és nyilvántartásokkal összefüggő adatok is, ugyanis a megadott linken keresztül a „Dokumentumok, nyomtatványok” menüpont „Adatbázisok” alpontjához jutunk, amelyben közzétett adat nem található. A közfeladatot ellátó szervnél végzett alaptervékenységgel kapcsolatos vizsgálatok, ellenőrzések azokat a vizsgálatokat jelentik, amelyekben magát a közfeladatot ellátó szervet, annak tevékenységét ellenőrzi és nem azokat a vizsgálatokat, amelyeket más szervekre vonatkozóan a közfeladatot ellátó szerv folytat le. Az általános közzétételi lista II.12. pontját ezért ennek megfelelően javítani, kiegészíteni szükséges, mivel az ellenőrzés időpontjában csupán az ellenőrzött szerv által a 2025. évre tervezett vizsgálatok listája, és a 2023. évre vonatkozó külső ellenőrzések listája érhető el. Az információs jogokkal foglalkozó személy neve továbbra sincs feltüntetve.

Az Infotv. 1. melléklet szerinti általános közzétételi lista minden pontjára vonatkozóan meghatározta a jogalkotó az *adatok frissítésének és megőrzésének határidejét*, amelyet valamennyi közzétételre kötelezett szervezetnek meg kell tartania, az archivált adatok a megőrzési idővel megegyező ideig elérhetővé kell tenni. Ebből következően nem fogadható el az ellenőrzött szerv nyilatkozata miszerint „a honlapváltás kapcsán az elévült adatok törlésre/archiválásra kerültek, hogy az interneten csak a releváns információk legyenek megtalálhatóak”. A „III. Gazdálkodási adatok” táblázatban az éves költségvetés, beszámoló adatait 10 évig kell megőrizni. Az ellenőrzött szerv közzétételi listájában azonban csak 2022-ig visszamenően érhetőek el az adatok. Az államháztartás pénzeszközei felhasználásával, az államháztartáshoz tartozó vagyonnal történő gazdálkodással összefüggő, ötmillió forintot elérő vagy azt meghaladó értékű árubeszerzésre, építési beruházásra, szolgáltatás megrendelésre, vagyonértékesítésre, vagyonhasznosításra, vagyon vagy vagyoni értékű jog átadására, valamint koncesszióba adásra vonatkozó szerződésekre vonatkozó adatok megőrzési idejét 5 évben határozta meg a jogalkotó, azonban ezek az adatok csupán 2022-2024-ig érhetőek el az általános közzétételi listában. Az Európai Unió támogatásával megvalósuló fejlesztésekre vonatkozó szerződések ugyancsak hiányoznak a lista II.7. pontjából.

A Hatóság áttekintette az ellenőrzött szervezetek a közadattárba feltöltött adatait, és megállapította, hogy a közadattárban megadott hivatkozásokon keresztül elérhető közérdekű adatokat az ellenőrzött szerv összhangba hozta az általános közzétételi listában megadott adatokkal, azaz a közadattáron keresztül ugyanazokhoz az adatokhoz jutunk, mint amiket az általános közzétételi listában elérhetővé tett az ellenőrzött szerv.

A Jelentés az Infotv. 59. § (3) bekezdése és 71/D. § (8) bekezdése szerint nyilvános.

A Hatóság jelentése az Infotv. 59. § (5) bekezdése értelmében bíróság vagy más hatóság előtt nem támadható meg.

Budapest, elektronikus aláírás és időbélyeg szerint

Dr. habil. Péterfalvi Attila
elnök, c. egyetemi tanár