



Ügyiratszám: NAIH-353-2/2025.  
Előzmény: NAIH-12651/2024

## A Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság

### Monitoring JELENTÉSE

a Pannon Filharmonikusok-Pécs Közhasznú Nonprofit Kft. általános közzétételi kötelezettsége teljesítésének monitoring ellenőrzése tárgyában

#### I. A monitoring eljárás

A Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság (a továbbiakban: Hatóság) az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (a továbbiakban: Infotv.) 71/D. § (1) bekezdése alapján a NAIH-12651/2024. ügyiratszámom bejelentés alapján hivatalból indított ellenőrzést folytatott le a Pannon Filharmonikusok-Pécs Közhasznú Nonprofit Kft. (a továbbiakban: ellenőrzött szerv) közérdekű és közérdekből nyilvános adatokhoz való hozzáférés biztosítására vonatkozó követelmények teljesülése érdekében.

Az Infotv. 71/D. §-ban előírt **ellenőrzés célja** a Tanács végrehajtási határozata a Magyarország helyreállítási és rezilienciaépítési terve értékelésének jóváhagyásáról szóló, 2022. december 15-i (EU) (ST 15447/22 INIT; ST 15447/22 ADD 1) végrehajtási határozat módosítása {SWD(2023) 384 final} C9.R26.), az átláthatóság és a közérdekű információkhoz való hozzáférés javítása c. Reformjában szereplő 231., 232., 233 sz. mérföldkövek teljesítése.

#### II. Tényállás és megállapítás

A Hatóság az ellenőrzött szerv által rendelkezésre bocsátott nyilatkozatok, dokumentumok, valamint az ellenőrzött szerv honlapja alapján folytatta le az ellenőrzést.

##### 1. Az általános közzétételi lista tekintetében

A Hatóság az ellenőrzés megkezdésekor áttekintette az ellenőrzött szerv honlapját<sup>1</sup> (a továbbiakban: honlap) és megállapította, hogy a honlapon nem található az Infotv. 1. melléklete szerinti általános közzétételi lista. A „Közérdekű adatok” menüpont alatt megtalálható volt az ellenőrzött szerv alapító okirata, a szervezeti és működési szabályzat, valamint a közérdekű adatigénylésre vonatkozó szabályzat. Az ellenőrzött szerv éves beszámolóit 2014-től 2023-ig közzétette, ugyanakkor az „5 millió felett szerződések” címmel közzétett utolsó adatok a 2021. évre vonatkoztak. A honlapon elérhető közérdekű adatok ömlesztve, strukturálatlanul lettek közzétéve, ezáltal az ellenőrzött szerv nem biztosította az átláthatóságot. A közzétett adatok alapján feltételezhető volt, hogy a „Közérdekű adatok” menüpont tartalmát 2023-ban frissítették utoljára.

Összegezve tehát a vizsgálat megindításakor az ellenőrzött szerv az Infotv. 1. melléklete szerinti általános listával nem rendelkezett, és a honlapon a „Közérdekű adatok” menüpontban közzétett adatokkal tartalmi szempontból sem teljeskörűen teljesítette közzétételi kötelezettségét.

A Hatóság megállapította, hogy az ellenőrzött szerv honlapján nem szerepelt az egységes közadatkereső rendszerre mutató hivatkozás.

<sup>1</sup> <https://www.pfz.hu/>

A Hatóság NAIH-12651-2/2024. számú levelében arra kérte az ellenőrzött szervet, hogy jelölje meg, hogy pontosan hol található az Infotv. 1. mellékletében foglaltak szerint közzétett általános közzétételi listája. Továbbá kérte, hogy amennyiben nem rendelkezik az Infotv. 1. melléklete szerinti formai és tartalmi követelményeknek megfelelő általános közzétételi listával, akkor a mellékelt táblázat kitöltésével nyilatkozzon az általános közzétételi kötelezettség hatálya alá tartozó, az Infotv. 1. mellékletében megjelölt közérdekű és közérdekből nyilvános adatok közzétételének pontos helyéről.

Az ellenőrzött szerv válaszelevelében úgy nyilatkozott, hogy áttekintve saját honlapját azt tapasztalta, hogy a közzétett közérdekű adatok hiányosak, illetve nem az Infotv. 1. melléklete szerinti struktúrában kerültek elhelyezésre.

Az ellenőrzött szerv kitöltötte és megküldte a Hatóság részére az Infotv. 1. mellékletében megjelölt közérdekű és közérdekből nyilvános adatok közzétételének pontos helyeit tartalmazó táblázatát.

## **2. Az eljárásrend tekintetében**

A Hatóság az ellenőrzés során áttekintette az ellenőrzött szervnek az Infotv. 35. § (3) bekezdése és a közérdekű adatok elektronikus közzétételére, az egységes közadatkereső rendszerre, valamint a központi jegyzék adattartalmára, az adatintegrációra vonatkozó részletes szabályokról szóló 305/2005. (XII. 25.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet) 3. § (1) bekezdése által előírt közzétételi szabályzatát, amellyel összefüggésben az alábbi megállapításokat teszi.

A közérdekű adatok elektronikus rendjéről szóló belső szabályzat (a továbbiakban: Szabályzat) szerint az ellenőrzött szerv a saját honlapján a cégs adatok és a közérdekű adatok között teszi közzé az Infotv. 1. melléklete szerinti adatokat. Az ellenőrzött szerv az adatok naprakészségéről az adatközlő útján gondoskodik azzal, hogy a megbízott adatfelelős a honlap kezelésével megbízott adatközlő felé továbbítja a közzéteendő adatokat.

Az elektronikus közzétételi kötelezettséggel összefüggésben az Infotv. 37. § (1) bekezdése alapján minden közfeladatot ellátó szerv köteles tevékenységéhez kapcsolódóan az 1. melléklet szerinti általános közzétételi listában meghatározott adatokat a mellékletben foglalt stuktúra szerint közzétenni, frissíteni és megőrizni, ettől a Szabályzatban eltérni nem lehet. Az ellenőrzött szerv saját Szabályzatában nem rendelkezhet az Infotv. 1. melléklet szerinti struktúrától eltérő, részletekben több menüponton belül történő közzétételről.

A Korm. rendelet 3. § (1) bekezdése szerint a közzétételi szabályzatban kell meghatározni a közzététellel, helyesbítéssel, frissítéssel és eltávolítással kapcsolatos feladatok ellátásának részletes rendjét, továbbá ezen feladatok ellátására kijelölt munkaköröket, a munkakörök közötti együttműködés rendjét. Az ellenőrzött szerv Szabályzata alapvetően megfelel a Korm. rendeletben meghatározott követelményeknek, ugyanakkor célszerű lenne a feladatok ellátására kijelölt munkakörök pontos meghatározása.

## **III. Javaslat**

A Hatóság a megküldött általános közzétételi lista áttekintését követően az Infotv. 71/D. § (7) bekezdésben foglaltaknak megfelelően az ellenőrzés eredményeként az alábbi hiányosságok megszüntetésére vonatkozó javaslatot fogalmazott meg a közérdekű adatok átláthatósága érdekében.

### **1. Szervezeti, személyzeti adatok vonatkozásában**

A „I. Szervezeti. Személyi adatok” táblázat 1.1. pontjánál az ellenőrzött szerv két linket adott meg, de az ezeken keresztül elérhető adatok nem fedték le teljesszűően a kért adatok körét. Az átláthatóság

érdekében célszerűbb az egyes adatokat beírni a táblázatba, hogy ne két külön megnyitandó oldalon kelljen keresni azokat.

A szervezeti felépítés és a szervezeti egységek feladatainak leírásánál az ellenőrzött szerv a Szervezeti és Működési Szabályzatára hivatkozott. A Hatóság elfogadhatónak tartja, hogy a közzétételt a Szervezeti és Működési Szabályzat feltöltésével teljesítse az ellenőrzött szerv, ugyanakkor tekintettel arra, hogy e dokumentum számos más, az 1.2. pont szempontjából nem releváns adatot is tartalmaz, szükséges a Szervezeti és Működési Szabályzat konkrét rendelkezéseinek (pl.: oldalszám) megjelölése is.

## **2. A tevékenységre, működésre vonatkozó adatok vonatkozásában**

A szervre vonatkozó jogszabályok köre hiányos volt, a Hatóság részére visszaküldött táblázatból hiányoztak a magasabb szintű jogszabályok, valamint a szervezeti és működési szabályzat, továbbá adatvédelmi és adatbiztonsági szabályzat hatályos és teljes szövege. Amennyiben az ellenőrzött szerv rendelkezik adatvédelmi és adatbiztonsági szabállyal, akkor azt közzé kell tenni.

Az ellenőrzött szerv a visszaküldött táblázatban megadta a Közérdekű adatigénylés szabályzatának elérési útját, mivel azonban a szabályzat egy word-dokumentum formájában lett közzétéve, a „Közérdekű adatok” menüpont megnyitását követően külön keresni kellett a honlapon. A Hatóság a könnyebb kereshetőség, átláthatóság érdekében javaslatot tett arra, hogy a szabályzat olyan formátumban legyen feltöltve a honlapra, hogy az egy url címre kattintva egyszerűen elérhető legyen. A közérdekű adatigénylésre vonatkozó adatok közül hiányzott az információs jogokkal foglalkozó személy neve.

A Kulturális Statisztikai Adatgyűjtő Rendszerbe beküldött statisztikai adatok közvetlenül nem voltak érhetőek el a „Közérdekű adatok” menüpont alatt. Az átláthatóság érdekében a Hatóság az egyes adatszolgáltatások külön dokumentumban történő közzétételét javasolta a honlapon.

A közérdekű adatokkal kapcsolatos kötelező statisztikai adatszolgáltatás adott szervre vonatkozó adatai tekintetében az ellenőrzött szerv a táblázatban a „nem releváns” megjegyzést tette. Ezzel összefüggésben a Hatóság felhívta az ellenőrzött szerv figyelmét, hogy az ellenőrzött szerv közfeladatot ellátó szerv, amely szervtől a Közérdekű Adatigénylés Szabályzata szerinti eljárásban lehet közérdekű adatot igényelni. Az Infotv. 71/D. § (4) bekezdése és az ellenőrzött szerv Közérdekű Adatigénylés Szabályzatának 15. pontja szerint minden évben január 31-éig a szerv *adatszolgáltatásra köteles* a közérdekű és közérdekből nyilvános adatok megismerése iránti igények teljesítésének és megtagadásának számáról és a megtagadások jellemző indokairól, a közérdekű és közérdekből nyilvános adatok megismerése iránti kérelmek teljesítéséhez szükséges napok átlagos számáról, valamint a közérdekű és közérdekből nyilvános adatok közzétételének elérhetőségéről. Ebből következően az érintett pont nem lehet „nem releváns” az ellenőrzött szerv tekintetében.

## **3. A gazdálkodási adatok vonatkozásában**

A Hatóság részére visszaküldött táblázatban megadott hivatkozáson keresztül csupán a közfeladatot ellátó szervnél foglalkoztatottak létszámára és személyi juttatásaira vonatkozó adatok egy részét találhattuk meg, és ehhez is az ellenőrzött szerv éves beszámolójában kellett adatokat keresni. A „III. Gazdálkodási adatok” táblázat 2. pontjában kért adatok megismerése érdekében ezeket az adatokat külön dokumentumba (táblázatba) célszerű rendezni. Továbbá tekintettel arra, hogy az adatokat az Infotv. 1. melléklete szerinti negyedévente frissíteni kell, az éves beszámolóban található adatok nem tekinthető elfogadhatónak ennél a pontnál.

A Társaság honlapján a 2016. és 2021. között megkötött ötmillió forintot elérő vagy azt meghaladó értékű szerződésekre vonatkozó adatok voltak megtalálhatók. 2021-et követően nem frissítették az adatokat.

A „III. Gazdálkodási adatok” táblázathoz tartozó adatok tekintetében a közbeszerzési információk hiányosak voltak, mivel csak az éves közbeszerzési terveket tették elérhetővé, és hiányzott az összegzés az ajánlatok elbírálásáról és megkötött szerződésekről. A honlapon nem frissítették az adatokat, legfrissebb adatként a 2016. évi közbeszerzési terv adatai voltak elérhetőek.

A Hatóság megállapította, hogy az ellenőrzött szerv továbbra sem tesz megfelelően eleget az elektronikus közzétételi kötelezettségének. Az általános közzétételi lista egyes pontjai hiányosan vagy nem a megfelelő adattartalommal vannak feltöltve, továbbá az általános közzétételi lista több pontjánál hiányoznak az archív adatok.

A fenti hiányosságokra tekintettel a Hatóság az Infotv. 71/D. § (7) bekezdése alapján felkérte az ellenőrzött szervet, hogy készítsen a jelzett hiányosságok kiküszöbölését célzó intézkedések végrehajtásáról szóló intézkedési tervet és azt a Hatóság megkeresésének kézhezvételét követő 15 napon belül a Hatóság részére szíveskedjen megküldeni. A hatóság kérte, hogy az ellenőrzött szerv az intézkedési tervben jelölje ki az egyes intézkedések végrehajtásáért felelős személyt, valamint az egyes intézkedések végrehajtására vonatkozó – 30 naptári napot nem meghaladó – határidőket.

Az ellenőrzött szerv az intézkedési tervet a Hatóság részére megküldte, az egyes intézkedések végrehajtásának határidejét 2025. január 15-ig jelölte ki.

#### **IV. Ellenőrzés**

A végrehajtásra szabott határidő elteltét követően a Hatóság ismét megtekintette az ellenőrzött szerv honlapját, és megállapította, hogy **az Infotv. 1. melléklet szerinti általános közzétételi listát az ellenőrzött szerv saját honlapján a „Közérdekű adatok” menüpontban közzétette.**<sup>2</sup>

Az ellenőrzött szerv a „Közérdekű adatok” menüpont alatt kialakította az Infotv. 1. melléklete szerinti struktúrát.

A közfeladatot ellátó szerv hivatalos neve, székhelye, postai címe, telefon- és telefaxszáma, elektronikus levélcíme, honlapja, ügyfélszolgálatának elérhetőségei adatokat az ellenőrzött szerv pontosan megadta, a korábban alkalmazott linkeket törölte.

A szervezeti felépítés és a szervezeti egységek feladatainak leírásánál az ellenőrzött szerv a Szervezeti és Működési Szabályzat oldalszámainak megadásával pontosította a szervezeti egységek feladatra vonatkozó adatokat.

Az ellenőrzött szerv feladatát, hatáskörét és alaptervékenységét meghatározó, a szervezetre vonatkozó alapvető jogszabályok, közjogi szervezetszabályozó eszközök körét kiegészítette, a szervezeti és működési szabályzatának teljes és hatályos szövegét közzétette. Az ellenőrzött szerv adatvédelmi szabályzat helyett az adatvédelmi tájékoztatót tette közzé az általános közzétételi listában.

Az ellenőrzött szerv a közfeladatot ellátó szervnél végzett alaptervékenységgel kapcsolatos vizsgálatok, ellenőrzések nyilvános megállapításaira vonatkozóan azt a tájékoztatást tette közzé az általános közzétételi listájában, hogy az Állami Számvevőszék ellenőrzéseire vonatkozó adatok feltöltése folyamatban van.

A Közérdekű adatigénylés szabályzata az általános közzétételi listából közvetlenül elérhető, továbbá az információs jogokkal foglalkozó személy nevét is feltüntették az általános közzétételi listában.

A közfeladatot ellátó szerv tevékenységére vonatkozó, jogszabályon alapuló statisztikai adatgyűjtés eredményeire vonatkozó adatokat az ellenőrzött szerv dokumentumok szerint külön-külön közvetlenül elérhetővé tette.

<sup>2</sup> <https://www.pfz.hu/kozerdeku-adatok>

Az Infotv. 71/D. § (4) bekezdése szerinti jelentéshez a Hatóság részére megküldött adatlapot az ellenőrzött szerv az általános közzétételi listában nem tette közzé, azonban úgy nyilatkozott, hogy 2023. és 2024. évben közérdekű adat megismerése iránti kérelem nem érkezett az ellenőrzött szervhez. Az Infotv. 71/D. § (4) bekezdése szerint a közfeladatot ellátó szervek minden évben január 31-éig adatot szolgáltatnak a közérdekű és közérdekből nyilvános adatok megismerése iránti igények teljesítésének és megtagadásának számáról és a megtagadások jellemző indokairól, a közérdekű és közérdekből nyilvános adatok megismerése iránti kérelmek teljesítéséhez szükséges napok átlagos számáról, valamint a közérdekű és közérdekből nyilvános adatok közzétételének elérhetőségéről. Az adatlapot abban az esetben is meg kell küldeni a Hatóságnak, ha közérdekű adat megismerése iránti kérelem nem érkezett a szervhez.

A közfeladatot ellátó szervnél foglalkoztatottak létszámára és személyi juttatásaira vonatkozó adatokat táblázatban összefoglalva közzétette az ellenőrzött szerv. A közzétett táblázatból hiányoznak a 2024. év IV. negyedévére vonatkozó adatok. Az Infotv. 1. melléklete alapján az ennél a pontnál közzétett adatokat negyedévente frissíteni kell.

Az államháztartás pénzeszközei felhasználásával, az államháztartáshoz tartozó vagyonnal történő gazdálkodással összefüggő, ötmillió forintot elérő vagy azt meghaladó értékű árubeszerzésre, építési beruházásra, szolgáltatás megrendelésre, vagyonértékesítésre, vagyonhasznosításra, vagyon vagy vagyoni értékű jog átadására, valamint koncesszióba adásra vonatkozó szerződések vonatkozásában a közzétett adatokat az ellenőrzött szerv frissítette és táblázatba foglalva tette közzé.

Az ellenőrzött szerv nyilatkozata alapján a Hatóság megállapította, hogy a szerv 2016-ot követően közbeszerzései eljárást nem bonyolított le. Ebből következően releváns adat a közbeszerzésekkel összefüggésben nem keletkezett.

Az ellenőrzött szerv az egységes közadatkereső rendszerre mutató hivatkozást honlapján elhelyezte, ugyanakkor a hivatkozásra kattintva a közadatkereső nem nyitható meg. A közzétételi listákon szereplő adatok közzétételéhez szükséges közzétételi mintákról szóló 18/2005. (XII. 27.) IHM rendelet 2. § (1) bekezdése alapján a saját honlapon fel kell tüntetni az egységes közadatkereső rendszerre, a központi elektronikus jegyzékre mutató hivatkozást is.

A fentiek alapján a Hatóság az ellenőrzött szerv 2024. évi közérdekű és közérdekből nyilvános adatokhoz való hozzáférés biztosítására vonatkozó követelmények teljesítésére irányuló ellenőrzést lezárta.

**A Jelentés az Infotv. 59. § (3) bekezdése és 71/D. § (8) bekezdése szerint nyilvános.**

**A Hatóság jelentése az Infotv. 59. § (5) bekezdése értelmében bíróság vagy más hatóság előtt nem támadható meg.**

Budapest, elektronikus aláírás és időbélyeg szerint

Dr. habil. Péterfalvi Attila  
elnök, c. egyetemi tanár