



Ügyiratszám: NAIH-2842-1/2025.
Előzmény ügyszám: NAIH-10251/2024.
Hivatkozási szám: KAT/7806/2024/JKNHÁT

A Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság

Monitoring JELENTÉSE

Az **Építési és Közlekedési Minisztérium** általános közzétételi kötelezettsége teljesítésének monitoring ellenőrzése tárgyában

I. A monitoring eljárás

A Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság (a továbbiakban: Hatóság) az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (a továbbiakban: Infotv.) **71/D. § (1)** bekezdése alapján a NAIH-10251/2024. ügyiratszámom hivatalból indított ellenőrzést folytatott le az Építési és Közlekedési Minisztériumnál (a továbbiakban: ellenőrzött szerv, vagy Minisztérium) a közérdekű és közérdekből nyilvános adatokhoz való hozzáférés biztosítására vonatkozó követelmények teljesülésének vizsgálata érdekében.

Az Infotv. 71/D. §-ban előírt **ellenőrzés célja** a Tanács végrehajtási határozata a Magyarország helyreállítási és rezilienciaépítési terve értékelésének jóváhagyásáról szóló, 2022. december 15-i (EU) (ST 15447/22 INIT; ST 15447/22 ADD 1) végrehajtási határozat módosítása {SWD(2023) 384 final} C9.R26.), az átláthatóság és a közérdekű információkhoz való hozzáférés javítása c. Reformjában szereplő 231., 232., 233 sz. mérföldkövek teljesítése.

II. Tényállás és megállapítások

1. Az általános közzétételi lista tekintetében

A Hatóság az ellenőrzött szerv által rendelkezésre bocsátott nyilatkozatok, dokumentumok, valamint az ellenőrzött szerv honlapja alapján folytatta le az ellenőrzést.

A Minisztérium honlapján az eljárás megindításáig nem tett közzé az Infotv. 1. melléklete szerinti általános közzétételi listát. A minisztériumok közös „Dokumentumtár”-ában a Minisztériumra vonatkozóan a Szervezeti, személyzeti adatok, a Tevékenységre, működésre vonatkozó adatok és a Gazdálkodási adatok kategóriákban a 2023. július 11. napja és 2024. július 11. napja közötti időszakra összesen 21 darab dokumentum volt megtalálható a következő:

<https://kormany.hu/dokumentumtar?categories=3&categories=4&categories=6&publishDateGt=2023-7-11&publishDateLt=2024-7-1&ministry=26&limit rows on page=8&limit page=0>

elérhetőségen.

A vizsgálat megindításáig az ellenőrzött szerv nem tett közzé minden előírt adatot, a közzétett adatok jelentős része vagyonyilatkozat vagy politikai felsővezetők juttatására, személyi jövedelemadójára vonatkozó dokumentum volt. Az ellenőrzött szerv nem követte az Infotv. 1. melléklete szerinti struktúrát, több esetben az adatok nem abban a közzétételi egységben szerepeltek, mint amit a

jogszabály előír. A Dokumentumtárban található adatok nehezen kereshetők és nem biztosították az átláthatóságot. A Minisztérium az általános közzétételi kötelezettségének tehát sem formai, sem tartalmi szempontból nem tett eleget.

2. Az eljárásrend tekintetében

A Hatóság az ellenőrzés során áttekintette az ellenőrzött szervnek az Infotv. 35. § (3) bekezdése és a közérdekű adatok elektronikus közzétételére, az egységes közadatkereső rendszerre, valamint a központi jegyzék adattartalmára, az adatintegrációra vonatkozó részletes szabályokról szóló 305/2005. (XII. 25.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet) 3. § (1) bekezdése által előírt közzétételi szabályzatát.

A Minisztérium KAT/7806-1/2024/JKNHÁT számú válaszelevelében megküldte a Hatóság részére az Infotv. 1. melléklete szerinti általános közzétételi listán szereplő adatok elérhetőségét és az építési és közlekedési miniszter 5/2023. (IV. 6.) számú utasítását a közérdekű adatok közzétételének rendjéről (a továbbiakban: közzétételi utasítás).

A Minisztérium közzétételi utasításának 1. melléklete a „közzétételi listák szerkesztési követelményei és felülvizsgálata” cím alatt a 7. § (1) bekezdésében úgy rendelkezik, hogy „a közzétételi listák adatait a közzétételi listákon szereplő adatok közzétételéhez szükséges közzétételi mintákról szóló 18/2005. (XII. 27.) IHM rendeletben meghatározottak szerint kell közzétenni”.

Ennek ellenére a közzététel nem a közzétételi struktúra szerint valósult meg, mert **a Dokumentumtár nem tartalmaz konkrét listát, abban csak keresni és szűrni lehet.**

A Minisztérium közzétételi utasítása ugyanakkor megfelel a Korm. rendelet 3. § (1) bekezdésében előírtaknak, mert tartalmazza a közzététellel, helyesbítéssel, frissítéssel és eltávolítással kapcsolatos feladatok ellátásának részletes rendjét, a feladatok ellátására kijelölt szervezeti egységeket, munkaköröket, a munkakörök közötti együttműködés rendjét.

III. Javaslat

A Minisztérium a KAT/7806-1/2024/JKNHÁT számú válaszelevelében megküldte a Hatóság részére az Infotv. 1. melléklete szerinti általános közzétételi listán szereplő adatok elérhetőségét és a közzétételi utasítását. **A Minisztérium azonban nem nyilatkozott az általános közzétételi listájának pontos helyéről**, a Hatóság részére megküldött kitöltött általános közzétételi lista sem a Minisztérium honlapján a kitöltés szerinti formában nem volt elérhető a:

<https://kormany.hu/epitesi-es-kozlekedesi-miniszterium/kozerdeku-adatok> címen,

sem pedig a Dokumentumtárban a:

https://kormany.hu/dokumentumtar?ministry=26&limit_rows_on_page=8&limit_page=0 oldalon.

A Hatóság áttekintette a Minisztérium által megküldött általános közzétételi listát és a közzétételi utasítást, amelyekkel összefüggésben NAIH-10251-4/2024 ügyiratszámú levelében a következő észrevételeket tette.

1. A közzététel formai követelményei

1.1. Az Infotv. 37. § (1) bekezdése értelmében a 33. § (2)–(4) bekezdésében meghatározott szervek (a továbbiakban együtt: **közzétételre kötelezett szerv**) – a (4) és (4a) bekezdésben meghatározott kivétellel – tevékenységükhöz kapcsolódóan az 1. melléklet szerinti általános közzétételi listában

meghatározott adatokat **az 1. mellékletben foglaltak szerint közzéteszik. Az Infotv. az általános közzétételi listának nemcsak az adattartalmát határozza meg, hanem annak szerkezetét is.** A közzétételre kötelezett szervezeteknek az Infotv. 1. mellékletében található általános közzétételi lista szerint kell közzétenni a listában meghatározott adatokat, tehát annak szerkezetét kell követniük. Az Infotv. 1. mellékletében szereplő lista I. „Szervezeti, személyi adatok” pontja 1.-11. sorban, a II. „Tevékenységre, működésre vonatkozó adatok” pontja 1.-25. sorban, a III. „Gazdálkodási adatok” pontja 1.-8. sorban tünteti fel a közzéteendő adatokat.

A közzétételi listákon szereplő adatok közzétételéhez szükséges közzétételi mintákról szóló 18/2005. (XII. 27.) IHM rendelet (a továbbiakban: Rendelet) bevezeti a „közzétételi egység” fogalmat az összefüggő tárgyú közzétett adatokat egybefoglaló tartalmi egységekre és előírja a Rendelet 1. melléklete szerinti tagolásban történő közzétételt. **A Hatóság elfogadja mind az Infotv., mind pedig a Rendelet 1. melléklete szerinti bontásban történő közzétételt.**

1.2. Kiemelendő, hogy az Rendelet 2. § (2) bekezdése szerint **az adott szerv vonatkozásában értelmezhetetlen közzétételi egységeket is fel kell tüntetni, de a pontos tájékoztatás érdekében jelezni kell, hogy az adott közérdekű adat a szervnél nem áll rendelkezésre.**

Amennyiben a Minisztérium az Infotv. 1. melléklete szerinti szerkezetben történő közzétételt követi, abban az esetben is fel kell tüntetni minden sorát a listának, még azokat is, ahol az adott sorban megjelölt adat a szervnél nem áll rendelkezésre. Ezekben a sorokban az adat hiányáról kell tájékoztatást nyújtani.

2. A közzététel tartalmi követelményei

2.1. Az általános közzétételi listának tartalmaznia kell az Infotv. 1. mellékletében megjelölt összes adatot attól függetlenül, hogy az Infotv. vagy a Rendelet szerinti szerkezetben készült. Kiemelendő, hogy a Rendelet 1. melléklete az Infotv. 1. mellékletétől eltérően nem tartalmazza a következő adatokat: az egyes szervezeti egységek feladatai, ügyfélkapcsolati vezető elérhetősége, a közfeladatot ellátó szerv által alapított közalapítványok elérhetősége, az alaptevékenységgel kapcsolatos vizsgálatok, ellenőrzések nyilvános megállapításai (nemcsak a vizsgálatok, ellenőrzések felsorolása), a közfeladatot ellátó szerv által nem alapfeladatai ellátására fordított ötmillió forintot meghaladó kifizetésekről a címzetten kívüli adatok. Amennyiben a Minisztérium a Rendelet szerinti szerkezetet kívánja követni, az előbbieken felsorolt adatok közzétételére is figyelemmel kell lenni.

2.2. **A Rendelet 4. § a) pontja alapján a közzétett adatok mellett fel kell tüntetni a legutóbbi módosítás idejét.**

2.3. **A Rendelet 4. § b) pontja alapján a közzétett adatok mellett fel kell tüntetni az archív állományba került adat elérését biztosító hivatkozást, amennyiben az Infotv. az adat megőrzését írja elő.**

A fenti követelményeknek való megfelelést vizsgálva a Hatóság a Minisztérium általános közzétételi listájára vonatkozóan a következő általános megállapításokat tette.

A Hatóság megállapította, hogy az Infotv.-ben és a Rendeletben, valamint a közzétételi utasításban előírt fent ismertetett követelményeknek a Minisztérium nem teljeskörűen tett eleget.

A közzététel nem az Infotv. 1. mellékletében meghatározott közzétételi struktúra szerint valósul meg, mert a Dokumentumtár nem tartalmaz az Infotv. 1. melléklete szerinti listát, abban csak keresni és szűrni lehet. A „Szervezeti, személyi adatok”-ra, „Tevékenységi, működési adatok”-ra és a „Gazdálkodási adatok”-ra egyszerre történő szűrés sem eredményezi az Infotv. 1. melléklete szerinti összes adatsort (vagy azokkal azonos elnevezésű mappákat). A <https://kormany.hu/dokumentumtar>

központi honlapon található menüpont alatt kiválasztható dokumentumok tehát nem teljeskörűen tartalmazzák az Infotv. 1. mellékletében vagy a Rendelet 1. mellékletében felsorolt adatokat.

Az általános közzétételi lista egyik fontos célja, hogy az érdeklődő állampolgárok egy helyen (a közérdekű adatok elnevezés alatt) megtalálják az Infotv. 1. mellékletében felsorolt adatokat. Különböző **keresési feltételek beállítása nélkül, készen rendelkezésükre kell, hogy álljanak a legfrissebb adatok.**

A Hatóság részére megküldött kitöltött általános közzétételi lista a kitöltés szerinti formában nem érhető el sem a Minisztérium honlapján (<https://kormany.hu/epitesi-es-kozlekedesi-miniszterium>), sem pedig a Kormány hivatalos honlapján megtalálható Dokumentumtárban a https://kormany.hu/dokumentumtar?ministry=26&limit_rows_on_page=8&limit_page=0 oldalon.

A <https://kormany.hu/epitesi-es-kozlekedesi-miniszterium/kozerdeku-adatok> oldalon található egy „Közérdekű adatok” menüpont is, ott azonban általános információkat közölnek az adatigénylésekről, jogorvoslatról, de általános közzétételi listát ez alatt a menüpont alatt nem tettek közzé.

A Minisztériumra szűrhető Dokumentumtárban található adatok szolgálhatnak általános közzétételi listaként, amennyiben a „Közérdekű adatok” menüpont alatt helyezik el, és az Infotv. vagy a Rendelet szerinti bontásban és részletességgel tartalmazza az Infotv. 1. melléklete szerint számozott adatsorokat vagy a Rendelet 1. melléklete szerinti adatsorokat (kiegészítéssel az Infotv.-nek megfelelően). Minden adatsor közzététele szükséges, még abban az esetben is, ha a Minisztérium nem kezeli a megjelölt adatot.

Továbbá a Minisztérium a **Hatóság részére megküldött és kiegészített általános közzétételi lista „Közérdekű adatok” menüpont alatt történő közzétételével (és előírt rendszerességű frissítésével) is eleget tehet közzétételi kötelezettségének.**

A Hatóság a megküldött általános közzétételi lista egyes adataira vonatkozóan a következő megállapításokat teszi.

Általánosságban kiemelendő, hogy annak ellenére, hogy az Infotv. 1. melléklete több esetben is meghatározott ideig archívumban tartást ír elő, a Minisztérium esetében az archív állományok nem minden esetben találhatóak meg. Ezek közzétételét teljes körűen biztosítani szükséges.

I. Szervezeti, személyzeti adatok

A Minisztérium az Infotv. 1. melléklet „I. Szervezeti, személyzeti adatok” táblázat szerinti adatait részben közzétette, azonban:

- a 2. pontnál megadott linkek nem a Minisztérium honlapjára mutatnak, a megadott linkeket a Minisztérium honlapján ennél a pontnál nem is tüntették fel, a linken elérhető dokumentumban nem jelölték meg konkrétan azokat a pontokat, hivatkozásokat, ahol további keresés nélkül érhetőek a Minisztérium szervezeti felépítésére, szervezeti egységeire, az egyes szervezeti egységek feladataira vonatkozó adatok,
- a 3. pontban hivatkozott linken elérhető lista vélhetően nem teljeskörű, abban ugyanis csak néhány osztályvezetői besorolású személy adatai jelennek meg, azonban a Minisztérium Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 2/2022. (XII. 28.) ÉKM utasítás 3. függelége alapján a Minisztériumban jelentős számú „osztály” szintű szervezeti egység is működik,
- a 4. pont kapcsán a megjelölt linken elérhető adatok közül hiányzik a szervezeten belül illetékes ügyfélkapcsolati vezető neve és elérhetősége,
- az 5. pontnál „–” jelzés szerepel, tehát ennek alapján a Minisztérium nem rendelkezik a megjelölt közzétételi egység szerinti adattal. Erre azonban a honlapon semmilyen utalást nem szerepeltetnek,

- a 6. pontnál a közfeladatot ellátó szerv irányítása, felügyelete vagy ellenőrzése alatt álló, vagy alárendeltségében működő más közfeladatot ellátó szervek megnevezése, és 1. pontban meghatározott adatainál a hivatkozott linken elérhető adatok nem teljeskörűek, hiányoznak az ügyfélszolgálat elérhetőségével kapcsolatos adatok, a Dokumentumtárban nem szerepelnek az adatok, még az adatok pontos helyére mutató linket sem adtak meg,
- a 7. pontnál hivatkozott linken nem jelennek meg a tevékenységi körre, a Minisztérium (állam) részesedésének mértékére vonatkozó adatok, továbbá a Hatóság olyan adatot is talált, amely idő közben már megváltozott (például a MÁV Zrt. vezérigazgatójának neve),
- a 6. és 7. pont kapcsán a Minisztérium a Hatósághoz eljuttatott nyilatkozatában ugyanazt a linket szerepeltette. Megállapítható az, hogy a linken elérhető közfeladatot ellátó szervek és gazdálkodó szervezetek köre eltérést mutat a 2/2022. (XII. 28.) ÉKM utasítás 4. függelékében nevesített háttérintézmények, gazdasági társaságok köréhez képest, ezt az eltérést tisztázni szükséges, és az adatokat megfelelően frissíteni kell,
- a 8-11. pont kapcsán a Minisztérium úgy nyilatkozott, hogy azok a Minisztérium esetében nem relevánsak. Minderről azonban a Minisztérium a honlapján nem adott tájékoztatást egyik esetben sem,
- a 11. pont esetében indokolt a jelenlegi „–” bejegyzés felülvizsgálata, tekintettel arra, hogy a Minisztérium a 2/2022. (XII. 28.) ÉKM utasítás 5. függeléke értelmében számos hatósági jogkört is gyakorol,
- a 6-11. pont kapcsán egyetlen esetben sem szerepel archív adatokra történő utalás,
- a Szervezeti, személyzeti adatok a Dokumentumtárban olyan adatokat is tartalmaznak, amelyek nem oda tartoznak, hanem a II. 18. ponthoz a különös közzétételi listára a minisztériumok és a Miniszterelnöki Hivatal által kötött nettó ötmillió forintot el nem érő értékű szerződésekre vonatkozó adatok közzétételéről szóló 85/2010. (III. 25.) Korm. rendelet alapján.

II. Tevékenységre, működésre vonatkozó adatok

A Minisztérium az Infotv. 1. melléklet „II. Tevékenységre, működésre vonatkozó adatok” táblázathoz tartozó adatokat részben közzétette, azonban:

- A Dokumentumtárban egyetlen adat sincs feltöltve a Tevékenységre, működésre vonatkozó adatok között, a Hatóság megállapította, hogy a https://kormany.hu/dokumentumtar?categories=6&ministry=26&limit_rows_on_page=8&limit_page=3 link szerinti keresés egyetlen találatot sem eredményez,
- az 1. pontban a közfeladatot ellátó szerv feladatát, hatáskörét és alaptevékenységét meghatározó, a szervezetre vonatkozó alapvető jogszabályok, közjogi szervezetszabályozó eszközök, a szervezeti és működési szabályzat vagy az ügyrend, továbbá az adatvédelmi és adatbiztonsági szabályzat hatályos és teljes szövege nincs közzétéve a Minisztérium honlapján, a megadott linkek egyike sem a Minisztérium honlapjára mutat. A közzétételi kötelezettség teljesítése során legyen figyelemmel a Kormány tagjainak feladat- és hatásköréről szóló 182/2022. (V.24.) Korm. rendeletben előírt, az építési és közlekedési miniszterre vonatkozó feladatokra is. Ezen pont kapcsán sem szerepel archív adatra vonatkozó utalás,
- a 2. pontban az országos illetékességű szervek feladatáról, tevékenységéről szóló tájékoztató magyar és angol nyelven nem található, a Minisztérium „–” bejegyzést szerepeltetett,
- a 3. és 5. pont kapcsán a Minisztérium a honlapján nem helyezett el arra vonatkozó utalást, hogy a megjelölt közzétételi egységgel nem rendelkezik, az az esetében ne lenne releváns,
- a 4. pont kapcsán megadott <http://kbsz.hu/j25/hu>, <https://oroksegvedelem.kormany.hu/> és a <https://www.kozlekedesihatosag.kormany.hu/hu/> oldalra mutató hivatkozásokon a 4. pont szerinti adatok nem áttekinthetően, nem teljeskörűen és további keresés nélkül nem érhetőek el, a Minisztérium honlapján az adatok pontos helyének megjelölésére nem került sor,
- a 6. pont kapcsán a megadott <https://oroksegvedelem.kormany.hu/> oldalra és a <https://www.kozlekedesihatosag.kormany.hu/hu/> oldalra mutató hivatkozásokon az ide

- tartozó adatok további keresés nélkül nem érhetőek el, a Minisztérium honlapján az adatok pontos helyének megjelölésére nem került sor,
- a 7. pont szerinti nyilvános kiadvány a Minisztérium nyilatkozata szerint „nem releváns”, erről az információról azonban a nyilvánosság közzétételi lista hiányában nem tud értesülni,
 - a 8. pont tekintetében a Minisztérium a nyilatkozata szerint „nem releváns” a megjelölt közzétételi egység, erre vonatkozó információ azonban a honlapon nem szerepel,
 - a 9. pontban a törvény alapján közzeendő jogszabálytervezetek és kapcsolódó dokumentumok nem a Tevékenységre, működésre vonatkozó adatok között találhatóak, hanem egy külön „Társadalmi egyeztetés” menüpontban, amely a Dokumentumtárban a Minisztériumra és a Jogszabálytervezetek címszóra szűrt menüpontra mutat, több esetben a beérkezett vélemények összefoglalója nem szerepel a közzétételi egységben,
 - a Minisztérium által a társadalmi egyeztetések lefolytatásához kapcsolódó gyakorlatot vizsgálva kérdésként merült fel továbbá, hogy mi indokolja azt, hogy egyes esetekben a Minisztérium a törvény alapján közzeendő jogszabálytervezeteket és kapcsolódó dokumentumokat nem a II. 9. pontban illetve nem is a Minisztérium honlapján vagy a Dokumentumtárban teszi közzé, hanem egy külön internetes oldalon, ahogyan ez például a Balatoni Vízparti Terv esetében történt, amikor is a Hatóság tudomása szerint a Vízparti Tervet mellékletként magában foglaló, a Balaton vízparti területeinek területfelhasználási követelményeiről szóló kormányrendelet tervezetének szakmai egyeztetése ÉKM miniszteri döntést követően, 2024. júliusában elindult, az abban szereplő adatok pedig – köztük a szabályozási partvonal – egy külön honlapon keresztül kerültek közzétételre a <https://www.epites.hu/hirek/jelentos-szigoritasok-balatoni-vizparti-tervben-kezdodik-szakmai-egyeztetes> címen. Ilyen esetekben, mivel a Minisztérium honlapján erre vonatkozó utalás azonban nem szerepel, erről az információról a nyilvánosság közzétételi lista hiányában nem tud értesülni, ezért indokolt felülvizsgálni a Minisztérium gyakorlatát és a Minisztérium általános közzétételi listáját, továbbá az esetleges további külön – külön honlapok és a Minisztérium honlapjának, a Dokumentumtárnak a viszonyát, adattartalmát,
 - a Hatóság egy vizsgálati eljárásában a vizsgálatban résztvevő minisztériumtól azt a tájékoztatást kapta, hogy egyeztetett az ÉKM Területi Tervezésért és Építésügyi Igazgatásért Felelős Helyettes Államtitkárságával, amelytől a következő információkat kapta: az egyes tervek, illetve programok környezeti vizsgálatáról szóló 2/2005. (I. 11.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Skvr.) 1. § (2) bekezdése alapján a szabályozási partvonalat is magában foglaló Vízparti Terv esetében környezeti vizsgálat lefolytatása kötelező. A környezeti vizsgálat folyamata 2024. januárjában indult, és február végére lezajlott az Skvr. 7. §-a szerinti tematika véleményezése a környezet védelméért felelős szervek körében. Az Skvr. 8. §-a szerinti környezeti értékelés készítése folyamatban van, a terv kidolgozója várhatóan a Vízparti Terv szakmai és civil egyeztetésével egyidejűleg biztosítja a környezeti értékelés nyilvánosságát is. A Hatóság tájékoztatást kért arról, hogy a Minisztérium az Skvr. 8. § (3) b) pontja és (5) bekezdése alapján a hivatkozott környezeti értékelés nyilvánosságát pontosan hol biztosította. A Hatóság kérte továbbá, hogy amennyiben nem a Minisztérium honlapján történt a nyilvánosság biztosítása, a Minisztérium ezt a döntését indokolja meg.
 - a 10. pontban közzétett hirdetések, közlemények nem a Tevékenységre, működésre vonatkozó adatok között találhatóak, hanem a Hírek és a Közlemények menüpontok alatt,
 - a 11. pontban a kiírt pályázatoknál a megadott linken a pályázatok eredményei és indokolásuk kapcsán információt nem tett közzé a Minisztérium, továbbá a közzétett pályázatok száma a Minisztérium által ellátott feladatokhoz viszonyítottan csekély, nem egyértelmű, hogy az összes közzeendő pályázat szerepeltetésre került-e, például nem szerepel a honlapon a <https://kultura.hu/ekm-indul-a-mindannyiunke-a-ter-rajz-foto-es-kreativ-palyazat/> címen szereplő pályázattal kapcsolatos adat sem,
 - a 12. pontban a Minisztérium úgy nyilatkozott, hogy az érintett adatok a <http://kbsz.hu/j25/hu> oldalon találhatóak. Erre vonatkozó utalás a Minisztérium honlapján azonban nem szerepel, erről az információról a nyilvánosság közzétételi lista hiányában nem tud értesülni. Továbbá a megadott link nem az ide tartozó adatok további keresés nélküli pontos elérhetőségi helyére vezet, a Minisztérium honlapján a Minisztériumra vonatkozó adatok pontos helyének megjelölésére nem került sor. Ehhez kapcsolódóan a Hatóság kérte, hogy nyilatkozzon a

Minisztérium arról, hogy a Minisztériumnál külső ellenőrző szervek: például a Kormányzati Ellenőrzési Hivatal, az Állami Számvevőszék, az Európai Támogatásokat Auditáló Főigazgatóság vagy egyéb szerv sem végzett-e külső ellenőrzést, továbbá a költségvetési szervek belső kontrollrendszeréről és belső ellenőrzéséről szóló 370/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet előírásai szerint a Minisztérium esetében belső ellenőrzés(ek) lefolytatására került-e sor. Ha végeztek a Minisztériumnál külső és/vagy belső ellenőrzési vizsgálato(ka)t, akkor azokkal kapcsolatban milyen nyilvános megállapítások születtek, hogyan és milyen szempontok alapján határozták el az egyes vizsgálatok nyilvános és nem nyilvános megállapításait, egy esetleges közérdekű adatigénylés esetében mi lenne a nyilvánosság korlátozásának jogalapja,

- a 13. pontban megadott második link nem a Minisztérium honlapjára mutat, a linken lévő adat elérhetőségéről a Minisztérium honlapján nincs információ,
- a 14. pontban a Minisztérium által megadott linken lévő adat elérhetőségéről a Minisztérium honlapján nincs információ, arról általános közzétételi lista hiányában a nyilvánosság nem értesül, a megadott link nem közvetlenül a szükséges adatokhoz vezet, jelenleg még további keresés szükséges a Minisztériumot érintő adatok megtalálásához,
- a közérdekű adatokkal kapcsolatos kötelező statisztikai adatszolgáltatás 15. pontban „-” jelölés szerepel, ezzel kapcsolatos adatot a Minisztérium nem tett közzé, ezt (az archív állományokra is kiterjedően) pótolni szükséges,
- a 18. pontban a közfeladatot ellátó szervekre vonatkozó különös és egyedi közzétételi lista esetén a Minisztérium azt jelezte, hogy nincs releváns adata, de ide tartoznak olyan adatok, amelyeket a Dokumentumtárban vagy a szervezeti személyzeti adatok mappában vagy az Egyéb menüpont alatt tesz közzé, például a minisztériumok és a Miniszterelnöki Hivatal által kötött nettó ötmillió forintot el nem érő értékű szerződésekre vonatkozó adatok közzétételéről szóló 85/2010. (III. 25.) Korm. rendeletben előírtak alapján, továbbá a szervezeti személyzeti adatok mappában közzétett, a politikai felsővezetők juttatásaira, vagy a vagyonyilatkozatokra vonatkozó adatok is.

III. Gazdálkodási adatok

A Minisztérium az Infotv. 1. melléklet „III. Gazdálkodási adatok” táblázathoz tartozó adatokat részben közzétette, azonban:

- az 1. pont kapcsán közzétett adatok nem teljeskörűek, ugyanis csak a 2023. évre vonatkozó költségvetési beszámoló, valamint a 2024. évi költségvetés került közzétételre, további adatok, archív állományok nem érhetőek el a megadott linkeken,
- a 2. pont kapcsán közzétett táblázat alapján jelenleg nem állapítható meg, hogy az konkrétan melyik negyedévre vonatkozik, nem találhatóak meg a korábbi időszakokra vonatkozó archív állományok, a megadott linken mindösszesen 1 darab, összesen kettő sorból és 4 oszlopból álló táblázat érhető el, a nyújtott juttatások egyes fajtáira és a fajtánként történt összesítésre vonatkozó adatokat a táblázat nem tartalmaz,
- a 3., 4. és 6. pontban a Minisztérium a <https://kif.gov.hu/adatszolgáltatások/adat> oldalon közzétett adatokra hivatkozik, azonban az általános közzétételi lista ezen pontjai kapcsán ez a hivatkozás nem érhető el a nyilvánosság számára a Minisztérium honlapján vagy a Dokumentumtárban elérhető adatok között,
- az 5. pont kapcsán a Minisztérium „-” jelölést alkalmazott, tehát vagy nem tette közzé az adatokhoz vezető megfelelő linket, vagy nem rendelkezik itt szerepeltetendő adattal. Azonban erről szóló tájékoztatást a nyilvánosság számára az általános közzétételi listában a Minisztérium nem tett közzé,
- a 7. pontban az Európai Unió támogatásával megvalósuló fejlesztések leírása, az azokra vonatkozó szerződések nem a Gazdálkodási Adatok között találhatóak és nincs szerződés közzététele, a jelenleg közzétett adatok alapján nem egyértelmű, hogy minden esetben az Európai Unió támogatásával megvalósuló fejlesztésekről van-e szó,
- a 8. pontban a közbeszerzési információk nem találhatóak meg. A közbeszerzési terv sem a Gazdálkodási Adatok között szerepel, a Minisztérium elérési linkként az Elektronikus

Közbeszerzési Rendszerben (a továbbiakban: EKR) a közbeszerzési tervek keresésére szolgáló keresőfelületet adta meg. Itt azonban nem jelenik meg pontos link, csak keresni lehet, azonban alap információ hiányában az állampolgárok nem tudnak keresni.

A közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény (a továbbiakban: Kbt.) 43. § (1) bekezdés b) pontja alapján az ajánlatkérő köteles az EKR-en keresztül a Közbeszerzési Hatóság által működtetett nyilvános elektronikus szerződéstárban (a továbbiakban: CoRe), valamint az EKR-ben közzétenni a közbeszerzési eljárás alapján megkötött szerződéseket a 37. § (1) bekezdés h) pontja szerinti hirdetmény megjelenését – a 37. § (4) bekezdése szerinti hirdetménnyel érintett szerződések esetében a szerződéskötést – követően haladéktalanul, valamint a szerződésmódosításokat a 37. § (1) bekezdés j) pontja szerinti hirdetmény megjelenését követően haladéktalanul. Továbbá a Kbt. 43. § (2) bekezdés c) pontja úgy rendelkezik, hogy az ajánlatkérő köteles az EKR-ben közzétenni a részvételi jelentkezések és az ajánlatok elbírálásáról szóló összegzést.

A fentiekre tekintettel a Hatóság az ajánlatok elbírálásáról szóló összegzésként elfogadja azt is, ha az összegzés EKR-ben való pontos elérhetőségét tünteti fel. Továbbá a megkötött szerződésekről szóló összegzésként a Hatóság elfogadhatónak tartja az adott szerződés EKR-ben megjelenített adatlapjának pontos elérhetőségét is.

A Hatóság megállapította továbbá, hogy a Minisztérium nem szerepel a közadattár felületén <https://kozadat.hu/kereso/>.

Összegezve a NAIH-10251-4/2024. ügyiratszámú levélben foglaltakat, a Hatóság megállapította, hogy a Minisztérium továbbra sem tett megfelelően eleget az elektronikus közzétételi kötelezettségének.

Az előzőekre tekintettel ezért a Hatóság az Infotv. 71/D. § (7) bekezdése alapján a jelzett hiányosságok kiküszöbölését célzó intézkedések végrehajtásáról szóló intézkedési tervet kért a Minisztériumtól.

IV. Ellenőrzés

Az ellenőrzött szerv 2024. december 4-én kelt, KAT/7806-3/2024/JKNHÁT ügyiratszámom iktatott válaszában megküldte a Hatóság NAIH-10251-4/2024. ügyiratszámú levele szerint feltárt hiányosságok kijavítása érdekében készített intézkedési tervet, amelyben az azonosított **feladatok megvalósításának végső határidejeként 2025. január 6. napját határozta meg. A Minisztérium által készített intézkedési tervben foglaltak szerint a meghatározott részfeladatok és részhatáridők teljesítését követően saját vállalása szerint a Minisztérium esetében ezen a napon kellett volna megtörténnie az Infotv. 1 melléklete szerinti adatok teljes körű közzétételének.**

A Hatóság 2025. január folyamán ismételten megtekintette a Minisztérium honlapját, ahol a feltöltött dokumentumok számának növekedését tapasztalta.

Mindazonáltal a Minisztérium a nyilvánosan elérhető adatok és dokumentumok szerint nem hozta létre a Közérdekű adatok menüpontot és az alatt az Infotv. 1. melléklete szerinti általános közzétételi listát. Általános közzétételi listaként szolgálhatna a Minisztérium Dokumentumtára is, amennyiben az abban szereplő mappák elnevezése és tartalma az Infotv. 1. mellékletének szerkezetét és adattartalmát követi, azonban a Minisztérium Dokumentumtárát sem alakította át az Infotv. 1. mellékletének megfelelő szerkezeti és tartalmi tagolással, adattartalommal. Így a Minisztérium azt sem jelzi, ha az adott közzétételi egységben nincs releváns adat, illetve átlinkeléssel sem biztosítja a Dokumentumtárban vagy esetlegesen más releváns honlapon közzétett adatok elérhetőségét. Tekintettel arra, hogy maguk az érintett adatok sem érhetőek el a Minisztérium honlapján vagy a Dokumentumtárban, így a Minisztérium nem tünteti fel a legutóbbi módosítás idejét sem.

A Hatóság megállapította, hogy a Hatóság NAIH-10251-4/2024. ügyiratszámú levele szerint korábban feltárt hiányosságok, amelyeket ezen jelentés III. 2. „A közzététel tartalmi követelményei” alcímének I. – II. – III. pontjaiban is nevesített a Hatóság, továbbra is változatlanul teljes körűen fennállnak.

A Hatóság felhívja a Minisztérium figyelmét arra, hogy végezze el a saját maga által elkészített intézkedési tervben vállalt feladatokat. Továbbá amennyiben a Dokumentumtárban vagy egy esetleges külső honlapon új vagy aktualizált adat kerül közzétételre, akkor – amennyiben szükséges annak érdekében, hogy az adatok naprakész elérhetősége biztosított legyen – a Minisztérium kialakítandó általános közzétételi listáján is kerüljön frissítésre az arra mutató link.

A fentiek alapján a Hatóság az ellenőrzött szerv 2024. évi közérdekű és közérdekből nyilvános adatokhoz való hozzáférés biztosítására vonatkozó követelmények teljesítésére irányuló ellenőrzését lezárta.

A Jelentés az Infotv. 59. § (3) bekezdése és 71/D. § (8) bekezdése szerint nyilvános.

A Hatóság jelentése az Infotv. 59. § (5) bekezdése értelmében bíróság vagy más hatóság előtt nem támadható meg.

Budapest, elektronikus aláírás és időbélyeg szerint

Üdvözlettel:

Dr. habil. Péterfalvi Attila
elnök,
c. egyetemi tanár