



Ügyiratszám: NAIH-46-3/2025.
Előzmény: NAIH-12520/2024.

A Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság

Monitoring JELENTÉSE

Debrecen Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala 2023. évi közérdekű adatigénylés teljesítési gyakorlata tekintetében elvégzett monitoring ellenőrzése tárgyában

I. A monitoring eljárás

A Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság (a továbbiakban: Hatóság) az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (a továbbiakban: Infotv.) 71/D. § (1) bekezdése alapján, a NAIH-12520-2/2024. ügyiratszámom hivatalból indított ellenőrzést folytatott le a Debrecen Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala (a továbbiakban: ellenőrzött szerv) közérdekű és közérdekből nyilvános adatokhoz való hozzáférés biztosítására vonatkozó követelmények teljesülése érdekében.

Az Infotv. 71/D. §-ban előírt **ellenőrzés célja** a Tanács végrehajtási határozata a Magyarország helyreállítási és rezilienciaépítési terve értékelésének jóváhagyásáról szóló, 2022. december 15-i (EU) (ST 15447/22 INIT; ST 15447/22 ADD 1) végrehajtási határozat módosítása {SWD(2023) 384 final} C9.R26.), az átláthatóság és a közérdekű információkhoz való hozzáférés javítása c. Reformjában szereplő 231., 232., 233 sz. mérföldkövek teljesítése.

II. Tényállás

Az ellenőrzött szervet a Hatóság a NAIH-12520-2/2024. számú, **2024. október 10-i átiratában** tájékoztatta a monitoring eljárás megindításáról, és egyúttal kérte megküldeni az ellenőrzött szervnek a 2023. évben benyújtott közérdekű adatigénylések dokumentációját (adatigénylés és az arra adott válasz), a csatolt és az ellenőrzött szervhez érkezett közérdekű adatigénylések vonatkozásában kitöltött teljességi nyilatkozatot, valamint a közérdekű adatigénylések teljesítésének eljárásrendjére vonatkozó szabályzatát.

Az ellenőrzött szerv a **2024. október 24.** napján megküldött válaszában (12520-3/2024.) mellékleteként az alábbi iratokat bocsátotta a Hatóság rendelkezésére:

- a 2023. évben beérkezett, közérdekű adat megismerésére irányuló adatigényléseket, valamint az azokra adott válaszok iratait.
- a csatolt és az ellenőrzött szervhez érkezett közérdekű adatigénylések vonatkozásában kitöltött teljességi nyilatkozatot,

Az ellenőrzött szerv tájékoztatása szerint az adatigénylők 2023. évben az elutasított adatigénylések tekintetében sem a Hatósághoz, sem a bírósághoz nem fordultak.

Az ellenőrzött szerv által megküldött – a 2023. évre vonatkozóan - adatszolgáltatási adatlap szerint:

- 42 közérdekű adatigény érkezett,
- 42 adatkör volt,
- teljesített adatkörök száma: 37
- elutasított adatkörök száma: 5
- a közérdekű és közérdekből nyilvános adatok megismerése iránti kérelmek teljesítéséhez

szükséges napok átlagos száma 11 volt.

Az elutasítási okok:

- A megismerni kívánt adat nem közérdekű és nem közérdekből nyilvános (személyes) adat: 1
- Az igényelt adat vonatkozásában a megkeresett szerv nem minősül adatkezelőnek: 3
- Az Infotv. 29.§ (1b) bekezdése alapján: 1

A monitoring eljárás során becsatolt közérdekű adatigénylések és az azokra adott válaszok áttekintését követően a Hatóság megállapította, hogy az ellenőrzött szerv adatszolgáltatási adatlapjában közölt adatok valóságosak.

II. Közérdekű adatigénylésekre adott válaszok elemzése

A Hatóság elemezte az ellenőrzött szerv adatszolgáltatási gyakorlatát, és megállapította, hogy az Infotv.-ben megállapított 15 napos válaszadási határidőt minden esetben megtartották, az adatigénylésekre adott válaszlevelekben megfigyelhető a törekvés a pontos és gyors tájékoztatásra.

A Hatóság példaértékűnek tartotta és a jövőre nézve is megerősíteni javasolta az ellenőrzött szerv azon gyakorlatát, hogy az olyan adatigényléseknél, ahol az ellenőrzött szerv nem kezeli az adatot és emiatt elutasítja a kérelmet, egyúttal meg is nevezi a tényleges adatkezelőt.

Az információszabadság érvényesüléséhez elengedhetetlen a közfeladatot ellátó szervek proaktív hozzáállása azon esetekben is, amikor ténylegesen az igényelt közérdekű adatot nem kezelik. A **Hatóság által kiadott ajánlásban¹ hivatkozott** Tromsøi Egyezmény (a továbbiakban: Egyezmény) 5. cikk 2. pontjának második fordulata előírja az adatkezelő számára, hogy *amennyiben lehetséges, az adatigénylést meg kell küldenie a hatáskörrel rendelkező közhatalmi szervhez, vagy az igénylőt tájékoztatnia kell arról, hogy mely hatáskörrel rendelkező közhatalmi szervhez fordulhat.*

A Hatóság az ellenőrzött szerv által megküldött dokumentáció alapján az alábbi adatigénylések és az azokra adott válaszok tekintetében tett észrevételt:

- A **167046/2023. ügyiratszámú**, "A Kommunikáció és Imázs Intézet Kft.-vel kötendő szerződésekre vonatkozó adatigénylés" tárgyában 2023. május 8-án küldött válaszlevélben az ellenőrzött szerv arról tájékoztatta az adatigénylőt, hogy sem az ellenőrzött szerv, sem az önkormányzati tulajdonú gazdasági társaságok 2019. január 1. napjától nem kötöttek szerződést a Kommunikáció és Imázs Kft.-vel. Mivel az adatigénylő birtokában lehet olyan információknak, amely alapján joggal feltételezhető, hogy az ellenőrzött szerv rendelkezhet adatokkal, és egyéb internetes felületen adott esetben nem ellenőrizhető a szerződéskötés ténye (értékhatárhoz kötött közzététel), ilyen esetekben a nemleges, elutasító válasz mellett az adatigénylőt megillető *jogorvoslati tájékoztatás* elengedhetetlen.
- A **Kimittud internetes portálon 2023. október 24-én** a környezetvédelmi hatósági szerződésről szóló 432/2023 (IX.21.) sz. kormányrendelettel kapcsolatban benyújtott közérdekű adatigénylésben az adatigénylő kérelme arra irányult, hogy küldjék meg részére az ellenőrzött szerv polgármesterének azon hivatalos levelét, amelyet Gulyás Gergely miniszternek, vagy a kormány bármely más tagjának, minisztériumának küldtek a fenti kormányrendelettel kapcsolatban. Amennyiben több ilyen levél is született, mindegyiket kérte az adatigénylő, illetve a polgármesternek küldött válaszleveleket is. Az ellenőrzött szerv 2023. november 8-án küldött rövid válaszában (ügyiratszámot nem talált a Hatóság a becsatolt iraton) közölte az adatigénylővel, hogy az ügy tekintetében személyes egyeztetés történt a miniszterrel. Ezen elutasító válaszlevélben is hiányzik az adatigénylőt megillető jogorvoslati tájékoztatás, valamint felmerül kérdésként hogy ilyen hivatalos ügyben a személyes egyeztetés kapcsán rögzítésre került-e bármilyen információ, adat, dokumentáció,

¹ <https://naih.hu/informacioszabadsag-ajanlasok>

<https://naih.hu/informacioszabadsag-ajanlasok?download=505:a-nemzeti-adatvedelmi-es-informacioszabadsag-hatosag-ajanlasi-az-igenyelt-kozerdeku-adatot-tenylegesen-kezo-szervezetre-vonatkozó-tajekoztatasi-kotelezettsegrol>

amennyiben igen, az ellenőrzött szerv kötelessége megvizsgálni, hogy az kiadható e, vagy van valamilyen korlátozó indok az Infotv. alapján és erről tájékoztatni kell az adatigénylőt.

- A **Kimittud internetes portálon 2023. február 1-én** egy adatigénylő kérte a CATL-beruházással kapcsolatos önkormányzati szórólapkampány valamennyi szerződését, számláit. Az ellenőrzött szerv válaszlevelében (a megküldött anyagban itt sem szerepel ügyiratszám) annyit közölt, hogy kivel kötött szerződést az önkormányzat és mennyibe került a kampány. A kért szerződések, számlák nem kerültek megküldésre, ennek okáról nem kapott tájékoztatást az ügyfél, valamint a jogorvoslati tájékoztatás is elmaradt, így sérült az információszabadsághoz fűződő joga.
- A Hatóság továbbá felhívta az ellenőrzött szerv figyelmét a jogorvoslati tájékoztatás megfogalmazására, amely néhány esetben pontatlan, zavaros (csak a bírósághoz való fordulás lehetősége van feltüntetve, pl. IGAZ-254633-2023. sz. ügy). A Hatóság javasolta, hogy a **jogorvoslati tájékoztatás szövege egységes legyen**, amely helyesen az egyik ügyben így szerepelt: *„Tájékoztatom továbbá, hogy amennyiben válaszzal nem ért egyet, úgy az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (Infotv.) 31. § (1) bekezdésében meghatározottak szerint jelen levelem kézhezvételét követő 30 napon belül a Debreceni Törvényszékhez (4025 Debrecen, Széchenyi u. 9.) fordulhat keresettel, illetve az Infotv. 52. § (1a) bekezdése alapján a Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóságnál (1055 Budapest, Falk Miksa u. 9-11., levelezési címe: 1363 Budapest, Pf: 9.) egy éven belül vizsgálatot kezdeményezhet”.*

III. Szabályzat

A Hatóság az ellenőrzés során az ellenőrzött szerv honlapján a következő URL-ről töltötte le a Szabályzatot és az alábbi megállapításokat tette:

http://www.debrecen.hu/assets/media/file/hu/34383/4_2019_kozerdeku_adatok_megismerese_szabalyzat.pdf

A **Szabályzat 4.8. pontja** a jogorvoslati lehetőségeket említi, mely adatok pontossága, aktualitása kiemelendő. A fentebb már példaként bemutatott módon, a szabályzatban célszerű rögzíteni a **bíróság és a Hatóság pontos címét, elérhetőségét is**.

A **Szabályzat 4.10. pontja** rendelkezik a beérkezett adatigénylések nyilvántartásáról.

Ezt követően egy új pont alatt a Hatóság az Infotv. szerinti adatszolgáltatási kötelezettség beépítését javasolta a Szabályzatba a következő tartalommal:

„Az adatigénylés teljesítését koordináló szervezeti egység vezetője gondoskodik az Infotv. 71/D. § (4) bekezdése alapján a Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóságnak (a továbbiakban: NAIH) a közérdekű adatigénylések teljesítésének és megtagadásának számáról és a megtagadások jellemző indokairól, a közérdekű adatigénylések teljesítéséhez szükséges napok átlagos számáról, valamint a közérdekű és közérdekből nyilvános adatok közzétételének elérhetőségéről küldendő tájékoztatás tervezetéről és a kiadmányozásra jogosult vezetőnek határidő tűzésével történő megküldéséről, úgy, hogy a jelentés és az abban szereplő adatok tárgyvetet követő január 31-ig a NAIH-hoz megérkezzenek.

Az éves adatszolgáltatás teljesítése során az adatszolgáltatásért felelős személy a kitölti a NAIH weboldalán elérhető, az Infotv. 71/D. § (4) bekezdése alapján teljesítendő éves jelentés adatlapját. Emellett gondoskodik az e-papíron teljesített adatszolgáltatás pdf formátumba történő generálásáról és annak hivatali kapun a NAIH-nak történő megküldéséről, valamint az általános közzétételi listában (II/15. közzétételi egység) történő nyilvánosságra hozataláról.”

IV. Összegzés és javaslat

Az Infotv. 71/D. § (7) bekezdés első fordulata alapján a Hatóság az alábbiak szerinti javaslatot fogalmazta meg az ellenőrzött szerv közérdekű adatigénylések teljesítésére vonatkozó gyakorlata tekintetében.

- I. A közérdekű adatigénylések intézése során a „II. Közérdekű adatigénylésekre adott válaszok elemzése” pontban foglalt megállapításoknak megfelelően járjon el az ellenőrzött szerv a jövőre vonatkozóan. A Hatóság a közérdekű adatigénylésekkel kapcsolatos jogalkalmazás támogatása érdekében az ellenőrzött szerv figyelmébe ajánlotta az „**Átláthatósági kézikönyv**” elnevezésű szakmai anyagot^[1].
- II. A **Szabályzat** tekintetében a III. pont alatt tett hatósági észrevételeket figyelembe vevő módosításra vonatkozóan a Hatóság felhívta az ellenőrzött szervet, hogy az Infotv. 71/D. § (7) bekezdése alapján **készítsen intézkedési tervet**, amelyben megjelöli az intézkedés tárgyát, felelősét és az intézkedés megvalósításának határidejét.
- III. A Hatóság kérte az ellenőrzött szervtől, hogy a javaslat végrehajtását alátámasztó dokumentumot a javaslat kézhezvételétől számított 15 napon belül küldje meg a Hatóságnak.

V. Az ellenőrzés lezárása

Az ellenőrzött szerv számára a Hatóság **2024. december 11.** napján megküldte a monitoring eljárásban tett megállapításokat és a megfogalmazott **javaslatokat** tartalmazó, NAIH-12520-4/2024. számú, „*Javaslat monitoring eljárásban*” tárgyú iratot, amely az ellenőrzött szerv által 2024. december 12-én letöltésre került.

Az **ellenőrzött szerv vezetője** a SZER/210418-29/2024. számú, **2024. december 20-án** kelt **válaszában megküldte** a Hatóság Javaslatára alapján készített **intézkedési tervet**, amely szerint az Infotv. 71/D. § (7) bekezdésének megfelelően **2025. március 31-ig sor kerül a Szabályzat módosítására**.

Az ellenőrzött szerv hatósági javaslatra megküldött intézkedési tervét a Hatóság megfelelőnek tartotta és elfogadta.

Az intézkedési terv teljesítésével összefüggésben a Hatóság a NAIH-46-2/2025. számú, **2025. január 22-én** megküldött „*Tájékoztatás monitoring eljárás lezárásáról*” tárgyú átiratával felhívta az ellenőrzött szerv figyelmét az intézkedési terv alapján **módosított Szabályzatnak a honlapon történő közzétételére is**. A **Hatóság** ezen átiratával az ellenőrzött szerv 2023. évi közérdekű adatigénylés-teljesítési gyakorlatára irányuló **monitoring eljárását lezárta** azzal, hogy **az intézkedési terv teljesítését figyelemmel kíséri**.

A Jelentés az Infotv. 59. § (3) bekezdése alapján nyilvános. A Hatóság jelentése az Infotv. 59. § (5) bekezdése értelmében bíróság vagy más hatóság előtt nem támadható meg.

Budapest, elektronikus aláírás és időbélyeg szerint

Üdvözlettel:

Dr. habil. Péterfalvi Attila
elnök, c. egyetemi tanár

^[1] http://infoszab.hu/sites/default/files/2022-12/Atlathatosagi_kezikonyv.pdf