



Ügyiratszám: NAIH-3003-1/2025.

Előzmény: NAIH-10516/2024

A Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság

Monitoring JELENTÉSE

a Heves Vármegyei Kormányhivatal általános közzétételi kötelezettsége teljesítésének monitoring ellenőrzése tárgyában

I. A monitoring eljárás

A Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság (a továbbiakban: Hatóság) az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (a továbbiakban: Infotv.) 71/D. § (1) bekezdése alapján a NAIH-10516/2024. ügyiratszámon hivatalból indított ellenőrzést folytatott le a Heves Vármegyei Kormányhivatal (a továbbiakban: ellenőrzött szerv) közérdekű és közérdekből nyilvános adatokhoz való hozzáférés biztosítására vonatkozó követelmények teljesülése érdekében.

Az Infotv. 71/D. §-ban előírt **ellenőrzés célja** a Tanács végrehajtási határozata a Magyarország helyreállítási és rezilienciaépítési terve értékelésének jóváhagyásáról szóló, 2022. december 15-i (EU) (ST 15447/22 INIT; ST 15447/22 ADD 1) végrehajtási határozat módosítása {SWD(2023) 384 final} C9.R26.), az átláthatóság és a közérdekű információkhoz való hozzáférés javítása c. Reformjában szereplő 231., 232., 233 sz. mérföldkövek teljesítése.

II. Tényállás és megállapítás

A Hatóság az ellenőrzött szerv által rendelkezésre bocsátott nyilatkozatok, dokumentumok, valamint az ellenőrzött szerv honlapja alapján folytatta le az ellenőrzést.

1. Az általános közzétételi lista tekintetében

A Hatóság az ellenőrzés megkezdésekor áttekintette az ellenőrzött szerv honlapját¹ (a továbbiakban: honlap) és megállapította, hogy a honlapon nem található az Infotv. 1. melléklete szerinti általános közzétételi lista. A honlapon a „Közérdekű adatok” menüpontban található általános információk szerint az egyes kormányhivatalok kezelésében lévő, azok működésére, tevékenységére és gazdálkodására vonatkozó adatok, vagy egy meghatározott közérdekű adat a „Dokumentumok” menüpontban található meg. A „Dokumentumok” menüponton keresztül a kormányhivatalok központi honlapjának „Dokumentumok, nyomtatványok” menüpontjába juthatunk, ahol meg kell adni az ellenőrzött szerv nevét és „Dokumentum típusa” fülön ki kell választani a különböző adatok elnevezését. Az ellenőrzés megkezdésekor a „Dokumentumok, nyomtatványok” menüpontban a „Közérdekű adatok közzététele (lista)” dokumentum típusnál az Infotv. 1. melléklete szerinti általános közzétételi lista az Infotv-ben közzétett módon, az ellenőrzött szervekre vonatkozó konkrét adatok nélkül volt elérhető. Az Infotv. 1. melléklete szerinti lista adatainak egy része a honlapon és a „Dokumentumok, nyomtatványok” menüpontban elérhető volt ugyan, de az adatokat több esetben hiányosan tették közzé, továbbá nem gondoskodtak a közzétett adatok frissítéséről.

¹ <https://kormanyhivatalok.hu/kormanyhivatalok/heves>

Összegezve tehát a vizsgálat megindításakor az ellenőrzött szerv az Infotv. 1. melléklete szerinti általános listával nem rendelkezett, a honlapon és a „Dokumentumok, nyomtatványok” menüpontban közzétett adatokkal tartalmi szempontból sem teljeskörűen teljesítette közzétételi kötelezettségét.

A Hatóság NAIH-10516-2/2024. számú levelében arra kérte az ellenőrzött szervet, hogy jelölje meg, hogy pontosan hol található az Infotv. 1. mellékletében foglaltak szerint közzétett általános közzétételi listája. Továbbá kérte, hogy amennyiben nem rendelkezik az Infotv. 1. melléklete szerinti formai és tartalmi követelményeknek megfelelő általános közzétételi listával, akkor a mellékelt táblázat kitöltésével nyilatkozzon az általános közzétételi kötelezettség hatálya alá tartozó, az Infotv. 1. mellékletében megjelölt közérdekű és közérdekből nyilvános adatok közzétételének pontos helyéről.

Az ellenőrzött szerv úgy nyilatkozott, hogy a Kormányhivatal esetében nem az Infotv. 37. § (1) bekezdése szerinti egységes általános közzétételi listában kerül sor a közzétételre, hanem a kormányhivatalok központi honlapján kialakított struktúra keretében meghatározott alfelületeken, azzal, hogy a központi honlapon az Infotv. szerinti általános közzétételi lista az alábbi linken található meg: <https://kormanyhivatalok.hu/medianezet/1072>. A Hatóság a hivatkozott linket megnyitotta, és megállapította, hogy a hivatkozáson keresztül csak az általános közzétételi lista Infotv. 1. mellékletében meghatározott mintája érhető el.

Az ellenőrzött szerv kitöltötte és megküldte a Hatóság részére az Infotv. 1. mellékletében megjelölt közérdekű és közérdekből nyilvános adatok közzétételének pontos helyeit tartalmazó táblázatát.

2. Az eljárásrend tekintetében

Az ellenőrzött szerv az eljárás során a Hatóság részére megküldte a Heves Megyei Kormányhivatal vezetőjének a Heves Megyei Kormányhivatal Adatvédelmi és Közzétételi Szabályzatáról szóló 19/2017.(II.27.) számú utasítását (a továbbiakban: Utasítás). Az Utasítással összefüggésben az ellenőrzött szerv úgy nyilatkozott, hogy az Utasítás felülvizsgálata folyamatban van. A Hatóság az ellenőrzés során áttekintette az ellenőrzött szervnek az Infotv. 35. § (3) bekezdése és a közérdekű adatok elektronikus közzétételére, az egységes közadatkereső rendszerre, valamint a központi jegyzék adattartalmára, az adatintegrációra vonatkozó részletes szabályokról szóló 305/2005. (XII. 25.) Korm. rendelet 3. § (1) bekezdése által előírt közzétételi szabályzatát, amellyel összefüggésben az alábbi megállapításokat teszi.

Az Utasítás 20. § (1) bekezdése szerint a Jogi és Humánpolitikai Főosztály az Infotv. 1. mellékletében meghatározott közzétételi listák alapján gondoskodik a közérdekű adatoknak a Kormányhivatal honlapján történő megjelentetéséről. A honlapon található adatoknak az aktualizáltságát legalább félévente (május 31. és november 30-ig) felül kell vizsgálni. A felülvizsgálatot a belső adatvédelmi felelős, vagy az általa megbízott tisztviselő végzi. A járási hivatalok és önálló szervezeti egységek vezetői kötelesek félévente felülvizsgálni a honlapon található, szervezeti egységeket érintő adatokat. Amennyiben az adatot változtatni, kiegészíteni vagy törölni kell, azt a belső adatvédelmi felelősnek kell írásban jelezni. Továbbá a Jogi és Humánpolitikai Főosztály gondoskodik a honlapon közzétett adatoknak az egységes közadatkereső rendszeren keresztüli elérhetősége biztosításáról.

Az elektronikus közzétételi kötelezettséggel összefüggésben az Infotv. 37. § (1) bekezdése alapján minden közfeladatot ellátó szerv köteles tevékenységéhez kapcsolódóan az 1. melléklet szerinti általános közzétételi listában meghatározott adatokat a mellékletben foglalt struktúra szerint közzétetni, frissíteni és megőrizni.

Az Infotv. 1. melléklete arról is rendelkezik, hogy a közzétételnek a változást követően pontosan mikor kell megtörténnie (aktualizálni), valamint az adatokat meddig kell megőrizni (archiválni). A törvényi rendelkezés szerint több adat esetében a változást követően azonnal, vagy negyedévente kell a közzétett adatokat frissíteni, ettől a Szabályzatban eltérni nem lehet. Az Utasítás felülvizsgálta során

az ellenőrzött szerv által elfogadott közzétételi szabályzatnak összhangban kell állnia az Infotv. rendelkezéseivel.

III. Javaslat

A Hatóság a megküldött általános közzétételi lista áttekintését követően az Infotv. 71/D. § (7) bekezdésben foglaltaknak megfelelően az ellenőrzés eredményeként az alábbi hiányosságok megszüntetésére vonatkozó javaslatot fogalmazott meg a közérdekű adatok átláthatósága érdekében.

1. Szervezeti, személyzeti adatok vonatkozásában

A Kormányhivatal nem adta meg az ügyfélkapcsolati vezető nevét és elérhetőségét.

2. A tevékenységre, működésre vonatkozó adatok vonatkozásában

A szervezetre vonatkozó jogszabályokat 2024. július 25-én frissítették, azonban az adatvédelmi és adatbiztonsági szabályzat hatályos és teljes szövege nem volt elérhető. Amennyiben az ellenőrzött szerv rendelkezik adatvédelmi és adatbiztonsági szabályzattal, akkor azt közzé kell tenni. Az ellenőrzött szerv az ellenőrző vizsgálatok, ellenőrzések nyilvános megállapításait nem tette közzé. Ezzel szemben a kormányhivatalok központi honlapján található „Dokumentumok, nyomtatványok” menüpont „Vizsgálatok, ellenőrzések” almenüjében két, a „Vizsgálatok, ellenőrzések” elnevezésnek nem megfelelő tartalmú dokumentumot töltöttek fel, ebből következően az itt közzétett adatok nem tekinthetők releváns adatszolgáltatásnak.

A közfeladatot ellátó szerv tevékenységére vonatkozó, jogszabályon alapuló statisztikai adatgyűjtés eredményeivel és időbeli változásukkal összefüggésben az ellenőrzött szerv úgy nyilatkozott, hogy „a Központi Honlapon jelenleg nem áll rendelkezésre alfelület a közzétételi egység szerepeltetésére”. A Hatóság álláspontja szerint azonban, amennyiben az ellenőrzött szerv rendelkezik ehhez a ponthoz tartozó releváns adattal, úgy azt ennél a pontnál szerepeltetni kell az általános közzétételi listán.

Az ellenőrzött szerv által a közfeladatot ellátó szervezetre vonatkozó különös lista adatainál megadott link a Dokumentumok, nyomtatványok menüpont „Jelentések” elnevezésű almenüjéhez vezet, azonban ide csupán a különös közzétételi lista mintáját töltötték fel. A különös közzétételi lista mintája konkrét adatok hiányában azonban nem minősül adatszolgáltatásnak.

3. A gazdálkodási adatok vonatkozásában

Az ellenőrzött szerv honlapján az Európai Unió Projektjei menüpontban a projektek leírását, a projektekről készült beszámolókat közzétették, hiányoztak azonban a vonatkozó szerződések, valamint egyes programokat (pl.: KEOP, KÖFOP) csak felhasználói név és jelszó megadásával lehetett elérni.

A közbeszerzési információk hiányosak voltak, mivel csak az éves közbeszerzési terveket tették elérhetővé, és hiányzott az összegzés az ajánlatok elbírálásáról és megkötött szerződésekről.

A fenti hiányosságokra tekintettel a Hatóság az Infotv. 71/D. § (7) bekezdése alapján felkérte az ellenőrzött szervet, hogy készítsen a jelzett hiányosságok kiküszöbölését célzó intézkedések végrehajtásáról szóló intézkedési tervet és azt a Hatóság megkeresésének kézhezvételét követő 15 napon belül a Hatóság részére szíveskedjen megküldeni. A Hatóság kérte, hogy az ellenőrzött szerv az intézkedési tervben jelölje ki az egyes intézkedések végrehajtásáért felelős személyt, valamint az egyes intézkedések végrehajtására vonatkozó – 30 naptári napot nem meghaladó – határidőket.

A Hatóság felhívta az ellenőrzött szerv figyelmét arra, hogy a közzétételi listákon szereplő adatok közzétételéhez szükséges közzétételi mintákról szóló 18/2005. (XII. 27.) IHM rendelet 2. § (1) bekezdése alapján a saját honlapon fel kell tüntetni az egységes közadatkereső rendszerre, a

központi elektronikus jegyzékre mutató hivatkozást is.

Az ellenőrzött szerv az intézkedési tervet a Hatóság részére megküldte, az egyes intézkedések végrehajtásának határidejét 2024. december 4-re jelölte ki.

IV. Ellenőrzés

A végrehajtásra szabott határidő elteltét követően a Hatóság ismét megtekintette az ellenőrzött szerv honlapját, és megállapította, hogy **az Infotv. 1. melléklet szerinti általános közzétételi listát az ellenőrzött szerv saját honlapján a „Közérdekű adatok” menüpontban közzétette**².

Az ellenőrzött szerv az intézkedési tervben meghatározott feladatait teljesítette.

A szervezeten belüli ügyfélkapcsolati vezető neve, elérhetősége és az ügyfélfogadási rend adatainál az általános közzétételi listában megadott link mellett az ellenőrzött szerv leírta, hogy az ügyfélfogadási rend és az elérhetőségek az adott szervezeti egységek megfelelő menüpontjában találhatóak meg.

A közzétett általános közzétételi listában elérhető az adatvédelmi szabályzat hatályos és teljes szövege.

Az ellenőrzött szerv a közfeladatot ellátó szervnél végzett alaptevékenységgel kapcsolatos vizsgálatok, ellenőrzések nyilvános megállapításaira vonatkozóan a 2024. évre vonatkozóan külön táblázatban foglalta össze az adatokat, amely táblázatot az általános közzétételi lista releváns pontjában közzétett. A táblázat mellett az ellenőrzött szerv közzétette az Állami Számvevőszék 2024-ben, a foglalkoztatás-felügyeleti hatósági tevékenység ellenőrzése tárgyában készített jelentését, amely kiterjedt az ellenőrzött szerv tevékenységének vizsgálatára is.

A közérdekű adatok megismerésére irányuló igények intézésének rendjére vonatkozó adatoknál az információs jogokkal foglalkozó személy nevét az ellenőrzött szerv nem adta meg.

A közfeladatot ellátó szerv tevékenységére vonatkozó, jogszabályon alapuló statisztikai adatgyűjtés tekintetében az ellenőrzött szerv által megadott link a Központi Statisztikai Hivatal Tájékoztatási Adatbázis/Szakstatisztikák témák szerint ellenevezésű oldalára navigál. A megnyitott oldalon további keresés indítása szükséges ahhoz, hogy a releváns adatokat megtaláljuk. Az átláthatóság biztosítása érdekében célszerűbb lenne, ha az ellenőrzött szerv az Országos Statisztikai Adatfelvételi Program kötelező adatszolgáltatásairól szóló 388/2017. (XII.13.) Korm. rendelet alapján a Központi Statisztikai Hivatal részére megküldött adatlapjait töltené fel az általános közzétételi listába.

Az ellenőrzött szerv külön közzétételi listáját az általános közzétételi listában rögzítetteknek megfelelően saját honlapján folytatólagosan közzétette.

Az ellenőrzött szerv az államháztartás pénzeszközei felhasználásával, az államháztartáshoz tartozó vagyonnal történő gazdálkodással összefüggő, ötmillió forintot elérő vagy azt meghaladó értékű árubeszerzésre, építési beruházásra, szolgáltatás megrendelésre, vagyonértékesítésre, vagyonhasznosításra, vagyon vagy vagyoni értékű jog átadására, valamint koncesszióba adásra vonatkozó szerződések vonatkozásában a Központi Információs Közadat-nyilvántartás oldalára mutató linket adott meg, ahol az ellenőrzött szerv nevének a szervezetkereső elnevezésű mezőbe való beírásával juthatunk el a releváns adatokhoz.

Az Európai Unió Projekt menüpontban továbbra is hiányoznak Európai Unió támogatásával megvalósuló fejlesztésekre vonatkozó szerződések, valamint egyes programokat (pl.: KEOP, KÖFOP) továbbra is csak felhasználói név és jelszó megadásával lehetett elérni.

² <https://kormanyhivatalok.hu/kormanyhivatalok/heves/megye/kozerdeku-adatok>

Az ellenőrzött szerv a közbeszerzési információkat frissítette, a közzétett listában az éves tervek mellett már az ajánlatok elbírálásáról és a megkötött szerződésekről szóló összegzés is elérhető.

Az ellenőrzött szerv az egységes közadatkereső rendszerre mutató hivatkozást honlapján elhelyezte, és a közadatkeresőn keresztül az általános közzétételi lista adatait elérhetővé tette.

A fentiek alapján a Hatóság az ellenőrzött szerv 2024. évi közérdekű és közérdekből nyilvános adatokhoz való hozzáférés biztosítására vonatkozó követelmények teljesítésére irányuló ellenőrzést lezárta.

A Jelentés az Infotv. 59. § (3) bekezdése és 71/D. § (8) bekezdése szerint nyilvános.

A Hatóság jelentése az Infotv. 59. § (5) bekezdése értelmében bíróság vagy más hatóság előtt nem támadható meg.

Budapest, elektronikus aláírás és időbélyeg szerint

Dr. habil. Péterfalvi Attila
elnök, c. egyetemi tanár